



联合国

FCCC/SBI/2019/12



气候变化框架公约

Distr.: General
3 September 2019
Chinese
Original: English

附属履行机构

第五十一届会议

2019 年 12 月 2 日至 7 日^{*}，圣地亚哥

临时议程项目 X

气候赋权行动问题第 7 次对话

秘书处的概要报告

概要

气候赋权行动问题第 7 次对话于 2019 年 6 月 19 日和 24 日在附属履行机构第五十届会议期间举行。对话为缔约方、政府间组织和非政府组织、媒体和其他利害关系方的代表提供了一个平台，以推动讨论关于《公约》第六条的多哈工作方案的最终审查，并推动讨论如何加强教育、培训、公众意识、公众参与、公众获取信息以及国际和区域合作方式，从而也加强《巴黎协定》第十二条之下的行动。

^{*} 暂定届会日期。



目录

	段次	页次
缩略语.....		3
一. 导言.....	1-4	4
A. 背景和任务.....	1-3	4
B. 附属履行机构可采取的行动.....	4	4
二. 议事情况.....	5-9	4
三. 发言和讨论概要.....	10-59	5
A. 对话开幕.....	10-12	5
B. 多哈工作方案与国际框架.....	13-38	5
C. 加强《巴黎协定》第十二条之下的行动.....	39-58	11
D. 对话闭幕.....	59	14
四. 今后的步骤.....	60	14

缩略语

ACE	气候赋权行动(赋权行动)
COP	《公约》缔约方会议(缔约方会议)
NDC	国家自主贡献
NGO	非政府组织
PCCB	巴黎能力建设委员会(巴黎委员会)
SBI	附属履行机构(履行机构)
SDG	可持续发展目标
UNESCO	联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)

一. 导言

A. 背景和任务

1. 缔约方会议第十八届会议重申与气候变化有关的教育、培训、公众宣传、公众参与和公众获取信息以及这些问题上的国际合作对于实现《公约》最终目标具有重要作用，通过了关于《公约》第六条的多哈工作方案，并决定在 2020 年对工作方案进行审查，以评价其成效，找出任何新出现的空白和需要，并视情况为通过有关改进工作方案成效的决定提供信息。¹

2. 此外，缔约方会议第十八届会议请履行机构加强关于《公约》第六条的工作，每年举办一次届会期间对话，请各缔约方、《公约》下相关机构代表以及相关专家、业内人士和利害关系方参加，分享在实施多哈工作方案中的经验，交流观点、最佳做法和教训。² 缔约方会议第十八届会议还秘书处为每届对话编写一份简要报告。³

3. 作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议请秘书处组织第 7 次气候赋权行动对话，以推动讨论多哈工作方案的最终审查，并推动讨论如何加强教育、培训、公众意识、公众参与、公众获取信息以及国际和区域合作，从而也加强《巴黎协定》第十二条之下的行动。⁴

B. 附属履行机构可采取的行动

4. 履行机构不妨审议本报告所载信息，以确定在此基础上可采取的适当行动。

二. 议事情况

5. 对话于 2019 年 6 月 19 日和 24 日在履行机构第五十届会议期间举行。如上所述，对话的重点是推动讨论多哈工作方案的最终审查，并推动讨论如何加强教育、培训、公众意识、公众参与、公众获取信息以及国际和区域合作，从而也加强《巴黎协定》第十二条之下的行动。

6. 来自缔约方、政府间组织、非政府组织、青年、学术界和其他利害关系方的代表 100 多人参加了对话，并交流了实施多哈工作方案的最佳做法和经验教训。

7. 履行机构主席 Emmanuel Dlamini 先生(斯威士兰)主持了会议。对话的共同主持人——气候赋权行动国家联络员 Roberta Ianna(意大利)和 Bob Natifu(乌干达)——为主席提供了支持。

8. 发言、小组讨论和工作组讨论的重点如下：

¹ 第15/CP.18号决定，序言和第1-2段。

² 第15/CP.18号决定，第9段。

³ 第15/CP.18号决定，第12段。

⁴ 第17/CMA.1号决定，第12(b)段。

- (a) 实施多哈工作方案的良好做法、经验教训以及新出现的空白和需要；
- (b) 如何加强《巴黎协定》第十二条之下的行动。

9. 会议议程、会议的所有发言和网播点播均可登录《气候公约》网站⁵，还可查阅网站的一篇关于对话的文章。⁶

三. 发言和讨论概要

A. 对话开幕

10. 对话的共同主持人宣布会议开幕，向与会者表示欢迎，并且解释了目标和方法。

11. 《气候公约》副秘书长在开幕发言中强调，气候变化是对今世后代最为重要的问题之一，并强调赋权行动对于走向碳中性生活方式的长期转型具有根本意义，要求每个人带着自己的解决办法参与采取气候行动并且要从眼前做起。他最后鼓励与会者继续共同努力，推进赋权行动、开创新思维，宣传自己的呼声和想法。

12. 履行机构主席在一段录制的视频中强调，赋权行动是要改变价值观和行为，并增进公众参与气候变化决策和行动。他重申，对话过程中的讨论将有助于2020年对多哈工作方案的最后审查，并继续讨论2020年以后可加强实施赋权行动的进一步行动。

B. 多哈工作方案与国际框架

1. 发言

13. 秘书处的一名代表概述了赋权行动和2012-2020年八年期多哈工作方案的执行情况。多哈工作方案提出了一套指导原则和优先领域，是一个在《公约》第六条六个要素方面采取国家驱动行动的灵活框架，这六个要素是：教育、培训、公众意识、公众参与、公众获取信息和国际合作。各国政府和非缔约方利害关系方在地方、国家、区域和国际各级实施了许多赋权行动项目和举措。此外，赋权行动已被纳入全球议程：《巴黎协定》第十二条、可持续发展目标13和卡托维兹气候一揽子计划。秘书处多哈工作方案框架内组织的国际活动包括7次年度届会期间赋权行动对话；为赋权行动国家联络点举办国际和区域研讨会；制订编制国家赋权行动战略的指南；缔约方会议届会期间的两个专题日：“教育专题日”和“青年与后代专题日”；旨在为青年采取赋权行动的活动，如全球青年视频竞赛、青年论坛和代际对话；以及能力建设研讨会班和展览。在执行多哈工作方案方面取得的成就包括提名了100多个赋权行动国家联络点，在一些国家制订了国家赋权行动战略，以及政府和非缔约方利害关系方开展了赋权行动活动。

⁵ <https://unfccc.int/event/7th-dialogue-on-action-for-climate-empowerment>.

⁶ 见<https://unfccc.int/news/governments-agree-to-strengthen-climate-education-awareness-and-public-engagement>。

14. 教科文组织的一名代表介绍了该组织在气候变化教育方面的工作。教科文组织通过为决策者和教师提供政策指导和能力建设活动，支持各国将气候变化纳入教育系统。它通过在线信息交换中心提供免费的气候变化教学资源。⁷ 此外，它通过旗舰气候教育项目“联合学校网络”动员气候行动，该项目涉及 25 个国家的 285 所学校。2019 年，为实现 2020-2030 年可持续发展目标的教育促进可持续发展新框架将提交联合国大会第七十四届会议通过，该框架有五个优先行动领域：政策、学习环境、培训教育工作者、青年和社区。为了加强气候变化教育的实施，教科文组织提出，使在新的教育促进可持续发展框架与 2020 年后赋权行动议程之间取得一致并创造协同作用；促进教育部门与负责环境和气候变化的国家实体之间的国内协调；以及建立和加强气候变化教育的系统监测和定期报告。

15. 智利的一名代表介绍了该国将赋权行动纳入国家气候变化政策的经验，包括纳入国家自主贡献政策的经验。智利通过在线征求意见、公共活动和研讨会向公众开放了决策进程，以便在制订或修订国家气候变化政策时获得一系列利害关系方的投入。经修订的智利国家自主贡献包含赋权行动要素，目标是提高认识、教育和发展能力，以支持履行适应和减缓承诺。赋权行动还被纳入本国的另外一些气候政策，如该国的长期气候战略和气候变化框架法、国家行动计划以及部门适应和减缓计划。他强调了促进公众参与和吸收私营部门、学术界、民间社会组织和其他利害关系方参与赋权行动规划、实施和报告的重要性。

16. 加纳的一名代表介绍了该国根据多哈工作方案制订和实施气候变化和绿色经济学习战略的经验，该方案提出请缔约方制订一项国家赋权行动战略。⁸ 加纳通过为期 15 个月的协商进程制订了这个战略，其中包括评估现有的学习政策和举措、找出学习需要和欠缺、组织多部门和多利害关系方协商和技术研讨会以确定学习的优先事项和活动，以及由多部门机构团体进行技术验证和国家验证。这个战略的主要好处包括将气候变化和绿色经济纳入学校课程和国家发展议程、举办气候变化与绿色经济周，以及动员国家和国际合作伙伴实施赋权行动。制订一项国家赋权行动战略被确定为执行《公约》第六条和《巴黎协定》第十二条的关键。

17. 联合国训练研究所的一名代表介绍了将赋权行动纳入气候变化政策和将气候变化纳入教育政策的经验教训。“联合国一体化气候变化学习伙伴关系”⁹ 支持缔约方制订国家赋权行动战略、促进对气候变化教学采取系统的战略方法，并利用赋权行动的影响实现适应和减缓目标。关于制订成功的国家赋权行动战略的建议包括：

- (a) 促进多部门和多利害关系方的配合；
- (b) 宣传国家气候变化教学战略；
- (c) 加强与教育部门的配合；
- (d) 提高国家或区域教学机构提供气候变化教学的能力；

⁷ <https://en.unesco.org/gap-esd-clearinghouse/about>.

⁸ 第15/CP.18号决定，附件，第22(d)段。

⁹ <https://www.unclearn.org/>.

(e) 通过伙伴关系调动赋权行动经费——重点在于要求开展区域和国际合作，促进交流赋权行动战略制订中的良好做法和经验教训。

2. 工作组讨论情况和结论

18. 与会者就教育、培训、公众意识、公众获取信息和公众参与问题分为五个工作组，讨论已经实施的行动、卓有成效的行动，以及主要的空白和填补这些空白的可能行动。

(a) 教育

19. 与会者报告了一系列教育活动：例如，有些国家已将气候变化纳入正规教育课程、开展教师培训、编写教材，以及设立了气候变化学士和硕士学位课程。非正规和非正式气候教育得到了各利害关系方的支持，积极吸引受众，特别是年轻人和当地社区。发言报告的卓有成效的活动包括：互教互学、培训讲习班、青年主导和民间社会教育活动、吸收教师参与编写教材和学校参与气候行动。报告的一些欠缺包括教育部门缺乏将气候变化纳入课程的资金、能力和技术知识；没有充分吸收教育部门参与制订气候政策；教育部门和负责气候变化的国家实体之间缺乏协调。行动建议包括：

- (a) 促进终身学习方针；
- (b) 将气候变化纳入正规教育课程，包括小学、中学、职业培训和高等教育；
- (c) 加强教育部与负责气候变化的实体之间的配合并在二者之间建立伙伴关系，特别注意制订一项国家赋权行动战略；
- (d) 通过培训和经验交流活动，发展决策者、教育官员和教师的能力；
- (e) 加强国家教育和培训机构，以利开展气候变化教学；
- (f) 增进青年作为变革推动者的权能；
- (g) 通过与大学、青年、民间社会组织和私营部门等建立伙伴关系，拓展实施正规、非正规和非正式气候教育。

(b) 培训

20. 与会者报告了一系列与培训有关的活动，诸如面对面课程、研讨会、讲习班、制作知识产品，以及关于减缓、适应和气候变化相关问题的在线培训。培训被视为向气候中性发展转型的技能和知识发展的根本。此外，培训是“绿化”劳动力的重要组成部分。发言认为卓有成效的有：针对受众具体需要的培训、互教互学式培训，以及非政府组织、学术界、青年组织和其他相关利害关系方提供的培训。同时，找出的问题是有：资金有限；包括教育部在内的决策者、地方当局和政府工作人员缺乏知识和个人能力；语言障碍；以及在互联网连接有限的地方获得在线培训的机会有限。行动建议包括：

- (a) 面向政府官员、地方当局、记者、教师、私营部门、非政府组织、青年和地方社区进行气候变化培训；
- (b) 采取自下而上的方法，设计和实施适合受众需要和知识的培训活动；

(c) 与技术和职业培训机构以及广泛的各种机构、非政府组织、学术界和青年组织建立伙伴关系，提供气候培训；

(d) 评估培训的影响，展示培训如何加强气候行动。

(c) 公众意识

21. 与会者报告了一系列提高公众认识的活动，包括态度调查、大众媒体宣传、改变行为运动、艺术和文化活动、公共活动、多利害关系对话、社交媒体运动、气候谈判模拟、游戏和外联活动。有人强调指出，“保护未来周五行动”气候罢课等国际运动，使世界各地儿童和青年得以表达对气候解决方案的迫切需要。找出的与公众意识相关的欠缺有：缺乏更广泛的认识、缺乏资金、缺乏关于个人如何采取气候行动的信息，以及关于气候变化的误导信息。提高认识和增强人民权能是促进向可持续生活方式和消费转变的根本。行动建议包括：

(a) 使用积极的叙述方式，传达适合特定受众的信息；

(b) 吸收社会科学专家参与关于气候变化的宣传；

(c) 结合传统和创新的提高认识渠道，包括社交媒体。

(d) 获取信息

22. 与会者报告了一系列提供气候变化信息的手段，包括关于气候变化的网站、开放数据库、公共活动、出版物和材料、视频和社交媒体、博物馆展览和大众媒体宣传。一些国家有促进公众获取信息的立法，一些国家有回应信息请求的良好机制。视频被认为是向年轻观众进行宣传的有效手段。被认为存在的缺陷有：缺乏易于获取的、非技术性的信息；缺乏多语言信息和通过大众媒体传播的信息。行动建议包括：

(a) 保证科学信息通俗易懂，通过各种不同渠道加以传播；

(b) 为特定受众定制信息；

(c) 不仅要讲述问题，更要讲述解决办法。

(e) 公众参与

23. 与会者报告了一系列公众参与活动，诸如在线征求意见、公共活动以及与易受气候变化影响的当地群体的磋商，包括土著人民、青年、妇女、公共和私营部门实体、民间社会团体和其他利害关系方。有人强调，赋权行动的实施和公众参与都属于权，是有效应对气候变化的根本。发言认为卓有成效的有：公共协商、多利害关系方协调机制、青年气候理事会、地方决策平台和代际对话；但是，发言认为利害关系方没有充分参与决策过程。行动建议包括：

(a) 促进多部门、多利害关系方参与决策，包括制订气候政策，如国家自主贡献和国家赋权行动战略；

(b) 吸收易受气候变化影响的群体和其他利害关系方参与气候行动，包括妇女、土著人民、青年、公共和私营部门实体以及民间社会团体；

(c) 促进基于权利的方针，并使用自上而下和自下而上的方针和创新方法加强公众参与。

24. 在工作组讨论之后，秘书处的一名代表着重指出，年轻人在理解气候变化的紧迫性方面走在前列，而挑战在于让公众了解气候危机是真实的，并团结社会所有部门采取气候行动，赋权行动在应对这个挑战方面具有至关重要的作用。他鼓励对话参与者传播一个信息：气候危机是可以克服的，我们必须保持全力以赴。

25. 德国北莱茵—威斯特伐利亚州经济事务、数字化、创新和能源部长在录像致词中强调，该地区各级政府须发挥各自的作用，通过跨部门合作和多利害关系方伙伴关系和项目，支持执行赋权行动。他表示坚决支持赋权行动议程。

3. 小组讨论

(a) 赋权行动国家联络点和国际合作的作用

26. 关于赋权行动国家联络点和国际合作在执行多哈工作方案中的作用，小组成员讨论了已经实施的行动、卓有成效的行动，以及赋权行动国家联络点在执行多哈工作方案中面临的主要挑战和应对这些挑战的可能行动，并讨论了加强国际合作和赋权行动国家联络点网络的可能行动。

27. 欧盟委员会的一名代表强调，赋权行动国家联络点在协调和促进多哈工作方案的执行方面发挥着关键作用。区域赋权行动研讨会，如意大利环境部 2018 年举办的研讨会，是联络点、缔约方和非缔约方利害关系方交流良好做法的绝佳平台。国际和区域合作对于 2020 年后拓展赋权行动战略的实施至关重要，还必须记录良好做法和经验教训，并通过在线资料库共享。

28. 多米尼加共和国的一名代表指出，必须促进互教互学、知识交流和培训活动，以加强赋权行动国家联络点的技能和能力。还必须鼓励缔约方提名其赋权行动国家联络点，并加强赋权行动国家联络点的全球和区域网络。多米尼加共和国制订了国家赋权行动战略，开展了关于气候变化的教师培训，并与 77 国集团各国和中国一起参与了提高气候意识的活动，从而有可能激励其他国家政府根据本国国情复制这些举措。赋权行动国家联络点最重要的任务之一是，促进与包括教育部在内的教育部门的协调，以确保在执行赋权行动时的政策一致性和连贯性。

29. 乌干达的一名代表提到，该国的赋权行动国家联络点在制订国家赋权行动战略、促进多利害关系方参与以及与包括教育部门在内的其他政府机构协调方面发挥了关键作用。主要成果包括发展个人和机构能力，并将气候变化纳入初等教育；而挑战包括缺乏资金、许多国家还没有赋权行动国家联络点，以及难以获得不同语言的材料和工具。发言指出，未来需要资金实施赋权行动，并应促进联络点之间的定期培训和联网。发言建议开发一个旗舰项目，通过推动建立一个在线信息交换所和举办年度全球赋权行动辩论锦标赛，促进青年主导的气候创新。

30. 日本的一名代表介绍了该国通过亚太气候变化适应平台¹⁰ 促进国际合作的经验。该平台提供关于所具备的良好做法、工具和材料的信息，以及关于培训等能力建设活动动态的信息。

¹⁰ <http://www.adaptation-platform.nies.go.jp/en/ap-plat/about/index.html>.

(b) 非缔约方利害关系方的作用

31. 一个由政府、民间社会组织、青年、博物馆以及区域和地方当局代表组成的多利害关系方小组讨论了非缔约方利害关系方在执行多哈工作方案中的作用。

32. 大不列颠及北爱尔兰联合王国的一名代表谈到促进多利害关系方参与气候决策和行动以及执行赋权行动的重要性。以英国青年之声指导小组为例，该小组促进青年参与，就气候变化的优先事项、未来行动和承诺向政府提供建议，青年在动员有力度的气候行动方面发挥着至关重要的作用，因此，必须发展他们的能力，吸收他们参与执行赋权行动。

33. 穆罕默德六世环境保护基金会的一名代表强调，非营利组织、政府、私营部门和国际组织之间建立伙伴关系以促进执行赋权行动很重要。例如，该基金会在2018年组织的赋权行动研讨会汇集了民间社会组织和政府的代表，共同讨论用于编制国家赋权行动战略的赋权行动指南。发言指出，由于非缔约方利害关系方实施许多项目和活动，它们参与制订国家赋权行动战略和行动至关重要。该基金会在摩洛哥开办了一个环境培训中心。

34. 青年非政府组织的一名代表分享了青年在执行赋权行动方面的良好做法，例如青年会议和全球公民对话，以及利用互教互学的教育方案。“保护未来周五行动”运动表明年轻人关心气候。展望未来，建议在征求意见之外，促进公众和青年参与实际的共同创造和共同决策，并为青年主导的气候行动和能力建设方案提供资助。此外，发言中还强调需要为缔约方执行青年发展方案制订一个专门的支助方案，并吸收私营部门参与赋权行动。

35. 博物馆的一名代表谈到文化机构如何促进多哈工作方案的实施。世界上有55,000个博物馆，其中一些正在组织气候变化活动，例如科学信息的科普展览、主办公开辩论，以及利用文化和艺术提高认识和吸引公民参与气候行动。由于没有可供包括博物馆在内的非缔约方利害关系方报告赋权行动活动的机制，建议在赋权行动六个领域订立明确的定义和预期成果，并就缔约方和其他利害关系方如何为赋权行动做出贡献和报告制订指导意见，包括模板。

36. 在77个国家拥有成员的环境教育基金会的一名代表介绍了该基金会如何通过其生态学校、森林知识学习和青年环境记者方案为赋权行动做出贡献。发言指出，一种基于解决办法的方针对于动员气候行动是行之有效的。该基金会在缔约方会议第二十四届会议上举行了一次关于赋权行动的磋商，就赋权行动提出的建议包括：发展教师引导学习者参与其后行动的技能、开展普及气候知识的培训能力建设、以积极和乐观的方式介绍气候变化挑战，以及制作互动教材。

37. 地方政府可持续发展协会的一名代表指出了地方和区域政府在执行赋权行动和气候行动中必须发挥的关键作用。城市正在组织提高认识运动、培训和公共协商，提供信息并动员具体的气候解决办法。例如，《全球市长气候与能源公约》汇聚了地方政府追求三个主要目标：减少二氧化碳排放、提高对气候变化的抵御能力以及确保人人能获得可持续、安全和负担得起的能源。据指出，赋权行动对于实现这些目标至关重要。

38. 加拿大萨斯喀彻温大学的一名代表介绍了跟踪和报告赋权行动实施进展的情况。她介绍了教科文组织对最新国家信息通报以及《巴黎协定》之下报告的国家自主贡献的一项分析的结果。几乎所有国家信息通报都谈到气候教育，而且国家

信息通报中提到赋权行动之处有一半以正规教育部门为对象。发言强调，提高通过国家提交材料收集的定量数据的质量和具备程度，将有助于在国家和《气候公约》之下设定和实现气候变化教育的具体目标。它还将促进关于气候教育的可持续发展目标 13.1 和关于教育促进可持续发展的可持续发展目标 4.7 之下全球报告工作。

C. 加强《巴黎协定》第十二条之下的行动

1. 介绍和主旨发言

39. 对话的第二天会议由共同主持人宣布开始，共同主持人简要介绍了这场会议的目标：交流有关执行《巴黎协定》第十二条的经验、观点和建议。

40. 秘书处的一名代表祝贺赋权行动谈判人员就若干项结论草案和一项决定草案达成一致，并成为第一个在履行机构第五十届会议上完成工作的团队。他注意到缔约方和非缔约方利害关系方在支持执行赋权行动方面的全力以赴和积极精神，并鼓励在对话的基础上审查和更新各国的国家自主贡献。

41. 气候外联组织的一名代表在主旨发言中指出，世界上每个人都有权了解气候变化方面正在发生什么，是什么导致了气候变化，以及气候变化将如何影响他们的生活。他指出，气候变化和宣传是不同的科学，人们要理解气候变化，不是通过事实和数字，而是通过某种基于目标群体特定背景和文化价值观的讲述或叙事；如果我们要成功地实施转型宣传，就需要超越信息本身进行思考。有必要跟踪赋权行动的实施进展及其被纳入国家自主贡献和气候政策的情况。

2. 小组讨论

42. 一个由政府、民间社会组织、青年、学术界、国家自主贡献伙伴关系、巴黎委员会和适应基金代表组成的多利害关系方小组讨论了加强执行《巴黎协定》第十二条的行动。小组成员讨论了在多哈工作方案下卓有成效、可在 2020 年以后继续的行动、我们希望在 2020 年后实现什么，确定了为此有待处理的需要和可采取的行动，以及加强执行赋权行动的相互联系和协同作用。

43. 环境教育中心的一名代表指出，赋权行动对话卓有成效，因此建议 2020 年后赋权行动议程继续在国际一级举行这种对话，并开始区域、国家和地方赋权行动对话，继续吸收非缔约方利害关系方参与。鉴于衡量和展示赋权行动在执行适应和减缓项目中的影响和经济效益十分重要，有必要投资于研究、汇编案例研究和开发多语种材料和工具。引入留下“手印”的概念是表示要对环境起到积极作用，而不是留下消极意味的“足迹”。

44. 挪威的一名代表介绍了该国在执行多哈工作方案方面的经验，包括通过翻译政府间气候变化专门委员会报告和准备方便用户的版本并在公共活动中予以分发以提供科学的气候信息、在挪威设立儿童气候变化专门委员会，并吸收民间社会代表参加挪威出席气候变化会议的代表团。这些行动在挪威卓有成效，可以在其他地方推广，以加强《巴黎协定》第十二条的执行。

45. 印度尼西亚的一名代表说，过去七年来，多哈工作方案为国家驱动的行动提供了一个框架，并成为与赋权行动六个要素有关的经验、教训和最佳做法的交流平台。关于 2020 年后的赋权行动，发言建议发展中国家确定它们对减缓和适应

行动能力建设的要求。解决需求的可能行动包括：增加高级别政治支持、在执行赋权行动时促进性别平等，并将气候变化作为国家研究的优先事项。学生和教师应该是变革的推动者，也应是气候变化宣传的关键行为者。

46. 奥地利的一名代表认为赋权行动对话是一笔丰富的资产，为缔约方和非缔约方利害关系方之间交流和分享良好做法提供了空间。与奥地利气候联盟合作，奥方的努力包括制作教材和报告、为公众和媒体举办活动，以及翻译气候变化文件和报告。发言认为需要制订一项关于如何对待气候变化否认者的行动计划。奥地利将于 2019 年主办一项活动，以加强宣传赋权行动。发言强调了赋权行动国家联络点的重要作用，并建议加强其网络，促进与包括青年在内的利害关系方的合作。

47. 青年非政府组织的一名代表提出了关于 2020 年后赋权行动议程的建议，包括任命赋权行动国家联络点、动员和扩大执行方面的技术和资金援助、发展赋权行动国家联络点的技能和能力，以及促进多利害关系方的参与。赋权行动国家联络点和青年领导人之间需要合作，包括就设计国家项目进行协商，并为利害关系方提供更多培训和能力建设。发言强调了促进代际和国际合作以及在 2020 年后继续开展赋权行动对话的重要性。

48. 美利坚合众国俄勒冈州立大学的一名代表强调，气候变化需要社会转型和增强人们采取气候行动的能力。关于 2020 年后赋权行动议程，建议设立一个全球工作队，作为赋权行动相关问题的咨询委员会，并协助各国和赋权行动国家联络点实现赋权行动目标。发言强调了在国际、区域、国家和地方各级吸收大学参与支持实施赋权行动的重要性。

49. 国家自主贡献伙伴关系的一名代表强调了将赋权行动纳入气候变化政策的重要性。国家自主贡献审查进程为缔约方将赋权行动纳入各自国家自主贡献提供了机会，而公众意识、教育民众、培训利害关系方、促进公众参与和提供信息对于有效执行国家自主贡献至关重要。赋权行动可以提高气候行动的透明度，促进气候政策的实施。鼓励各国政府促进多利害关系方参与这一进程。

50. 巴黎委员会的一名代表指出，相关宣传运动和提高认识方案有所增加，而且若干教育和培训方案也已经启动。有必要提高发展中国家的能力，交流良好做法和知识，并加强大学和研究机构的参与。她强调了巴黎委员会与赋权行动相互配合以及促进气候变化相关问题跨部门协调的重要性。

51. 最不发达国家和非洲集团的一名代表强调了技术和资金援助的必要性，以及确定据以跟踪和衡量赋权行动领域进展的目标、标准和指标的重要性。发言确定的需要包括：任命赋权行动国家联络点并支持其活动，包括制订国家赋权行动战略和将赋权行动纳入国家自主贡献；交流知识和良好做法；并加强青年组织的能力。

52. 适应基金的一名代表指出，许多适应项目都包括提高认识或培训活动以及与当地大学的伙伴关系。他提到，建立交流活动有助于互教互学和交流适应项目上的经验教训。

3. 工作组的讨论和结论

53. 与会者就政策、工具和支持、非缔约方利害关系方的作用、跟踪进展和报告以及国际合作分为五个工作组，讨论多哈工作方案下卓有成效、可以在 2020 年后继续的行动，我们希望在 2020 年后实现什么，以及为此有待处理的需要和可采取的行动。

54. 政策问题工作组讨论了将赋权行动纳入气候变化政策以及将气候变化纳入各级教育和课程的重要性。发言强调，将赋权行动的所有要素纳入经修订的国家自主贡献十分重要，并强调需要制订有关如何将赋权行动纳入国家自主贡献的指南、开展国家经验交流、进行赋权行动国家联络点的培训和能力建设，以及在国家自主贡献门户网站上提供赋权行动信息。订有国家赋权行动战略的国家可能已经改善了各自教育部门与利害关系方之间的协调，建立了与国家政策相一致的赋权行动长期战略方针，确定了需要和优先事项，建立了执行伙伴关系，调动了国家和国际资金，并促进了利害关系方报告赋权行动活动。发言强调，需要为发展中国家制订和实施赋权行动战略提供技术和资金支持，还需要采取多利害关系方、多部门、多治理单位以及代际参与的方针，其中要建立政府与各种利害关系方之间的协商和协调机制，包括民间社会和文化组织、学术界、私营部门、妇女和青年。

55. 工具和支助问题工作组讨论了需要由跨学科团队为赋权行动国家联络点、各国政府、利害关系方、学校、学术界和青年量身定制材料、工具包和知识产品，这些材料、工具包和知识产品以所有联合国正式语文以及另外一些语文提供，并根据当地语言、环境、文化和需求进行调整。他们认为需要一种包含关键信息的赋权行动叙事，以及一个共享材料、良好做法、案例研究、模型和方法以及报告和跟踪进展的在线平台。气候认知需要得到改善，并得到用户友好的在线工具和材料的支持。社交媒体平台在一些国家可能有助于传播信息。这些工具和材料的使用和影响应受到监测，并成为跨学科研究的主题。

56. 非缔约方利害关系方的作用问题工作组讨论了更多吸收青年团体、大学和博物馆等民间社会组织参与在世界范围内实施赋权行动的问题。在 2020 年后赋权行动议程上，需要增加多部门参与，以促进本国的赋权行动国家联络点与利害关系方之间的协调和合作。发言提议建立公私伙伴关系，以拓展赋权行动，包括为支持实施赋权行动设立一个赋权行动咨询委员会和启动一个非缔约方利害关系方国际网络。需要以创新的方式吸收行为者参与并交流方法。赋权行动研讨会和对话为非缔约方利害关系方的参与提供机会，应当继续并加强。非缔约方利害关系方参与制订和执行国家自主贡献和国家战略至关重要。发言强调指出，赋权行动的要素也与人权有关。

57. 跟踪进展和报告问题工作组提出，有必要在执行多哈工作方案的基础上盘点已做的工作、为 2020 年后赋权行动议程确定具有具体目标的共同愿景，并确定跟踪进展的指标、方法和工具。收集案例研究会有助益。可以根据具体的指南和模板，跟踪各国政府以及非缔约方利害关系方开展赋权行动的进展。衡量影响必须既利用定量方法，也利用定性方法，包括普查。应加强国家信息通报和国家自主贡献中的赋权行动报告。发言指出，发达国家和发展中国家在国家信息通报中报告的赋权行动信息仍然存在差距，这突出表明了制订赋权行动相关活动报告指南的重要性。

58. 国际合作问题工作组讨论了国际合作将在执行 2020 年后赋权行动议程中发挥的关键作用。国际合作应促进缔约方、政府和其他赋权行动利害关系方之间的合作。发言建议继续举办每年一度的届会期间赋权行动对话。推进议程的建议包括：集中注意区域合作、创建赋权行动门户、发展赋权行动国家联络点的技能和能力、组织区域研讨会和气候周、创建赋权行动咨询委员会、组织虚拟活动、为赋权行动调动技术援助和专项资金，其中可包括来自绿色气候基金和其他来源的支持。

D. 对话闭幕

59. 全球气候行动派驻秘书处的一名代表感谢共同召集人娴熟地主持会议，感谢与会者的宝贵投入。即将接任缔约方会议主席国的智利的一名代表邀请与会者出席缔约方会议第二十五届会议，会上将通过审查多哈工作方案的职权范围，并将在“青年与后代专题日”以及“教育专题日”进行有关赋权行动的展示。

四. 今后的步骤

60. 缔约方和其他利害关系方在规划、设计和实施气候赋权行动时，不妨参考本报告所载信息。
