



联合国

FCCC/SB/2019/L.8



气候变化框架公约

Distr.: Limited
9 December 2019
Chinese
Original: English

附属科学技术咨询机构
第五十一届会议
2019 年 12 月 2 日至 9 日，马德里

议程项目 4
气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制
执行委员会的报告和 2019 年机制审查

附属履行机构
第五十一届会议
2019 年 12 月 2 日至 9 日，马德里
议程项目 9
气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制
执行委员会的报告和 2019 年机制审查

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的 报告和 2019 年机制审查

主席提出的结论草案

附属科学技术咨询机构和附属履行机构的建议

附属科学技术咨询机构和附属履行机构在各自第五十一届会议上审议了气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告，¹ 并根据审查的职权范围² 对华沙国际机制进行了 2019 年审查，作为建议提出以下决定草案，供相关机构审议和通过：

¹ FCCC/SB/2019/5 和 Add.1。

² FCCC/SBI/2019/9, 附件一，以及 FCCC/SBSTA/2019/2, 附件。



决定草案³

气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告和 2019 年机制审查

[此处稍后可插入将通过本决定的理事机构，⁴

回顾第 2/CP.19 号决定，该决定设立了气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制，以处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家遭受的与气候变化影响、包括极端事件和缓发事件有关的损失和损害，

又回顾第 3/CP.18、2/CP.19、2/CP.20、1/CP.21、2/CP.21、3/CP.22、4/CP.22、5/CP.23 和 10/CP.24 号决定，

还回顾《巴黎协定》第八条，

注意到第 18/CMA.1 和第 19/CMA.1 号决定的相关规定，

确认气候变化是人类共同关心的问题，缔约方在采取行动应对气候变化时，应当尊重、促进和考虑它们各自在人权、健康权、土著人民权利、当地社区权利、移民权利、儿童权利、残疾人权利、弱势群体权利、发展权，以及性别平等、妇女赋权和代际公平方面的义务，

重申华沙国际机制在以全面、综合和一致的方式推动落实避免、尽量减轻和处理与气候变化影响有关的损失和损害的方法方面的作用，

又重申华沙国际机制执行委员会在指导履行该机制的职能方面的作用，

认识到目前的减缓水平不足，减少温室气体排放可减少与气候变化不利影响有关的风险，

又认识到华沙国际机制对于避免、尽量减轻和处理特别易受气候变化不利影响的发展中国家的损失和损害的重要性，

回顾缔约方会议第二十二届会议建议于 2019 年对华沙国际机制进行下一次审查，⁵

确认执行委员会决定在 2020 年第一次会议上，根据其五年期滚动工作计划的战略工作流(e)，确定华沙国际机制 2019 年审查的后续活动；

又确认到执行委员会商定自 2020 年第一次会议起，在今后的会议上讨论该委员会在全球盘点中的作用和贡献，

注意到执行委员会将在 2020 年以及之后的会议上定期评估五年期滚动工作计划的执行进展；

³ 供相关机构在马德里举行的联合国气候变化会议上审议和通过。

⁴ 有待关于《公约》缔约方会议议程项目 7/作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议议程项目 5 的非正式磋商结果。本文件任何内容均不影响缔约方的意见，也不预判与华沙国际机制的治理有关的事项上的结果。

⁵ 第 4/CP.22 号决定，第 2(b)段。

根据华沙国际机制 2019 年审查的职权范围，审议了该机制的有效性和效率、障碍和差距、挑战和机遇以及从该机制吸取的经验教训，⁶

1. 欢迎气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会的报告，包括报告所载建议；⁷
2. 又欢迎执行委员会第 10 次会议通过流离失所问题工作组和全面风险管理问题技术专家组的行动计划，
3. 赞赏所有组织和专家对执行委员会、流离失所问题工作组和全面风险管理问题技术专家组工作的贡献；
4. 确认华沙国际机制在动员和联系相关利害关系方方面的催化作用；
5. 又确认自 2013 年以来实施华沙国际机制的进展、成果和成功做法，同时注意到需要改进的领域和不足之处；
6. 还确认需要进一步开展工作，以有效落实第 2/CP.19 号决定第 5 段所述华沙国际机制的职能；
7. 同意进一步的指导有助于提高华沙国际机制的有效性和效率，包括及时性、相关性、影响力、一致性、补充性、全面性、响应性、启发性，以及其产品和产出的交付和有用性；
8. 又同意现有的最佳科学，特别是政府间气候变化专门委员会报告中提到的最佳科学，应当为避免、尽量减轻和处理与气候变化影响有关的损失和损害的方法提供指导；
9. 认识到土著、传统和当地知识的重要性和价值；
10. 又认识到需要加强华沙国际机制产出的相关性、有用性和传播，使缔约方和利害关系方能够方便地利用这些产出，并将其纳入避免、尽量减轻和处理损失和损害的方法的计划和实施；
11. 鼓励执行委员会以易于翻译、调整和易于在不同情况下、由不同用户查阅的格式宣传其产出；
12. 请执行委员会确定促进从业人员和脆弱国家以互动和务实的方式分享相关知识和经验的模式；
13. 鼓励缔约方通过各自的国家联络点设立损失和损害问题联络点；⁸
14. 请缔约方在制定和执行相关国家计划、战略和框架以及创造有利环境时，通过考虑未来的气候风险、降低风险和脆弱性、加强复原力和协调行动以及监测进展情况等方式，促进避免、尽量减轻和处理损失和损害的方法的一致性；

⁶ FCCC/SBI/2019/9, 附件一, 以及 FCCC/SBSTA/2019/2, 附件。

⁷ FCCC/SB/2019/5 和 Add.1。

⁸ 根据第 4/CP.22 号决定, 第 4(d)段。

15. 承认特别脆弱的发展中国家、人口中因地理位置、社会经济地位、生计、性别、年龄、土著或少数群体身份或残疾等因素已经处于脆弱处境的群体及其所依赖的生态系统对实施华沙国际机制的重要性；
16. 鼓励执行委员会在更新五年期滚动工作计划时，结合每个专题专家组的工作，考虑到可能需要作出短期、中期和长期考虑和努力的工作领域，包括与可持续发展和变革有关的领域；
17. 认识到必须将审议避免、尽量减轻和处理与气候变化不利影响有关的损失和损害的方法纳入《公约》和《巴黎协定》之下和之外的相关工作；
18. 请秘书处在执行委员会的指导下，与相关区域论坛一起组织会议，让《公约》和《巴黎协定》之下的相关组成机构、网络和工作方案在各自的任务和工作计划范围内，并与相关组织合作，确定如何酌情将损失和损害问题纳入相关工作和指导意见；
19. 鼓励《公约》和《巴黎协定》之下的相关组成机构、网络和工作方案在各自的任务和工作计划范围内，并与执行委员会合作，酌情将损失和损害问题纳入其工作；
20. 承认《公约》和《巴黎协定》之下和之外的相关组成机构和专家组、组织和机构的参与和协作对于加强协调、协同作用和联系至关重要；
21. 请执行委员会及其专题专家组在开展工作时，酌情借鉴相关组成机构、网络和工作方案的工作，并酌情让它们参与其中；
22. 鼓励执行委员会借鉴《公约》和《巴黎协定》之下机构的工作、信息和专门知识，以及《2030 年可持续发展议程》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》等国际进程；
23. 请执行委员会确认加强风险评估的必要性，让相关专家参与其中，并收集和传播用于将长期评估，包括与量化风险相关的评估，纳入全面气候风险管理，包括国家和国家以下级别评估和规划进程的现有方法；
24. 强调必须加强与气候变化影响有关的缓发事件和非经济损失方面的工作；
25. 请执行委员会结合相关战略工作流所涵盖的可能需要循序渐进解决的广泛问题，修订缓发事件专家组和非经济损失专家组的职权范围，并启动这些专家组；
26. 又请执行委员会及其专题专家组避免不同工作流之间的工作重复，为各自专题领域的工作制定技术指南，包括以下章节：
 - (a) 对气候变化影响的风险评估，包括长期风险评估；
 - (b) 避免、尽量减轻和处理与上文第 26(a)段所述风险评估相关的损失和损害的方法；
 - (c) 可用于为这些方法提供支持的资源；
 - (d) 用于评估这些方法有效性的监测系统；

27. 请有关组织和其他利害关系方与执行委员会合作，包括通过战略伙伴关系，共同开发和传播产品，用于协助国家联络点、损失和损害问题联络点及其他相关实体提高人们对避免、尽量减轻和处理与气候变化影响有关的损失和损害的认识；

28. 鼓励执行委员会、缔约方、《公约》和《巴黎协定》之下和之外的相关组成机构和组织以及其他相关利害关系方促进或加强关于避免、尽量减轻和处理损失和损害问题，包括长期风险评估和风险通报的研究，并分享良好做法；

29. 请执行委员会与相关组织合作，在区域、国家和地方各级扶持公共教育和提高认识的努力，包括包含能力建设内容的努力；

30. 承认迫切需要加强调动行动和支持，包括资金、技术和能力建设，以避免、尽量减轻和处理与气候变化不利影响有关的损失和损害；

31. 承认《公约》和《巴黎协定》之下和之外就避免、尽量减轻和处理与气候变化不利影响有关的损失和损害提供相关资金的组织和机构的广泛情况；

32. 与调动资金支持的规定有关的备选案文

备选案文 1

请《公约》之下的资金机制经营实体扩大其重点领域，以涵盖缓发事件、全面风险管理、人员流动和非经济损失等专题领域；

决定资金问题常设委员会，除其他外，应与华沙国际机制执行委员会合作编写对资金机制经营实体的指导意见草案，以确保列入关于避免、尽量减轻和处理发展中国家与气候变化影响有关的损失和损害问题的筹资办法的指导意见；

请绿色气候基金董事会通过适当的方式，为发展中国家缔约方获取充足、规模扩大的、新的和额外的资金提供快速通道，以协助它们在缓发事件、非经济损失、人员流动和全面风险管理等领域应对气候变化影响；

备选案文 2

请执行委员会进一步与资金问题常设委员会接触，后者的活动载于第2/CP.17号决定第121段；

鼓励缔约方利用《公约》和《巴黎协定》之下和之外的现有资源，包括资金机制和技术机制，来支持它们避免、尽量减轻和处理损失和损害的努力；

备选案文 3⁹

鼓励执行委员会加强与资金问题常设委员会的对话，以期提供资料和建议，供理事机构¹⁰在为避免、尽量减轻和处理损失和损害提供指导意见，特别是向资金机制的经营实体提供指导意见时酌情考虑；

33. 关于加强工作流的备选案文(e)

⁹ 有待缔约方的进一步参与。

¹⁰ 有待关于《公约》缔约方会议议程项目 7/作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议议程项目 5 的非正式协商结果。本文件任何内容均不影响缔约方的意见，也不预判与华沙国际机制的治理有关的事项上的结果。

备选案文 1

请华沙国际机制执行委员会在下次会议上启动工作，以便在 2020 年底之前依照其程序和任务建立一个专家组，处理关于避免、尽量减轻和处理损失和损害问题的加强行动和支持，以便：

(a) 探索有哪些方式可以支持现有风险转移工具并酌情促进风险转移工具以及国家和区域团结基金的发展和/或扩大，以处理与气候变化影响有关的损失和损害；

(b) 制定一项能力建设方案，以解决发展中国家缔约方在努力避免和尽量减轻损失和损害方面的能力限制；

(c) 在国家与国际两级进行资金、技术和能力建设方面的差距分析，探索消除已查明差距的方式，并就此提出建议；

(d) 与技术执行委员会以及技术机制的气候技术中心和网络合作，提供技术支持，特别是在造成损失和损害的灾害发生期间或之后向发展中国家提供技术支持；

(e) 拟订向《公约》之下的资金机制经营实体提供的指导意见草案，指导它们扩大重点领域，以涵盖缓发事件、全面风险管理、人员流动和非经济损失等专题领域，该草案将由华沙国际机制执行委员会作为建议向资金问题常设委员会提出；

(f) 至迟于 2021 年底制订处理损失和损害问题圣地亚哥网络¹¹的业务模式；

备选案文 2

请执行委员会在秘书处的支持下，根据技术文件¹²和资金问题常设委员会对技术文件的意见，以及 2018 年苏瓦专家对话的成果，编制一份关于如何获得已确定的支助来源的指南；

备选案文 3¹³

请执行委员会依照其程序和任务，根据第 2/CP.19 号决定第 5(c)(三)段设立一个行动和支持问题专家组，以支持其五年期滚动工作计划的执行，设立专家组时应参考《公约》和《巴黎协定》之下和之外的现有机构、组织和专家组的工作，并酌情让它们参与其中，确保专家组内公正、公平和平衡的代表；

请执行委员会通过其行动和支持问题专家组并在秘书处的协助下，与《公约》之下和之外的相关组织合作，与国家适应计划展览同期举办一次活动，就如何获得关于避免、尽量减轻和处理与气候变化影响有关的损失和损害的现有支持，分享信息和经验；

¹¹ 见下文第 35 段。

¹² FCCC/TP/2019/1。

¹³ 有待缔约方的进一步参与。

34. 认识到必须在避免、尽量减轻和处理与气候变化不利影响有关的损失和损害的方法向发展中国家提供技术支持方面开展能力建设和加强提供便利；

35. 关于技术支持的备选案文

备选案文 1

建立处理损失和损害问题圣地亚哥网络，为参与处理损失和损害的组织、机构、合作伙伴和其他相关利害关系方的技术网络提供便利，旨在：

(a) 通过将技术和其他专门知识和资源与发展中国家的需要相匹配，拓展发展中国家获得资源的途径，以协助它们避免、尽量减轻和处理损失和损害；

(b) 支持发展中国家采取避免、尽量减轻和处理损失和损害的行动；

备选案文 2

请秘书处在执行委员会的指导下，与相关组织和利害关系方合作，与相关区域活动论坛，例如国家适应论坛、全球减少灾害风险平台、区域气候周同期组织会议，让《公约》和《巴黎协定》下的相关组成机构、网络和工作方案，包括适应委员会、最不发达国家专家组、地方社区和土著人民平台促进工作组、专家咨询小组、资金问题常设委员会、技术执行委员会以及气候技术中心和网络，在各自的任务和工作计划范围内并与相关组织合作伙伴共同参与，以酌情展示和传播避免、尽量减轻和处理损失和损害的方法，并确定如何将避免、尽量减轻和处理与气候变化不利影响有关的损失和损害的方法酌情纳入其工作和指导意见；

备选案文 3¹⁴

决定建立避免、尽量减轻和处理损失和损害问题圣地亚哥网络，作为在合作和提供便利的基础上加强对特别易受气候变化不利影响的发展中国家的技术援助的网络；

又决定避免、尽量减轻和处理损失和损害问题圣地亚哥网络将包括《公约》之下和之外的不同级别的相关组织、机构和利害关系方，它们在与执行委员会五年期滚动工作计划的各战略工作流有关的领域开展工作；

请附属机构着手制订避免、尽量减轻和处理损失和损害问题圣地亚哥网络的活动和模式，以期在附属机构第五十三届会议(2020 年 11 月)上完成制订工作，并在其后开展活动；

36. 建议于 2024 年对华沙国际机制进行下一次审查，此后每五年进行一次，具体如下：

(a) 附属机构将在进行审查的届会之前的届会上确定每次审查的职权范围；

(b) 附属机构将开展今后对华沙国际机制的审查，并将审查结果转交理事机构；¹⁵

¹⁴ 有待缔约方的进一步参与。

37. 鼓励缔约方为成功和及时实施执行委员会的滚动工作计划提供充分资源；
38. 请发达国家缔约方和其他有能力的缔约方以及私营和非政府组织和利害关系方，包括通过替代性来源，酌情加大就避免、尽量减轻和处理与气候变化不利影响有关的损失和损害为特别易受气候变化不利影响的发展中国家所开展行动和所提供支持的力度，包括资金、技术和能力建设方面的行动和支持；
39. 注意到上文第 X-X 段所述秘书处将开展活动所涉概算问题；
40. 请秘书处在具备资金的情况下开展本决定所要求的行动。]

¹⁵ 有待关于《公约》缔约方会议议程项目 7/作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议议程项目 5 的非正式协商结果。本文件任何内容均不影响缔约方的意见，也不预判与华沙国际机制的治理有关的事项上的结果。