



Convention-cadre sur les changements climatiques

Distr. générale
31 mai 2021
Français
Original : anglais

Organe subsidiaire de développement

Activités menées par le secrétariat pendant l'année 2020, principaux programmes exécutés et résultats financiers

Rapport annuel du secrétariat

Résumé

Le rapport annuel 2020 du secrétariat a été élaboré conformément au mandat énoncé au paragraphe 18 de la décision 21/CP.23. Destiné à un large éventail de parties prenantes, le rapport donne une vue d'ensemble des activités du secrétariat, des principaux résultats du processus découlant de la Convention, et des données financières de 2020. La version complète de la publication est disponible à l'adresse <https://unfccc.int/annualreport>.



Abréviations et acronymes

Cadre de transparence	Cadre de transparence renforcé des mesures et de l'appui
CDN	Contribution déterminée au niveau national
Comité de Paris	Comité de Paris sur le renforcement des capacités
COP	Conférence des Parties
MDP	Mécanisme pour un développement propre
PNA	Plan national d'adaptation
REDD+	Réduction des émissions liées à la déforestation et à la dégradation des forêts et rôle de la conservation, de la gestion durable des forêts et de l'augmentation des stocks de carbone forestier dans les pays en développement (décision 1/CP.16/par. 70)
Réseau mondial pour les PNA	Réseau mondial pour les plans nationaux d'adaptation
SBI	Organe subsidiaire de mise en œuvre

I. Introduction

A. Mandat

1. À sa vingt-troisième session, la Conférence des Parties (COP) a demandé au secrétariat de rédiger et de publier, comme il est proposé au paragraphe 37 du document FCCC/SBI/2016/INF.14, un rapport annuel qui serait examiné à chaque session de l'Organe subsidiaire de mise en œuvre (SBI) suivant la clôture du précédent exercice financier annuel et dans lequel figureraient des informations concernant les activités menées par le secrétariat pendant l'année écoulée, les principaux programmes exécutés et les résultats financiers¹. Les rapports annuels visent à faciliter la compréhension par un grand nombre de parties prenantes et d'observateurs de ce que produit le secrétariat et des difficultés que celui-ci rencontre, contribuant ainsi à une meilleure communication, et à fournir aux Parties, aux entités non parties, au public et aux médias des informations faciles à comprendre sur le processus découlant de la Convention des Nations Unies sur les changements climatiques (ci-après « la Convention »). À sa quarante-neuvième session, le SBI a pris note des améliorations qui avaient été proposées par le secrétariat concernant les rapports annuels futurs dans le document FCCC/SBI/2018/INF.19².

B. Objet du présent document

2. Le présent document contient un résumé du rapport annuel 2020, qui expose les principales réalisations obtenues dans le cadre du processus de la Convention et des activités du secrétariat, en particulier leurs effets sur la mise en œuvre de la Convention, du Protocole de Kyoto et de l'Accord de Paris. Il présente aussi les perspectives pour 2021 et au-delà.

II. Activités du secrétariat et principales réalisations obtenues en 2020 dans le cadre du processus de la Convention

A. Vue d'ensemble

3. La maladie à coronavirus 2019 a eu des répercussions importantes sur le calendrier des manifestations organisées en 2020 au titre de la Convention. Le secrétariat a néanmoins fourni son assistance à la présidence de la vingt-cinquième session de la COP, à celle de la vingt-sixième session à venir de la COP, aux présidents des organes subsidiaires et au Bureau des organes directeurs pour que le processus intergouvernemental avance le plus rapidement possible et que les retards pris dans la réalisation des objectifs de la Convention et de l'Accord de Paris soient réduits au minimum malgré la pandémie.

4. Le secrétariat a fourni un appui au Bureau sur les questions de fond, de droit et de procédure afin d'aider les Parties à faire progresser les travaux menés au titre de la Convention, du Protocole de Kyoto et de l'Accord de Paris. Pour favoriser l'interaction entre les Parties, entre les Parties et les entités non parties, et à l'échelle du système des Nations Unies, il a organisé 473 réunions virtuelles et a appuyé les travaux des 13 organes constitués et de nombreux programmes de travail, forums, groupes d'experts et équipes spéciales menés dans le cadre de la Convention. Le secrétariat a traité 171 documents officiels et communications, a tenu à jour ses portails de données et a lancé un nouveau calendrier de manifestations en ligne, Climate Hub 360³.

5. L'Amendement de Doha⁴, au moyen duquel la deuxième période d'engagement du Protocole de Kyoto a été établie en 2012, est entré en vigueur en 2020. Il met en place, pour une période qui s'étend de 2013 à 2020, des engagements renforcés en matière de limitation

¹ Décision 21/CP.23, par. 18.

² FCCC/SBI/2018/22, par. 114.

³ <https://unfccc.int/calendar/dashboard>.

⁴ Décision 1/CMP.8.

et de réduction des émissions pour les pays développés et les pays en transition, en vue d'atteindre un objectif global de réduction de 18 % des émissions de gaz à effet de serre par rapport au niveau de 1990.

6. Les principaux résultats des activités mentionnées aux paragraphes 3 et 4 ci-dessus sont présentés dans la section II.B ci-après.

B. Appui au processus intergouvernemental

7. Afin que les Parties et les parties prenantes continuent de participer au processus intergouvernemental malgré le report des sessions en présentiel, deux séries de manifestations virtuelles ne comportant pas de négociations formelles ou de prise de décision ont été organisées sous la conduite des présidents des organes subsidiaires, en collaboration avec les présidences des vingt-cinquième et vingt-sixième sessions de la COP et avec l'appui du secrétariat. Vingt-trois manifestations ont été organisées à l'occasion de l'Élan de juin pour le climat⁵, qui s'est tenu du 1^{er} au 10 juin 2020, pour mettre en avant les progrès réalisés en matière d'action climatique. Elles ont fourni un cadre propice à l'échange d'informations et à la collaboration entre participants sur une vaste gamme de sujets. Les Dialogues sur le climat 2020⁶, qui se sont déroulés du 23 novembre au 4 décembre 2020 au titre de la Convention, ont été l'une des manifestations virtuelles les plus importantes de l'ONU en 2020, totalisant 83 réunions et plus de 8 000 participants inscrits.

8. Le secrétariat a imaginé des moyens plus ciblés, plus visibles et plus efficaces qu'auparavant pour associer les entités non parties, y compris les organisations admises en qualité d'observateur, au processus de la Convention, et a encouragé leur utilisation. Les principales initiatives comprennent la campagne Objectif zéro⁷, lancée par les champions de haut niveau actuels, le *Yearbook of Global Climate Action* (Annuaire de l'action mondiale pour le climat) 2020⁸ et les modalités d'action climatiques révisées⁹ dans le cadre du Partenariat de Marrakech pour l'action mondiale pour le climat ; l'initiative Climate Neutral Now¹⁰ ; le Prix mondial de l'action climatique décerné par l'ONU¹¹ ; l'Action pour l'autonomisation climatique¹².

9. Le secrétariat a continué d'aider les pays à élaborer leurs contributions déterminées au niveau national (CDN). Au 31 décembre 2020, 48 CDN nouvelles ou actualisées (10 nouvelles et 38 actualisées) avaient été communiquées par 75 Parties¹³. En raison des retards pris par les Parties dans la soumission de leurs CDN du fait de la pandémie, le secrétariat a décidé de publier deux éditions du rapport de synthèse des CDN : une version initiale en février 2021¹⁴ et une version finale avant la vingt-sixième session de la COP. En outre, au 31 décembre 2020, 28 Parties avaient soumis des stratégies de développement à faible taux d'émission à long terme.

10. Les centres régionaux de collaboration, administrés par le secrétariat avec des organisations partenaires, ont contribué à soutenir les efforts des Parties en matière d'adaptation et d'atténuation grâce à l'organisation de petites manifestations virtuelles

⁵ Voir <https://unfccc.int/fr/l-elan-de-juin-pour-le-climat>.

⁶ Voir <https://unfccc.int/fr/cd2020>.

⁷ Voir <https://unfccc.int/fr/action-climatique/campagne-objectif-zero>.

⁸ Convention-cadre sur les changements climatiques. 2020 *Yearbook of Global Climate Action* 2020. Bonn : Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Disponible à l'adresse <https://unfccc.int/fr/node/267246>.

⁹ Voir https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate_action_pathways.

¹⁰ Voir <https://unfccc.int/fr/action-climatique/campagne-objectif-zero>.

¹¹ Voir <https://unfccc.int/fr/climate-action/GCA-awards-2021>.

¹² Voir <https://unfccc.int/topics/education-youth/the-big-picture/what-is-action-for-climate-empowerment>.

¹³ La CDN de l'Union européenne a été soumise au nom de ses 27 États membres.

¹⁴ FCCC/PA/CMA/2021/2 et Add.1 à 3.

propres à chaque région. En raison de la pandémie, une plateforme régionale virtuelle¹⁵ a été lancée ; elle fournit des informations et des documents de référence utiles concernant ces manifestations. Entre-temps, la priorité du Partenariat du Cadre de Nairobi, dont le secrétariat est membre, a été de renforcer : l'aptitude des autorités nationales désignées à devenir pleinement opérationnelles ; les capacités des porteurs de projets à mettre en œuvre des activités du mécanisme pour un développement propre (MDP) ; les possibilités pour les porteurs de projets et les investisseurs d'investir dans les activités du MDP ; le partage d'informations, la sensibilisation et la formation des parties prenantes, y compris des autorités nationales désignées, s'agissant du MDP ; la coordination interinstitutions dans la mise en œuvre de ces activités.

11. En ce qui concerne les organes constitués, le secrétariat a aidé le Comité d'experts de Katowice sur les impacts des mesures de riposte mises en œuvre à tenir une réunion virtuelle pour lancer l'application de son plan de travail et à définir une stratégie d'exécution des activités.

12. En ce qui concerne l'adaptation, le secrétariat a également aidé le Groupe d'experts des pays les moins avancés à nouer des contacts directs avec les Parties sous forme de dialogues virtuels afin de suivre les progrès réalisés, de recenser les difficultés rencontrées et de fournir une assistance technique ciblée dans le domaine de l'adaptation. Le Groupe d'experts a publié son rapport sur le processus d'élaboration et d'exécution des PNA¹⁶ pour 2020.

13. Avec l'appui du secrétariat et en collaboration avec le Réseau mondial pour les PNA, le Comité de l'adaptation a publié une boîte à outils pour la participation du secteur privé aux PNA¹⁷ et a produit ses deux premières contributions à la mise en œuvre de l'Accord de Paris, à savoir un rapport de synthèse sur la façon dont les pays en développement font face aux risques climatiques dans le cadre de leurs efforts d'adaptation¹⁸ et un inventaire en ligne des méthodes d'évaluation des besoins d'adaptation¹⁹. Il a également publié un document technique sur les données pour l'adaptation à différentes échelles spatiales et temporelles²⁰. Entretemps, le processus d'examen technique des mesures d'adaptation mené dans le cadre de la Convention s'est achevé en 2020 au bout de cinq années, avec un concours d'art visuel pour des jeunes âgés de 17 ans au maximum.

14. Le programme de travail de Nairobi sur les incidences des changements climatiques et la vulnérabilité et l'adaptation à ces changements a mis l'accent sur la collaboration avec les chercheurs et les étudiants des institutions universitaires sur l'élaboration de scénarios climatiques à l'appui de la prise de décision au niveau national. En outre, le secrétariat s'emploie à réduire les principales lacunes dans les connaissances en matière d'adaptation dans le cadre de l'initiative de Lima relative aux connaissances en matière d'adaptation dans les sous-régions de l'Asie occidentale/Conseil de coopération du Golfe et de l'Afrique du Nord et a participé au lancement de l'Initiative dans la sous-région des petits États insulaires en développement du Pacifique²¹.

¹⁵ <https://unfccc.int/about-us/partnerships/current-calls-for-partnerships/regional-collaboration-centres/regional-virtual-platform>.

¹⁶ FCCC/SBI/2020/INF.13.

¹⁷ Crawford A., Church C. et Ledwell C., 2020. *Toolkit for Engaging the Private Sector in National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process* (Boîte à outils pour la participation du secteur privé aux Plans nationaux d'adaptation (PNA) : supplément aux directives techniques de la Convention relatives au processus des PNA). Réseau mondial pour les PNA et Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Winnipeg, Manitoba, Canada : Institut international du développement durable. Disponible à l'adresse <http://www.napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>.

¹⁸ Comité de l'adaptation, 2020. *How developing countries are addressing hazards, focusing on relevant lessons learned and good practices*. Bonn : Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Disponible à l'adresse <https://unfccc.int/fr/node/267818>.

¹⁹ <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/SearchAsses.aspx>.

²⁰ Comité de l'adaptation, 2020. *Data for adaptation at different spatial and temporal scales*. Bonn : Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. Disponible à l'adresse <https://unfccc.int/fr/node/267555>.

²¹ Voir <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/laki.aspx>.

15. De plus, le Comité exécutif du Mécanisme international de Varsovie relatif aux pertes et préjudices liés aux incidences des changements climatiques s'est attaché à fournir des informations afin d'améliorer la compréhension des méthodes de gestion des risques et de la mobilité humaine liée au climat. En outre, le secrétariat a aidé le Comité exécutif à mettre en place trois groupes d'experts afin d'accroître la coopération et de prendre des mesures de soutien pertinentes concernant les phénomènes qui se manifestent lentement et les pertes autres qu'économiques.

16. Le secrétariat a aidé le Comité exécutif de la technologie à organiser trois manifestations pour les Parties lors de l'Élan de juin et des Dialogues sur le climat, quatre réunions régionales d'experts techniques sous forme virtuelle et une session dans le cadre de la conférence mondiale des spécialistes des technologies et des innovations durables de 2020. Le secrétariat a continué d'appuyer la mise en œuvre du projet mondial d'évaluation des besoins technologiques, dans le cadre duquel les pays en développement reçoivent une assistance pour évaluer leurs besoins en matière de technologie climatique et qui permet de suivre la mise en œuvre de leurs plans d'action pour la technologie.

17. Le secrétariat a aidé le Comité de Paris à mener à bien les activités prévues dans son premier plan de travail et à élaborer son deuxième plan de travail. Le réseau du Comité de Paris²² a été lancé en 2020 pour accroître la portée et les effets des efforts de renforcement des capacités déployés dans le cadre de l'Accord de Paris. En outre, le secrétariat a contribué à la création d'un cours en ligne sur l'Accord de Paris en tant que programme de développement²³ à l'intention des spécialistes du développement et a mené des activités de renforcement des capacités liées aux aspects juridiques du processus de la Convention.

18. Le secrétariat a aidé le Groupe de facilitation de la plateforme des communautés locales et des peuples autochtones à mettre en œuvre le plan de travail de la plateforme pour 2020-2021, à mettre au point un portail Web et à organiser des manifestations virtuelles.

19. En ce qui concerne le financement de l'action climatique, le secrétariat a fourni une assistance au Conseil du Fonds pour l'adaptation à l'occasion d'une réunion virtuelle qui a permis d'assouplir, grâce à des moyens virtuels, le processus d'approbation et de suivi des projets en raison de la pandémie. Il a également aidé le Comité permanent du financement à tenir des consultations sur les thèmes principaux de son Forum de 2021. Enfin, le secrétariat a appuyé l'évaluation des besoins et des flux de financement de l'action climatique réalisée dans le cadre du projet de financement fondé sur les besoins dans plus de 100 pays participants.

20. Le secrétariat a continué d'aider les Parties à mettre en œuvre les dispositifs en matière de mesure, de notification et de vérification relevant de la Convention et de son Protocole de Kyoto, notamment en coordonnant les examens et les analyses techniques, en organisant les réunions des examinateurs principaux et en élaborant le cadre de transparence renforcé des mesures et de l'appui (cadre de transparence). Il a dispensé une formation sur la transparence à 1 147 experts de pays en développement et a publié un manuel de référence sur le cadre de transparence²⁴. Le secrétariat a réalisé 91 examens techniques, analyses et évaluations des soumissions d'inventaires annuels de gaz à effet de serre, des rapports biennaux, des rapports biennaux actualisés et des soumissions sur les niveaux et les résultats d'émission de référence pour les forêts dans le cadre de l'initiative REDD+ ; a établi et publié 112 rapports à ce sujet. L'évaluation et l'examen au niveau international des quatrièmes rapports biennaux a été lancé en 2020 et 124 experts de 66 Parties ont participé à l'examen des 30 rapports biennaux soumis dans ce cadre. Le secrétariat a également continué à aider le Groupe consultatif d'experts à mettre en œuvre son plan de travail et à publier des documents de référence. En outre, le secrétariat contribue à la mise au point d'une initiative visant à promouvoir la participation universelle au cadre de transparence²⁵.

²² Voir <https://unfccc.int/pccb-network>.

²³ Voir <https://www.unssc.org/courses/paris-agreement-climate-change-development-agenda-2/>.

²⁴ Convention-cadre sur les changements climatiques. 2020 *Reference Manual for the Enhanced Transparency Framework under the Paris Agreement*. Bonn : Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. À consulter à l'adresse <https://unfccc.int/fr/node/268136>.

²⁵ Voir <https://unfccc.int/fr/node/266458>.

21. Au total, 70,9 millions de crédits d'unités de réduction certifiée des émissions (URCE) ou crédits d'émission de carbone ont été délivrés aux pays en développement accueillant des projets du MDP, ce qui représente le volume le plus élevé depuis 2013 et constitue une augmentation de 40 % depuis 2019. Les annulations volontaires de crédits carbone ont augmenté de 80 % par rapport au niveau de 2019, grâce aux programmes de responsabilité sociale des entreprises du secteur privé, à l'action climatique des citoyens et à la conversion des URCE. Le secrétariat a continué de soutenir le MDP, en prenant contact spontanément avec des entrepreneurs, des porteurs de projets et avec le grand public pour les aider à comprendre le marché des crédits d'émission de carbone. Par conséquent, plus d'un million de crédits d'émission de carbone ont été annulés en 2020 dans le cadre du programme de compensation des émissions de carbone de l'ONU, ce qui équivaut à une réduction de l'empreinte carbone collective d'un million de tonnes de dioxyde de carbone.

22. Le secrétariat a continué à soutenir le partage des connaissances dans les domaines de la science et des politiques, notamment en rassemblant des informations actualisées sur l'état du système climatique dans le monde et en recueillant des contributions de la communauté de la recherche et de l'observation systématique et des services climatiques afin de soutenir les mesures d'atténuation et d'adaptation et la notification de ces mesures. IL a en outre fourni des contributions au deuxième examen périodique de l'objectif global à long terme au titre de la Convention et au bilan mondial.

23. Poursuivant ses efforts visant à intégrer les considérations de genre dans tous les aspects de ses travaux, le secrétariat a diffusé auprès des Parties la Boîte à outils pour un processus d'élaboration et de mise en œuvre de plans nationaux d'adaptation (PNA) qui répond aux questions de genre²⁶ et a aidé le Comité exécutif de la technologie à prendre en compte ces questions dans ses travaux. Le secrétariat a également appuyé le Programme quinquennal renforcé de travail de Lima relatif au genre et son Plan d'action pour l'égalité des sexes en organisant une série de cinq ateliers régionaux, de cinq ateliers de sensibilisation et de développement des compétences en matière de communication et de constitution de réseaux et de deux manifestations mondiales, en collaboration avec des entités des Nations Unies et d'autres organisations actives dans les questions de genre et dans le domaine des changements climatiques.

24. Le fait d'être plus souple, plus flexible et plus axé sur les services à la suite de son examen structurel a permis au secrétariat de résoudre les problèmes posés par la pandémie. Son environnement de travail numérique – qui comprend un centre de données infonuagique, des systèmes solides de collecte, de stockage et de diffusion des données, un personnel formé, une équipe de production audiovisuelle virtuelle et des salles de réunion équipées pour accueillir des réunions hybrides et des réunions en présentiel – avait déjà été mis en place, ce qui lui permet de continuer à fournir des services de haute qualité et d'assurer la continuité des processus soutenus par le secrétariat.

25. Le secrétariat a travaillé en étroite collaboration avec les représentants des Parties, les experts chargés de l'examen et les autres participants qui ont rencontré des problèmes de connectivité lors des manifestations virtuelles afin de trouver des solutions au cas par cas.

26. Le secrétariat s'est également employé à améliorer le site Web de la Convention et a lancé une série de vidéos en ligne pour mettre en avant les principaux éléments du processus de la Convention et les expliquer au public. Son rayonnement dans les médias sociaux et numériques a permis d'atteindre le chiffre record de 3 millions d'utilisateurs du site Web et de 2 millions d'abonnés sur les médias sociaux.

²⁶ Réseau mondial pour les PNA et Convention-cadre des Nations Unies sur les changements climatiques. 2019. *Boîte à outils pour un processus d'élaboration et de mise en œuvre de plans nationaux d'adaptation (PNA) qui répond aux questions de genre*. Dazé et C. Church (dir. publ.). Winnipeg, Manitoba, Canada : Institut international du développement durable. À consulter à l'adresse <https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/Documents/Supplements/napgn-fr-2019-toolkit-for-a-gender-responsive-process-to-formulate-and-implement-naps.pdf>.

C. Résultats financiers

27. Le rapport annuel présente les principaux résultats financiers de 2020, dont les recettes et les dépenses totales, le financement par les fonds d'affectation spéciale, et la comparaison des prévisions de dépenses et des dépenses effectives pour le budget de base et le relevé international des transactions, ainsi que des listes des Parties et des entités non parties ayant versé des contributions au Fonds d'affectation spéciale pour les activités complémentaires. Ces résultats sont également consignés dans les documents relatifs à l'état des contributions et des droits au 31 décembre 2020²⁷ et dans le budget-programme pour l'exercice biennal 2020-2021²⁸.

D. Personnel du secrétariat

28. Le secrétariat conserve un effectif diversifié et équilibré représentatif des Parties auxquelles il assure des services. Fin 2020, il disposait d'un effectif de 381 personnes sous contrat à durée déterminée ou sous contrat temporaire. Le rapport annuel indique la composition du personnel par sexe, origine géographique, niveau et source de financement.

III. Perspectives pour 2021 et au-delà

29. En 2021, le secrétariat s'emploie à élever le niveau d'ambition en matière de réduction des émissions de gaz à effet de serre pour faire face aux changements climatiques et renforcer la résilience à ces changements, sur la base des meilleures données scientifiques disponibles, et veille à ce que des ressources soient disponibles pour financer l'action climatique. Le secrétariat appuiera le lancement de la campagne « Race to Resilience » (Objectif résilience)²⁹, qui vise à faciliter l'investissement des entreprises, des investisseurs, des villes et de la société civile dans des actions en faveur de la résilience. Le secrétariat continuera d'élargir son dialogue avec les parties prenantes, d'intensifier ses contacts avec les Parties et de développer sa collaboration avec les entités des Nations Unies, les institutions universitaires, les organismes de recherche, les organisations non gouvernementales, les entreprises et la société civile.

30. Le secrétariat continuera également de soutenir la transition vers le cadre de transparence, en particulier en contribuant au renforcement des capacités des experts nationaux chargés d'effectuer les examens techniques prescrits. Il rappelle aux Parties que la demande d'experts qualifiés, notamment d'experts des pays développés parties disponibles pour mener les examens, est en augmentation, et les encourage à envisager de désigner dès que possible des experts supplémentaires à cette fin.

31. Enfin, le secrétariat travaille en étroite collaboration avec les présidences des vingt-cinquième et vingt-sixième sessions de la COP, avec les présidents des organes subsidiaires et avec le Bureau pour assurer le succès de la vingt-sixième session de la COP sur la base d'une collaboration, d'engagements honorés et de niveaux d'ambition élevés.

²⁷ FCCC/SBI/2021/INF.1.

²⁸ FCCC/SBI/2019/4 et Add.1 et 2.

²⁹ <https://racetozero.unfccc.int/system/resilience/>.