



Вспомогательный орган по осуществлению

Пятьдесят вторая сессия

Бонн, 4–12 октября 2020 года

Подпункты а) и б) пункта 12 предварительной повестки дня

Вопросы, касающиеся укрепления потенциала

Укрепление потенциала согласно Конвенции

Укрепление потенциала согласно Киотскому протоколу

**Осуществление рамок для укрепления потенциала
в развивающихся странах**

Обобщающий доклад секретариата

Резюме

Настоящий обобщающий доклад был подготовлен в поддержку проводимых Вспомогательным органом по осуществлению в соответствии с решениями 2/CP.7 и 29/CMR.1 мониторинга и оценки рамок для укрепления потенциала в развивающихся странах, принятых согласно решению 2/CP.7. Он основан на информации, почерпнутой из национальных сообщений, двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, двухгодичных докладов, национальных планов в области адаптации и доклада Исполнительного совета Механизма чистого развития за 2019 год. Содержащаяся в настоящем докладе информация, представленная по 15 приоритетным областям для укрепления потенциала в развивающихся странах, как это указано в решении 2/CP.7, может стать подспорьем для Сторон при рассмотрении прогресса, достигнутого в осуществлении рамок для укрепления потенциала и выявлении областей, в которых требуется дополнительная поддержка в области укрепления потенциала. Поскольку доклад также служит вкладом в работу Парижского комитета по укреплению потенциала, в нем содержится информация о мероприятиях по укреплению потенциала в рамках его плана работы на 2016–2020 годы. Кроме того, в докладе содержится информация о формирующихся областях укрепления потенциала, указанных как в национальных докладах, так и в ходе четвертого всеобъемлющего обзора осуществления рамок для укрепления потенциала согласно Конвенции.



Сокращения и аббревиатуры

ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
ИООП	измерение, отражение в отчетности и проверка
КС	Конференция Сторон
МГЭИК	Межправительственная группа экспертов по изменению климата
МЧР	механизм чистого развития
НПА	национальный план в области адаптации
НС	национальное сообщение
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ПГ	парниковый газ
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
рамки для укрепления потенциала	рамки для укрепления потенциала в развивающихся странах, принятые согласно решению 2/СР.7
Руководящие принципы МГЭИК 2006 года	<i>Руководящие принципы МГЭИК 2006 года для национальных кадастров парниковых газов</i>
СВОД+	сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; устойчивое управление лесным хозяйством; и увеличение накоплений углерода в лесах (решение 1/СР.16, пункт 70)
Сторона, включенная в приложение I	Сторона, включенная в приложение I к Конвенции
Сторона, включенная в приложение II	Сторона, включенная в приложение II к Конвенции

I. Введение

A. Мандат

1. КС просила секретариат ежегодно подготавливать обобщающий доклад о деятельности по осуществлению рамок для укрепления¹.
2. КС также просила секретариат представлять этот доклад ВОО на его сессиях, совпадающих с ежегодным Дурбанским форумом по укреплению потенциала для облегчения обсуждений на форуме². Кроме того, было принято решение о том, что этот доклад послужит вкладом в работу ПКУП³.
3. Конференция Сторон, действующая в качестве совещания Сторон Киотского протокола, просила секретариат учитывать в своем ежегодном обобщающем докладе деятельность по укреплению потенциала в связи с осуществлением Киотского протокола в развивающихся странах⁴.

B. Сфера охвата доклада

4. В настоящем докладе кратко излагается имеющаяся информация об осуществлении рамок для укрепления потенциала, тем самым позволяя провести ежегодный мониторинг хода осуществления рамок для укрепления потенциала и выявить области, в которых требуется дополнительная поддержка в целях укрепления потенциала.
5. В докладе содержится информация, которая может служить вкладом в работу ПКУП в соответствии с его цикличным планом работы на 2017–2019 годы⁵, осуществление которого было продлено до конца 2020 года на КС 25⁶. Основным направлением или темой деятельности ПКУП в 2020 году является повышение согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала для осуществления ОНУВ⁷.
6. Информация, содержащаяся в настоящем докладе, касается деятельности, о которой сообщалось в период с марта 2019 года по февраль 2020 года в 20 НС⁸, 36 двухгодичных докладах⁹, 22 двухгодичных докладах, содержащих обновленную информацию¹⁰, и 5 НПА¹¹. Информация, имеющая отношение к Киотскому протоколу, почерпнута из связанных с МЧР разделов вышеупомянутых национальных докладов и доклада Исполнительного совета МЧР за 2019 год¹².
7. В настоящем докладе невозможно представить исчерпывающий обзор деятельности по укреплению потенциала, осуществляемой в развивающихся странах, поскольку информация, содержащаяся в национальных докладах, носит многогранный характер и определяется местной спецификой. Кроме того, Сторонами, являющимися развивающимися странами, и их вспомогательными учреждениями, возможно, была проведена дальнейшая работа после представления национальных докладов, и информации по некоторым областям в этих документах может не оказаться.

¹ Решения 2/CP.7, пункт 9 с), и 4/CP.12, пункт 1 с).

² Решение 1/CP.18, пункт 78.

³ Решение 1/CP.21, пункт 79.

⁴ Решения 29/CMP.1, пункт 4, и 6/CMP.2, пункт 1 с).

⁵ FCCC/SBI/2017/11, приложение IV.

⁶ Решение 9/CP.25, пункт 14.

⁷ Решение 8/CP.25, пункт 5.

⁸ <https://unfccc.int/NC7>.

⁹ <https://unfccc.int/BRs>.

¹⁰ <https://unfccc.int/BURs>.

¹¹ https://www4.unfccc.int/sites/NAPC/News/Pages/national_adaptation_plans.aspx.

¹² FCCC/KP/CMP/2019/3.

8. В следующих за резюме основных выводов главах представлен всесторонний обзор:

- a) деятельности по укреплению потенциала и пробелов и потребностей в области укрепления потенциала, выявленных Сторонами, являющимися развивающимися странами, в процессе осуществления рамок для укрепления потенциала и в контексте их 15 приоритетных областей¹³ (см. главу III ниже);
- b) формирующихся областей для укрепления потенциала и соответствующих пробелов и потребностей, выявленных Сторонами, являющимися развивающимися странами (см. главу IV ниже);
- c) поддержки в области укрепления потенциала, предоставляемой Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами в целях устранения пробелов и удовлетворения потребностей, выявленных в процессе осуществления рамок для укрепления потенциала (см. главу V ниже);
- d) деятельности по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу (см. главу VI ниже).

C. Возможное решение Вспомогательного органа по осуществлению

9. ВОО, возможно, пожелает использовать содержащуюся в настоящем докладе информацию:

- a) для мониторинга и обзора осуществления рамок для укрепления потенциала;
- b) для оказания поддержки Сторонам в рассмотрении вопроса о том, каким образом можно укрепить существующую отчетность о воздействии деятельности по укреплению потенциала, надлежащей практике и извлеченных уроках, а также о том, каким образом их можно интегрировать в соответствующие процессы в рамках Конвенции с целью активизации осуществления деятельности по укреплению потенциала¹⁴;
- c) в качестве вклада в обсуждения на 9-м Дурбанском форуме по укреплению потенциала, который будет приурочен к ВОО 52;
- d) в качестве вклада в работу четвертого совещания ПКУП, проведение которого будет приурочено к ВОО 52.

D. Возможное решение Парижского комитета по укреплению потенциала

10. При рассмотрении приоритетных областей ПКУП, возможно, пожелает использовать в соответствующих случаях информацию, содержащуюся в настоящем докладе¹⁵, в целях:

- a) усиления согласованности и координации деятельности по укреплению потенциала в рамках Конвенции с уделением особого внимания недопущению дублирования усилий, в том числе в рамках сотрудничества с органами как в рамках Конвенции, так и за ее пределами, которые занимаются деятельностью, связанной с укреплением потенциала, в надлежащих случаях и согласно их соответствующим мандатам;
- b) выявления как существующих, так и возникающих пробелов и потребностей в потенциале и вынесение рекомендаций в отношении путей восполнения этих пробелов и удовлетворения этих потребностей;

¹³ Решение 2/CP.7, приложение, пункт 15.

¹⁴ Решение 16/CP.22, пункт 3.

¹⁵ Решение 9/CP.25, пункт 9.

с) содействия повышению уровня осведомленности, обмену знаниями и информацией и взаимодействию заинтересованных сторон с компетентными органами и соответствующими субъектами в рамках Конвенции и за ее пределами в надлежащих случаях и в соответствии с их мандатами.

II. Резюме выводов

11. По мнению Сторон, укрепление потенциала по-прежнему играет ключевую роль в осуществлении Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения и 15 приоритетных областей рамок для укрепления потенциала.

12. Прогресс в деятельности по укреплению потенциала достигается на институциональном, системном и индивидуальном уровнях. Разработаны новые направления национальной политики и созданы специализированные государственные учреждения по вопросам изменением климата, проводятся различные информационно-просветительские и образовательные мероприятия, и тематика изменения климата все шире находит отражение в планах развития. В проанализированных докладах Стороны представили информацию о поддержке в области укрепления потенциала, которую они запрашивали или предоставляли. Некоторые Стороны подробно изложили свои потребности в разбивке по секторам, другие же охарактеризовали свои потребности в области укрепления потенциала в более общем плане. Содержащаяся в настоящем докладе информация структурно представлена в соответствии с 15 приоритетными областями рамок для укрепления потенциала.

13. В числе 15 приоритетных областей в качестве областей, где помощь оказывается, но требуется дополнительная поддержка, были выделены кадастры ПГ, представление отчетности, осуществление мер по адаптации, разработка и передача технологии и образование, подготовка кадров и информирование общественности.

14. Касаясь форм укрепления потенциала, Стороны особо отметили усилия, которые непосредственно служат укреплению потенциала и реализуются в виде рабочих совещаний, семинаров и образовательных инициатив по подготовке кадров, главным образом в рамках краткосрочных и долгосрочных стипендиальных программ. Все чаще Стороны сообщают о партнерских союзах с академическими учреждениями. Кроме того, если говорить о механизмах поддержки, то главным каналом остается двустороннее сотрудничество по линии учреждений, занимающихся вопросами развития. Ряд Сторон также подчеркнули, что поддержка оказывается по линии оперативных органов Финансового механизма Конвенции и Парижского соглашения, многосторонних организаций по вопросам развития и учреждений Организации Объединенных Наций.

15. Многие из 15 приоритетных областей носят взаимодополняющий и межотраслевой характер; так, например, укрепление институционального потенциала имеет отношение к многим другим областям, таким как кадастры ПГ, адаптация, исследования и систематическое наблюдение.

16. Стороны, являющиеся развивающимися странами, отметили, что динамичный характер науки о климате и климатической политики привел к появлению новых потребностей в укреплении потенциала в областях, выходящих за рамки тех, которые предусмотрены в рамках для укрепления потенциала. Некоторые из этих областей уже определены, в частности в обобщающем докладе о четвертом всеобъемлющем обзоре осуществления рамок для укрепления потенциала согласно Конвенции¹⁶, включая ИООП действий по предотвращению изменения климата, готовность и доступ к финансированию, СВОД+, соответствующие национальным условиям действия по предотвращению изменения климата, ОНУВ и обеспечение транспарентности (см. главу IV ниже).

¹⁶ FCCC/SBI/2019/INF.17.

17. Исполнительный совет МЧР продолжает оказывать поддержку назначенным национальным органам в рамках Киотского протокола, в том числе путем проведения мероприятий по подготовке кадров в ряде развивающихся стран. Региональные центры взаимодействия (РЦВ) оказывали прямую техническую помощь и организовали различные мероприятия по укреплению потенциала на региональном и субрегиональном уровнях.

III. Осуществление рамок для укрепления потенциала

18. В настоящей главе приводится обзор деятельности по укреплению потенциала и пробелов и потребностей в области укрепления потенциала, выявленных Сторонами, являющимися развивающимися странами; обзор построен в разрезе 15 приоритетных областей рамок для укрепления потенциала.

A. Укрепление институционального потенциала, включая укрепление или, при необходимости, создание национальных секретариатов или национальных координационных пунктов по проблемам изменения климата

19. Касаясь вопросов укрепления институционального потенциала, Стороны уделяли основное внимание укреплению существующих учреждений на основе подготовки кадров и передачи знаний.

20. Они разъясняли, как программы, инициативы и политика в области изменения климата способствуют укреплению институционального потенциала и как учреждения повышают эффективность стратегий разработки секторальной политики для обеспечения осуществления деятельности по укреплению потенциала.

21. Подчеркивалось, что одной из основных проблем, связанных с укреплением институционального потенциала, является поддержание его уровня. Стороны охарактеризовали свои институциональные потребности в области укрепления потенциала, в частности в следующих областях:

- a) обеспечение надлежащего экспертного потенциала в области разработки политики и отраслевых планов и оценки последствий;
- b) укрепление субнационального управленческого и административного потенциала;
- c) подготовка национальных координаторов;
- d) выявление источников поддержки или создание фондов для разработки проектов.

B. Укрепление и/или создание стимулирующей среды

22. Стороны сообщали о различных законодательных и политических реформах, которые могут способствовать созданию благоприятных условий для деятельности в области изменения климата, включая разработку планов адаптации и предотвращения изменения климата для конкретных секторов, принятие законодательства об изменении климата и организацию подготовки кадров по вопросам изменения климата.

23. Относительно пробелов в создании стимулирующих условий Стороны особо отметили отсутствие поддержки комплексного осуществления политики и действующего регулирования. Кроме того, в качестве основного препятствия для инвестиций частного сектора в энергетический сектор называлось отсутствие стимулирующего законодательства.

С. Национальные сообщения

24. Стороны описали выгоды от подготовки НС в плане укрепления потенциала, подчеркнув, что такая подготовка косвенным образом способствует укреплению потенциала благодаря подготовке докладов, которые могут послужить справочным материалом на будущее, расширяя возможности специалистов и создавая базу данных, которые можно будет использовать для разработки рамочной основы будущих программных мер.

25. Стороны также указали виды и источники поддержки, полученной для подготовки НС, в первую очередь мероприятия по укреплению институционального и технического потенциала, в том числе в рамках рабочих совещаний для технических рабочих групп, и отметили предоставление поддержки, в частности, в целях устранения пробелов в данных, управления знаниями, устранения несоответствий, расширения участия заинтересованных кругов и учета проблематики изменения климата в политике в области развития.

26. Стороны охарактеризовали общие потребности в укреплении потенциала, необходимого для подготовки НС, в частности для целей:

a) повышения компетентности учреждений и отдельных лиц, включая научные учреждения, а также расширения исследовательского потенциала по тематике НС;

b) представления данных в НС, например посредством подготовки национальных координаторов;

c) укрепления технического потенциала в области отчетности на местном и региональном уровнях, а также в конкретных секторах.

27. Стороны сообщили о помощи в вопросах укрепления потенциала, которая предоставлялась в рамках технических рабочих совещаний и учебных программ при поддержке Сторон, международных организаций и инициатив для целей подготовки двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию.

28. Некоторые Стороны указали, что при подготовке своих двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, они по-прежнему сталкиваются с факторами, ограничивающими их возможности; особо отмечались следующие конкретные потребности:

a) совершенствование системы ИООП и связанных с ней учреждений;

b) развитие потенциала для оценки потребностей в области технологий и укрепления потенциала;

c) оценка инвестиционных потребностей, затрат на предотвращение изменения климата и финансовых потоков.

Д. Национальные программы, связанные с изменением климата

29. Стороны обратили внимание на программы по тематике изменения климата, которые включают такие компоненты укрепления потенциала, как политика в области изменения климата, направленная на укрепление потенциала в целях развития с низким уровнем выбросов, план действий в области изменения климата и правительственная программа по интеграции вопросов укрепления потенциала. Они подчеркнули, что для успешного осуществления таких программ, в частности программ, призванных обеспечить учет проблематики изменения климата в различных секторах и укрепление институционального потенциала, требуются меры по укреплению потенциала и повышению уровня информированности. Конкретно выделялись, в частности такие сектора, как сельское и лесное хозяйство, энергетика и здравоохранение.

Е. Кадастры парниковых газов, управление базами данных о выбросах и системы сбора, организации и использования данных о деятельности и коэффициентах выбросов

30. Стороны проинформировали, как подготовка кадастров ПГ способствует развитию потенциала, в том числе благодаря добровольному применению Руководящих принципов МГЭИК 2006 года в целях повышения качества кадастров и укрепления потенциала. В частности, Стороны наращивали потенциал путем организации подготовки специалистов по подготовке кадастров ПГ.

31. Принятые меры по укреплению потенциала включают:

- a) программу передачи знаний для специалистов, принимающих участие в подготовке кадастров;
- b) планы совершенствования кадастров;
- c) централизованные механизмы сбора и компиляции данных;
- d) меры по привлечению поставщиков данных частного сектора и других заинтересованных сторон, в том числе в рамках мероприятий по укреплению потенциала учреждений и отраслей, деятельность которых ведет к увеличению выбросов, в целях предоставления данных для кадастров и обеспечения качества этих данных;
- e) рабочие совещания и мероприятия по подготовке кадров для технических и секторальных групп и участников из сектора промышленности, в том числе по вопросам, касающимся управления кадастрами ПГ и Руководящих принципов МГЭИК 2006 года, планов по обеспечению качества и контролю качества и управления данными о ПГ в секторе отходов;
- f) региональное сотрудничество, партнерские связи и сети, а также сотрудничество Юг–Юг.

32. Потребности в области создания потенциала для подготовки кадастров ПГ касаются учреждений, персонала, инструментов и методов, данных и конкретных секторов. Некоторые Стороны указали, что они продолжают анализировать свои потребности. Особо отмечались следующие потребности:

- a) укрепление технического потенциала учреждений в целях подготовки кадастров ПГ на непрерывной основе, а в случае секторов и предприятий с надлежащими исходными условиями – в целях обеспечения функционирования системы управления кадастрами;
- b) усиление координации деятельности в рамках учреждений и между ними;
- c) создание специализированного учреждения для управления данными о ПГ;
- d) укрепление технического потенциала специалистов путем подготовки кадров и развития людских ресурсов в целях содействия уделению должного внимания кадастрам ПГ, поощрения обмена знаниями и расширения подготовки специалистов государственного и частного секторов;
- e) осуществление мероприятий в области укрепления потенциала по тематике различных инструментов и методов, включая использование Руководящих принципов МГЭИК 2006 года; подготовка данных по отдельным секторам; оценка мер по предотвращению изменения климата, в том числе в связи с усилиями по развитию неэнергетического сектора; определение показателей отчетности о ходе работы по предотвращению изменения климата; и оценка затрат на борьбу с загрязнением окружающей среды;
- f) создание потенциала в области управления данными для разработки кадастров и исходных условий.

Е. Оценка уязвимости и адаптации

33. Многие Стороны рассказали о мерах, принятых для укрепления потенциала в области оценки уязвимости и адаптации. Такие оценки помогают создавать потенциал для будущей адаптации и управления рисками бедствий и повышать уровень осведомленности. Принятые меры включают следующее:

- а) разработку планов (например, процесс формулирования и осуществления НПА), определение вклада (например, целевые показатели по адаптации в ОНУВ) и проработку стратегий;
- б) укрепление потенциала существующих учреждений или создание таких новых учреждений, как ведомство или агентство по вопросам управления рисками бедствий;
- в) усилия в рамках отдельных секторов, включая разработку планов экологически безопасного роста городов или уменьшения рисков для здоровья человека и стратегий в строительном секторе на случай стихийных бедствий и для отслеживания процесса повышения уровня моря и уделения приоритетного внимания уязвимым секторам;
- г) привлечение представителей научных кругов к участию в программах укрепления потенциала.

34. В отношении потребностей в укреплении потенциала для проведения оценки уязвимости и адаптации Стороны особо отметили:

- а) укрепление потенциала учреждений, а также нормативно-правовой базы для проведения оценки уязвимости и адаптации к изменению климата;
- б) разработку и ведение баз данных о воздействии изменения климата;
- в) факторы людских ресурсов, экспертного потенциала и подготовки кадров;
- г) средства и методы, включая технические возможности и оборудование (например, в связи с климатическими моделями, сценариями и прогнозами, отображением факторов воздействия и мониторингом, дистанционным зондированием и использованием географических информационных систем), а также научно-исследовательский потенциал;
- д) укрепление потенциала для оценки социальных последствий и разработки социально-экономических сценариев, оценки состояния уязвимости и определения необходимых адаптационных мер для основных секторов развития и для всех агроклиматических зон, уязвимых групп и экосистем.

Г. Укрепление потенциала для осуществления мер по адаптации

35. Стороны осветили свои планы, программы, проекты и другую деятельность по укреплению потенциала для осуществления адаптации. Деятельность по укреплению потенциала включала:

- а) участие в рабочих совещаниях по укреплению потенциала и в региональной выставке «Экспо-НПА» в целях укрепления потенциала для разработки НПА;
- б) завершение институциональной и/или индивидуальной подготовки кадров по вопросам планирования, интеграции и осуществления мер по адаптации;
- в) осуществление адаптационных проектов, исследовательских проектов, проведение учебных рабочих совещаний и/или адаптационных мероприятий на местном уровне;
- г) разработку индекса для количественной оценки и измерения потенциала реагирования учреждений.

36. Стороны также описали свои потребности в области укрепления потенциала для осуществления усилий по адаптации, включая институциональные, экономические и финансовые возможности; возможности разработки НПА и/или региональных экспериментальных проектов; инструменты мониторинга и оценки; способность оценивать воздействие и действия; стратегии адаптации в интересах уязвимых групп; и способность метеорологических и климатических учреждений осуществлять прогнозирование, составление карт рисков и обеспечение «климатоустойчивости».

Н. Оценка осуществления вариантов предотвращения изменения климата

37. Стороны отметили, что проводились мероприятия по укреплению потенциала для осуществления в конкретных секторах следующих видов деятельности по предотвращению изменения климата:

- а) в секторе лесного хозяйства – проекты по увеличению объема абсорбции углекислого газа, управлению биоразнообразием и подготовке аудиторов, рабочие совещания по мониторингу лесов, кадастровому учету и учету выбросов углерода и наращиванию возможностей для использования соответствующих показателей;
- б) в энергетическом секторе – проекты по обеспечению энергоэффективности в коммунальном хозяйстве, использованию населением возобновляемых источников энергии, экологичному городскому освещению и использованию геотермального тепла и солнечной энергии;
- в) в секторе отходов – проекты по комплексному управлению отходами и использованию биогаза и энергии из городских отходов;
- г) в сельскохозяйственном секторе – укрепление потенциала для разработки более эффективных отечественных технологий;
- д) в секторе промышленности – обучение технических специалистов эффективной эксплуатации установок.

38. Стороны также определили потребности для оценки осуществления вариантов предотвращения изменения климата, включая:

- а) количественную оценку выбросов; совершенствование оценок и учета выбросов и абсорбции; и разработку исходных условий для предотвращения изменения климата;
- б) подготовку руководящих принципов разработки секторальных вариантов предотвращения изменения климата;
- в) наращивание технического потенциала, в том числе осуществление соответствующих национальным условиям действий по предотвращению изменения климата и проведение моделирования в целях прогнозирования выбросов ПГ и анализа потенциала в области предотвращения изменения климата;
- г) использование системы долгосрочного планирования энергетических альтернатив для планирования в области энергетики и оценки мер по предотвращению изменения климата;
- д) обучение по вопросам получения доступа к технологиям;
- е) в области инфраструктуры – разработку параметров для оценки улавливания диоксида углерода в городских секторах, оценку социального эффекта государственных инвестиций, усиление координации между государственным и частным секторами и сбор информации для подготовки технико-экономических обоснований мер по сокращению выбросов.

I. Исследования и систематическое наблюдение, включая метеорологические, гидрологические и климатологические службы

39. В области исследований и систематического наблюдения Стороны наращивают потенциал на основе программных рамок, включая экологическую политику, исследовательскую политику и планы действий, а также на основе создания исследовательской базы и учреждений, занимающихся вопросами:

- a) совершенствования средств сбора данных, местных сетей наблюдений и систем управления информацией;
- b) разработки региональных климатических моделей и сценариев, которые позволяют укрепить технический потенциал и открыть возможности для установления связей с международным научным сообществом;
- c) повышения квалификации технических специалистов по научным приборам, анализу и контролю качества данных и химии атмосферы.

40. Потребности в укреплении потенциала в области исследований и систематического наблюдения связаны в первую очередь с проведением национальных исследований, техническим оборудованием и людскими ресурсами. Стороны особо отметили следующие потребности:

- a) разработку комплексного и систематического подхода к изучению изменения климата;
- b) укрепление научно-исследовательских институтов и университетов, создание научно-исследовательских центров, укрепление метеорологических служб и расширение деятельности служб охраны окружающей среды и институционального сотрудничества;
- c) укрепление потенциала исследователей путем мероприятий по повышению профессиональной квалификации; взаимодействие с университетами и исследовательскими центрами, центрами передового опыта и исследовательскими сетями; получение доступа к информации; и введение аспирантских программ по тематике изменения климата.

41. В рассмотренных национальных докладах отмечается тенденция к расширению сотрудничества между университетами и к созданию сетей для обмена знаниями.

J. Разработка и передача технологии

42. Многие Стороны сообщили о поддержке, оказанной им Глобальным экологическим фондом для проведения оценки технологических потребностей в целях разработки технологических «дорожных карт» и планов действий в разрезе мер по предотвращению изменения климата.

43. Стороны рассказали о различных потребностях в области передачи технологии. В целом, им нужно создавать потенциал для:

- a) разработки стандартов и рамок политики; например, энергетической политики, направленной на укрепление систем энергетического менеджмента;
- b) развития экспертного потенциала и людских ресурсов для получения и применения низкоуглеродных технологий;
- c) разработки институциональных механизмов для энергетического сектора и/или частного сектора;
- d) разработки инструментов для рыночного распространения технологий;
- e) разработки механизмов финансирования инноваций и развития технологий;

f) проведения исследований в области новых технологий, в том числе по линии исследовательских центров.

44. Стороны особо отметили потребности в укреплении потенциала для принятия других связанных с технологией мер, например в целях улучшения электроэнергосетей, строительства электростанций комбинированного цикла, сопоставления промышленного энергопотребления с передовой международной практикой, использования природного газа, введения ограничений на сжигание в факелах и использования биотоплива. Некоторые Стороны изложили технологические потребности конкретных секторов.

К. Совершенствование процесса принятия решений, включая оказание помощи в целях обеспечения участия в международных переговорах

45. Стороны подчеркнули необходимость создания потенциала для укрепления процесса принятия решений на местном и/или секторальном уровнях, учета сведений по вопросам климата и экспертного опыта в процессе принятия решений и расширения участия заинтересованных сторон.

Л. Механизм чистого развития

46. Некоторые Стороны представили информацию о реализуемых на данном этапе зарегистрированных проектах, в то время как другие указали, что им нужна поддержка для участия в системе глобального углеродного рынка.

М. Потребности, возникающие в связи с осуществлением пунктов 8–9 статьи 4 Конвенции

47. Ряд наименее развитых стран проанализировали свои специфические потребности и проблемы в разрезе укрепления потенциала и подчеркнули, что в вопросах укрепления потенциала эти страны требуют особого отношения.

48. Пробелы в потенциале включают в себя пробелы в данных, слабый потенциал в области моделирования климата и отсутствие сетей для систематических наблюдений и соответствующего экспертного потенциала, в том числе для учета взаимосвязи между нищетой и окружающей средой при планировании развития и составлении бюджета.

49. Приоритетные потребности в области укрепления потенциала, отмеченные Сторонами в увязке со статусом наименее развитых стран, включают потребности, связанные с доступом к финансированию для осуществления деятельности по тематике изменения климата и мобилизацией таких средств; сбором данных и мониторингом, включая институциональный потенциал для сбора данных в государственных ведомствах и университетах; развитием людских ресурсов и повышением квалификации должностных лиц; проведением научных исследований, включая создание действующих на постоянной основе структур для систематического наблюдения; повышением уровня информированности по вопросам климата и привлечением внимания к ним; учетом гендерной проблематики в политике и проектах, связанных с климатом; осуществлением стратегий борьбы с изменением климата; контролем и учетом деятельности по климатической проблематике в рамках всей структуры государственного управления.

N. Образование, профессиональная подготовка и информирование общественности

50. Стороны подчеркнули, что образование, профессиональная подготовка и информирование общественности являются факторами, способствующими укреплению потенциала, оказанию поддержки и участию общественности. Одним из основных препятствий, в частности для выдвижения проблематики изменения климата на первый план в национальной политике, был назван низкий уровень образования и осведомленности.

51. Многие Стороны обратили внимание на достигнутый прогресс и особо отметили конкретные усилия в области образования и подготовки кадров, которые способствуют укреплению потенциала.

52. В плане потребностей Стороны указали на общую потребность в людских и институциональных ресурсах, передаче знаний, создании условий и подготовке кадров. Особое значение они придают укреплению потенциала высших учебных заведений и научно-исследовательских институтов для междисциплинарного изучения проблемы изменения климата, в том числе в области гуманитарных и социальных наук и художественных дисциплин, а также расширению возможностей проведения гендерного анализа.

53. В частности, необходим потенциал для интеграции проблематики изменения климата в образование (например, повышение уровня подготовки преподавателей, обмен данными и создание в школах лабораторий), программы подготовки кадров и системы управления качеством; и повышения осведомленности населения, директивных органов, гражданских служащих, неправительственных организаций, частного сектора и средств массовой информации об изменении климата, в том числе о связанных с этим последствиях и обязательствах, адаптации, изменении поведения, энергосбережении и устойчивой энергетике, а также о сопряженном с этим значением природных ресурсов, науки, техники и традиционных знаний.

O. Распространение информации и создание сетей, включая создание баз данных

54. Стороны представили информацию об участии в различных сетях, которые помогают укреплять потенциал. К ним относятся такие международные сети, как Сеть координации и развития научно-технического сотрудничества стран Африки к югу от Сахары и ЕС, Инициатива совместных исследований в области адаптации в Африке и Азии и Сеть междисциплинарных исследований. Стороны также сообщили о национальных сетях, которые обеспечивают укрепление потенциала, распространение климатической информации и накопление научного и технического экспертного потенциала.

P. Дополнительная информация

1. Источники полученной поддержки

55. В контексте своих усилий и потребностей в области укрепления потенциала Стороны, в частности, указали следующие источники получения поддержки:

a) Стороны, включенные в приложение II, в том числе Австралия, Германия, Европейский союз, Италия, Китай, Нидерланды, Норвегия, Республика Корея, Сингапур, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки, Франция, Швеция и Япония;

b) многосторонние учреждения, международные организации и официальные органы, такие как Всемирный банк, Глобальная инициатива по наблюдениям за лесами, Глобальная программа поддержки, Глобальный экологический фонд, Европейский банк реконструкции и развития, Коалиция

государств с тропическими лесами, Консультативная группа экспертов, МГЭИК, Программа Организации Объединенных Наций по населенным пунктам, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде, Программа развития Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций, секретариат РКИКООН и Центр и Сеть по технологиям, связанным с изменением климата;

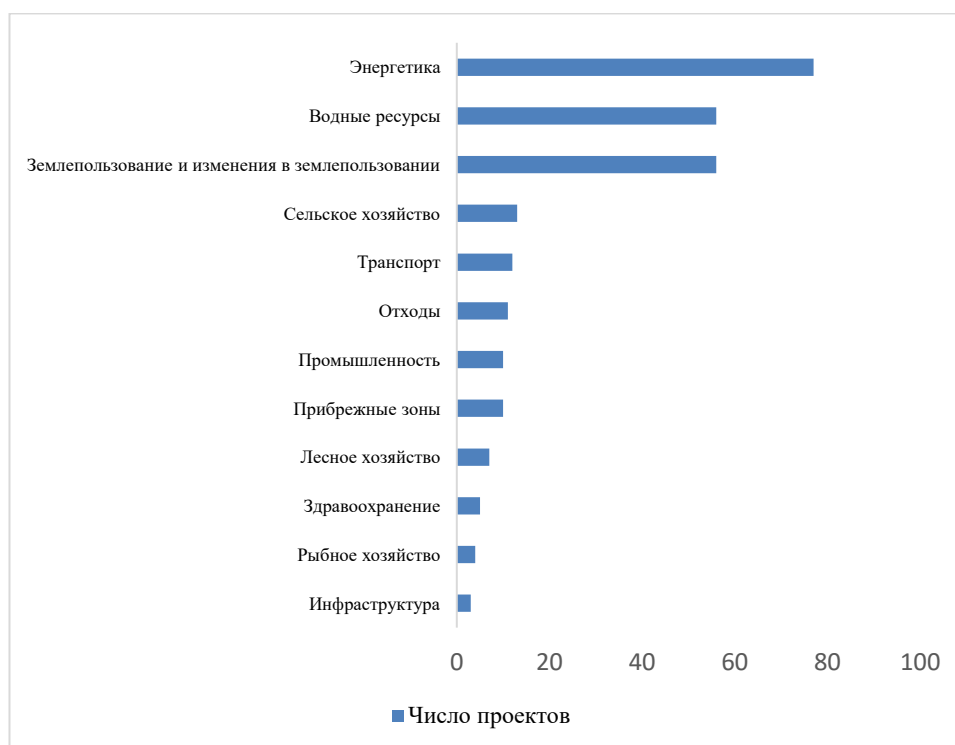
с) другие организации, такие как Всемирный фонд дикой природы, Институт мировых ресурсов, Партнерство по ОНУВ, Программа расширения масштабов использования возобновляемых источников энергии в странах с низким уровнем дохода, Стокгольмский институт окружающей среды.

2. Приоритетные сектора, нуждающиеся в укреплении потенциала

56. Многие Стороны проинформировали о прилагаемых ими усилиях по наращиванию потенциала или о соответствующих потребностях в разрезе отдельных секторов. На диаграмме 1 показаны ключевые сектора, названные Сторонами с указанием количества проектов в области укрепления потенциала. Согласно сообщениям Сторон, наиболее велики потребности в области укрепления потенциала в секторе энергетики, в то же время основной объем оказываемой поддержки также приходится на этот сектор.

Диаграмма 1

Ключевые сектора для осуществления деятельности по укреплению потенциала, указанные Сторонами в самых последних двухгодичных докладах



IV. Новые области для укрепления потенциала и связанные с ними проблемы и потребности

57. В настоящей главе содержится информация о новых областях укрепления потенциала, упомянутых в докладах Сторон. Несмотря на связь с основными темами, рассматриваемыми в рамках для укрепления потенциала, эти области не включены в перечень 15 приоритетных областей и потребностей. Динамичное развитие науки о климате и климатической политики приводит к появлению новых потребностей. Некоторые из этих областей уже определены, в частности в обобщающем докладе о

четвертом всеобъемлющем обзоре осуществления рамок для укрепления потенциала согласно Конвенции и в докладе об осуществлении рамок за 2019 год. К числу ранее выявленных областей относятся:

- a) укрепление потенциала для осуществления Парижского соглашения и ОНУВ с уделением особого внимания уже принятым мерам, региональным и совместным мероприятиям, а также потребностям для усиления работы с ОНУВ;
- b) доступ к финансированию и его наличие с уделением особого внимания возможностям укрепления потенциала и повышения готовности для получения доступа к международному финансированию, а также препятствиям на этом пути;
- c) связи с устойчивым развитием, в том числе определение способов интегрирования тематики укрепления потенциала в деятельность, связанную с целями в области устойчивого развития, планы развития, отраслевые планы и усилия по сокращению масштабов нищеты;
- d) вовлечение заинтересованных сторон в усилия по наращиванию потенциала с акцентом на роль различных групп заинтересованных сторон, например субнациональных правительств, гражданского общества, молодежи, частного сектора и рабочего движения;
- e) сотрудничество Юг–Юг и региональное сотрудничество с уделением особого внимания региональным сетям и совместным проектам по управлению рисками и ИООП;
- f) действия в поддержку ИООП, в частности развитие отечественных систем ИООП для различных секторов;
- g) СВОД+, в частности в плане укрепления потенциала для мониторинга и отчетности, а также для укрепления соответствующих учреждений.

V. Поддержка в области укрепления потенциала, предоставляемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами

58. Большинство Сторон, включенных в приложение II, и другие Стороны признали, что укрепление потенциала является одним из необходимых элементов проектов предотвращения изменения климата и адаптации. Укрепление потенциала помогает обеспечить успешное и эффективное осуществление мер по борьбе с изменением климата и устойчивость любого проекта или программы. Ряд Сторон подчеркнули, что в силу межотраслевого и комплексного характера деятельности по укреплению потенциала выделение мероприятий по оказанию поддержки в области укрепления потенциала становится нелегкой задачей.

Поддержка в области укрепления потенциала, предоставляемая Сторонами, включенными в приложение II, и другими Сторонами, по данным четвертых двухгодичных докладов

<i>Сторона</i>	<i>Число проектов по поддержке мер по предотвращению изменения климата</i>	<i>Число проектов по поддержке мер по адаптации</i>	<i>Число проектов по поддержке мер в ряде областей</i>	<i>Число проектов по поддержке мер в области передачи технологии</i>	<i>Число проектов по поддержке мер в других областях</i>	<i>Общее число проектов в области укрепления потенциала</i>
Австралия	5	4	4	—	—	13
Австрия	6	7	3	—	—	16
Канада	5	1	4	—	8	18
Чехия ^a	6	12	4	—	—	22
Дания	10	1	13	—	—	24
Европейский союз	5	1	3	—	—	9
Финляндия	2	—	3	—	—	5
Франция	4	2	7	—	3	16
Германия	1	1	2	—	—	4
Греция	—	2	1	—	—	3
Ирландия	3	7	7	—	—	17
Италия	4	1	49	2	—	56
Япония	91	121	38	—	—	250
Казахстан ^a	—	—	1	—	—	1
Латвия ^a	—	—	2	—	—	2
Люксембург	2	6	3	4	—	15
Нидерланды	3	23	7	—	—	33
Новая Зеландия	23	23	4	—	—	50
Португалия	2	9	—	—	—	11
Российская Федерация ^a	2	—	1	3	—	6
Словакия ^a	—	27	—	—	—	27
Испания	6	8	25	3	3	45
Швеция	1	7	5	—	1	14
Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	3	6	1	—	—	10
Итого	184	269	187	12	15	667

^a Сторона, не включенная в приложение II.

59. Несмотря на трудности представления сведений по вопросам укрепления потенциала, в таблице выше приводится обобщенная количественная информация о всех проектах по укреплению потенциала, которым Стороны, включенные в приложение II, и другие Стороны оказывали поддержку в отчетный период. Эта информация почерпнута из таблицы 9 четвертых двухгодичных докладов Сторон, включенных в приложение I; Стороны, включенные в приложение I и не включенные в приложение II к Конвенции, не обязаны оказывать поддержку в области укрепления потенциала. Однако, как видно из таблицы, некоторые Стороны все же представили информацию об оказании такой поддержки. Стороны представляют самую различную информацию о поддержке в области укрепления потенциала: некоторые из них включают лишь несколько репрезентативных проектов, которые можно отнести к категории проектов по укреплению потенциала, другие же включают все проекты с компонентом укрепления потенциала. Кроме того, имеются значительные различия в их классификации проектов. Таким образом, данная таблица не является

исчерпывающей, демонстрируя лишь тенденции в сфере оказания поддержки в области укрепления потенциала.

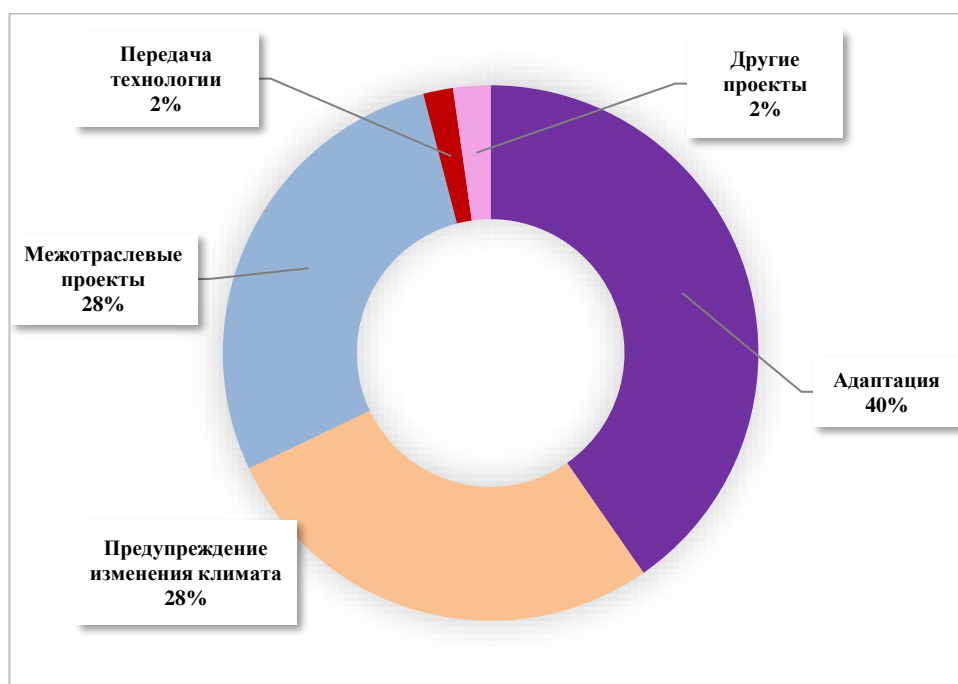
60. На диаграмме 2 также показано, что согласно представленной информации проектов по поддержке мер по адаптации (269) больше, чем проектов по целевой поддержке мер по предотвращению изменения климата (184), хотя многие другие проекты, способствующие предотвращению изменения климата, были отнесены к категории проектов по оказанию поддержки в ряде областей.

61. В области предотвращения изменения климата поддержка в целях укрепления потенциала оказывалась прежде всего в рамках деятельности по усилению мер по сокращению выбросов в результате землепользования, обезлесения и деградации лесов; повышению готовности развивающихся стран к функционированию внутреннего рынка выбросов углерода; поощрению низкоуглеродного развития.

62. В рамках своей поддержки в области укрепления потенциала для адаптации Стороны, являющиеся развитыми странами, оказывали помощь развивающимся странам, в частности, в деле интеграции климатической стойкости в существующие и новые объекты инфраструктуры и содействия «зеленой» трансформации сельскохозяйственной и лесохозяйственной практики. В числе наиболее заметных направлений поддержки в целях адаптации можно назвать устойчивое развитие и рациональное использование водных ресурсов, особенно в областях сельского хозяйства, орошения и управления отходами. Предпринимаются усилия, направленные на снижение уязвимости сельского населения к климатическим рискам, в том числе по линии страхования в развивающихся странах.

Диаграмма 2

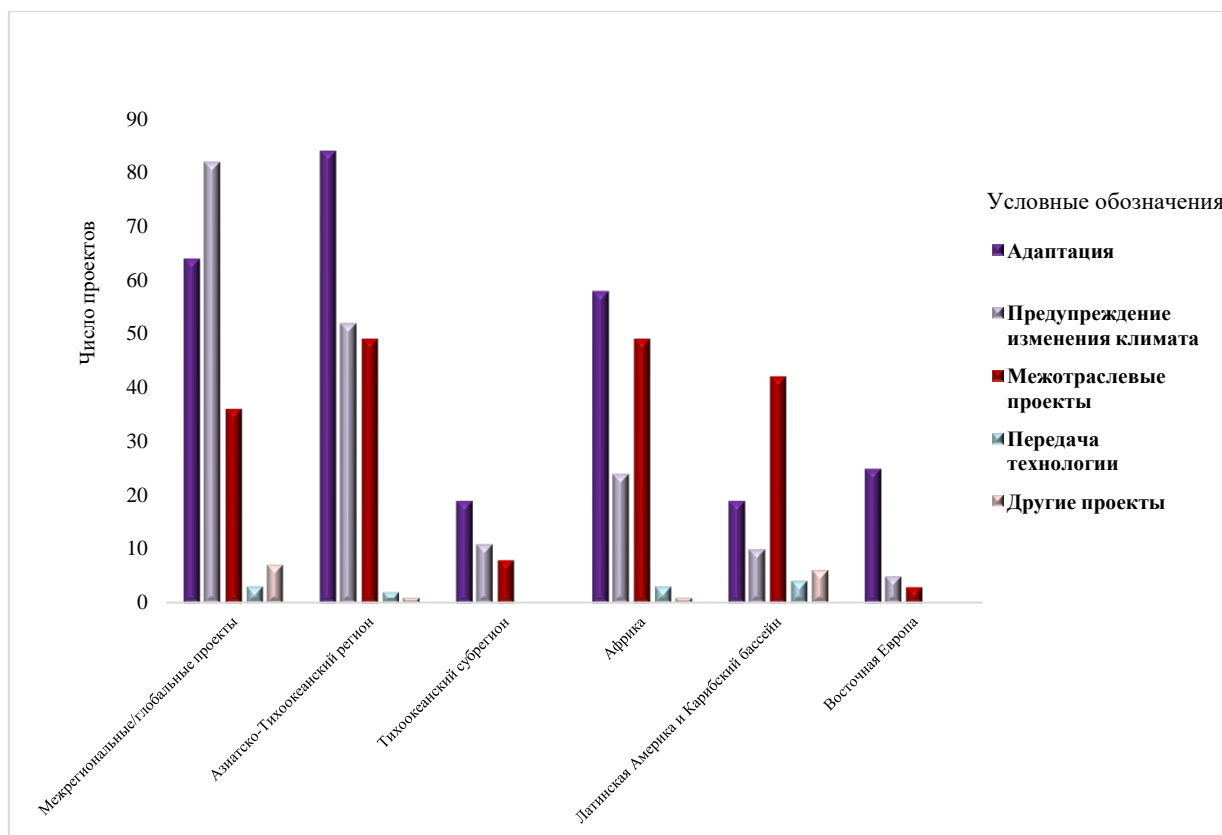
Поддержка в области укрепления потенциала в разбивке по тематическим областям, по данным четвертых двухгодичных докладов



63. Если говорить о географическом распределении различных видов оказываемой поддержки, то основная часть поддержки для целей адаптации была предоставлена Азиатско-Тихоокеанскому региону, в то время как поддержка мер по предотвращению изменения климата оказывалась в основном по линии межрегиональных/глобальных проектов, главным образом в форме поддержки для улучшения отчетности (см. диаграмму 3).

Диаграмма 3

Географическое распределение поддержки в области укрепления потенциала в разбивке по тематическим областям, по данным четвертых двухгодичных докладов



VI. Деятельность по укреплению потенциала согласно Киотскому протоколу

64. В докладе Исполнительного совета МЧР за 2019 год подчеркивается важная роль, которую в отчетный период играли центры регионального сотрудничества в деятельности по укреплению потенциала. Они обеспечивали укрепление потенциала и подготовку кадров в сфере разработки стандартизированных исходных условий на основе прямой технической помощи на национальном уровне и в рамках мероприятий на региональном и субрегиональном уровнях в Африке, Азиатско-Тихоокеанском регионе, Южной Азии, на Ближнем Востоке и в Латинской Америке. Для назначенных национальных органов организовывались рабочие совещания по тематике инструментов финансирования деятельности, связанной с изменением климата, и осуществления ОНУВ.