



联合国

FCCC/SBI/2021/7



气候变化框架公约

Distr.: General  
31 May 2021  
Chinese  
Original: English

附属履行机构

## 秘书处 2020 年的活动、方案落实亮点和财务绩效

### 秘书处的年度报告

#### 概要

秘书处 2020 年度报告系根据第 21/CP.23 号决定第 18 段所载任务编写。报告向广大利害关系方概括介绍了秘书处 2020 年开展的活动、《气候公约》进程取得的主要成就以及财务数据。发布的报告全文可查阅 <https://unfccc.int/annualreport>。



## 简称和缩略语

AC		适应委员会
CDM		清洁发展机制
COP		缔约方会议
ETF	透明度框架	《巴黎协定》之下的强化透明度框架
NAP		国家适应计划
NAP Global Network		国家适应计划全球网络
NDC		国家自主贡献
PCCB		巴黎能力建设委员会
REDD+	REDD+	减少毁林所致排放量；减少森林退化所致排放量； 养护森林碳储存；可持续森林管理；以及加强森林 碳储存(第 1/CP.16 号决定，第 70 段)
SBI	履行机构	附属履行机构

## 一. 导言

### A. 任务

1. 缔约方会议第二十三届会议请秘书处编写并公布 FCCC/SBI/2016/INF.14 号文件第 37 段所述的年度报告，介绍秘书处上一年开展的活动、方案落实方面的亮点以及财务绩效，供履行机构在上一财务年度结束后举行的各届会议审议。<sup>1</sup> 年度报告应帮助广大利害关系方和感兴趣的观察方了解秘书处正在开展的工作和当前面临的挑战，从而为促进外联工作作出贡献，并向缔约方、非缔约方利害关系方、公众和媒体提供易于理解的《气候公约》进程相关信息。履行机构第四十九届会议审议了秘书处在 FCCC/SBI/2018/INF.19 号文件中就完善今后的年度报告提出的建议。<sup>2</sup>

### B. 本文件的范围

2. 本文件提供了 2020 年度报告的概要，介绍《气候公约》进程的主要成就以及秘书处的活动，尤其是上述活动对实施《气候公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》的影响。报告还展望了 2021 年之后的工作。

## 二. 2020 年秘书处的活动和《气候公约》进程的主要成就

### A. 概述

3. 2019 冠状病毒病大流行对《气候公约》2020 年的活动议程产生了重大影响。尽管如此，秘书处向缔约方会议第二十五届会议主席、即将上任的缔约方会议第二十六届会议主席、附属机构主席和理事机构主席团提供了支持，以便政府间进程取得最大进展，并最大限度地减少疫情导致实现《公约》和《巴黎协定》目标的延误。

4. 秘书处向主席团提供了实质性、法律和程序方面的支持，以协助缔约方推进《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》之下的工作。为便利缔约方之间、缔约方与非缔约方利害关系方之间以及整个联合国系统的互动，秘书处组织了 473 场虚拟会议，并为 13 个组成机构和《气候公约》之下的众多工作方案、论坛、专家小组和工作队的工作提供了支持。秘书处处理了 171 份正式文件和收到的材料，维护其数据门户网站，并推出了一个新的在线活动日历——气候中心 360(Climature Hub 360)<sup>3</sup>。

<sup>1</sup> 第 21/CP.23 号决定，第 18 段。

<sup>2</sup> FCCC/SBI/2018/22，第 114 段。

<sup>3</sup> <https://unfccc.int/calendar/dashboard>.

5. 2012 年确定《京都议定书》第二个承诺期所依据的《多哈修正案》<sup>4</sup> 于 2020 年生效。《修正案》为发达国家，包括为经济转型国家制定了强化的排放限制和减排承诺，旨在实现 2013-2020 年温室气体排放量比 1990 年减少 18% 的总体目标。

6. 下文第二章 B 部分介绍了上文第 3-4 段提到的工作要点。

## B. 支持政府间进程

7. 尽管面对面会议推迟，但为了保持缔约方和利害关系方参与政府间进程，举行了两个系列不涉及任何正式谈判或决策的虚拟活动，这些活动在附属机构主席的指导下，在缔约方会议第二十五届和第二十六届会议主席的合作和秘书处的支持下举行。“《气候公约》6 月气候变化势头会议”<sup>5</sup> 于 2020 年 6 月 1 日至 10 日举行，共举办了 23 项活动，展示了气候行动的进展情况，为与会者就各种主题进行信息交流和参与提供了平台。2020 年 11 月 23 日至 12 月 4 日举行的“2020 年《气候公约》气候对话”<sup>6</sup> 是联合国 2020 年规模最大的虚拟活动之一，举行了 83 场会议，有 8000 多名登记的参与者。

8. 秘书处设计并促进比以往更具体、直观和更有影响力的方式，吸引包括观察员组织在内的非缔约方利害关系方参与《气候公约》进程。主要倡议包括由目前的气候行动高级别倡导者发起的“奔向零碳”运动<sup>7</sup>、《2020 年全球气候行动年鉴》<sup>8</sup>，及在“马拉喀什全球气候行动伙伴关系”之下修订的“气候行动路径”<sup>9</sup>；“气候中性现在做起”倡议<sup>10</sup>；联合国全球气候行动奖项<sup>11</sup>；以及气候赋权行动<sup>12</sup>。

9. 秘书处继续为各国编写国家自主贡献提供支持。截至 2020 年 12 月 31 日，已收到来自 75 个缔约方的 48 份更新或新的国家自主贡献报告(38 份更新报告和 10 份新报告)<sup>13</sup>。由于疫情影响，缔约方提交国家自主贡献延迟，秘书处因此决定发布两版国家自主贡献综合报告：2021 年 2 月发布第一版<sup>14</sup>，在缔约方会议第二十六届会议之前发布最后版本。此外，截至 2020 年 12 月 31 日，已有 28 个缔约方提交了长期低排放发展战略。

<sup>4</sup> 第 1/CMP.8 号决定。

<sup>5</sup> 见 <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/june-momentum-for-climate-change>。

<sup>6</sup> 见 <https://unfccc.int/cd2020>。

<sup>7</sup> 见 <https://unfccc.int/climate-action/race-to-zero-campaign>。

<sup>8</sup> 《气候公约》，2020 年。《2020 年全球气候行动年鉴》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/267246>。

<sup>9</sup> 见 [https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate\\_action\\_pathways](https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate_action_pathways)。

<sup>10</sup> 见 <https://unfccc.int/climate-action/climate-neutral-now>。

<sup>11</sup> 见 <https://unfccc.int/climate-action/GCA-awards-2021>。

<sup>12</sup> 见 <https://unfccc.int/topics/education-youth/the-big-picture/what-is-action-for-climate-empowerment>。

<sup>13</sup> 欧洲联盟代表其 27 个成员国提交了国家自主贡献。

<sup>14</sup> FCCC/PA/CMA/2021/2 和 Add.1-3。

10. 由秘书处与伙伴组织共同运营的区域合作中心举办了针对区域的小型虚拟活动，对支持缔约方的适应和减缓努力发挥了推动作用。由于疫情原因，已推出一个区域虚拟平台<sup>15</sup>，提供与此类活动有关的信息和资源。与此同时，秘书处充当合作伙伴之一的内罗毕框架伙伴关系的工作重点包括：加强指定的国家主管机构充分运作的能力；帮助项目开发者建设实施清洁发展机制活动的机会；促进项目开发者和投资者投资于清洁发展机制活动的机会；加强与清洁发展机制利害关系方(包括指定的国家主管机构)有关的信息共享、外联和培训；加强开展这些活动的机构间协调工作。

11. 就组成机构而言，秘书处为实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会举行的一场虚拟会议提供了支持，会议旨在启动该委员会工作计划的执行工作，并确定实施活动的战略。

12. 关于适应问题，秘书处还支持最不发达国家专家组通过虚拟对话，与缔约方直接接触，以便监测适应领域的进展情况、查明挑战，并提供有针对性的技术援助。专家组发布了关于制定和实施国家适应计划进程的 2020 年进展报告<sup>16</sup>。

13. 在秘书处的支持和国家适应计划全球网络的合作下，适应委员会发布了一个吸收私营部门参与国家适应计划的工具包<sup>17</sup>，并提交了支持执行《巴黎协定》的头两项产品，分别是一份关于发展中国家如何将应对气候危害纳入适应努力的综合报告<sup>18</sup>，和一份评估适应需要的方法的在线清单<sup>19</sup>。适应委员会还发表了一份关于在不同空间和时间范围内的适应数据的技术文件<sup>20</sup>。同时，《气候公约》之下的适应问题技术审查进程经过五年后，于 2020 年落幕，最后举行了一次 17 岁或 17 岁以下参与者的视觉艺术竞赛。

14. 关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案的重点之一是与学术机构的研究人员和学生合作，编制气候情景，为国家决策提供支持。此外，秘书处正在根据“利马适应知识倡议”，努力缩小西亚/海湾合作委员会和北非次区域的重点适应知识差距，并参与了太平洋小岛屿发展中国家次区域启动该倡议的工作。<sup>21</sup>

<sup>15</sup> <https://unfccc.int/about-us/partnerships/current-calls-for-partnerships/regional-collaboration-centres/regional-virtual-platform>.

<sup>16</sup> FCCC/SBI/2020/INF.13.

<sup>17</sup> Crawford A, Church C and Ledwell C. 2020。吸收私营部门参与国家适应计划工具包：《气候公约》国家适应计划进程技术指导意见补编。国家适应计划全球网络和《气候公约》。Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development。可查阅 <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-engaging-the-private-sector-in-national-adaptation-plans-naps/>。

<sup>18</sup> 适应委员会，2020 年。“发展中国家如何应对危险，以相关经验教训和良好做法为重点”。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/267818>。

<sup>19</sup> <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/SearchAsses.aspx>.

<sup>20</sup> 适应委员会，2020 年。《不同空间和时间范围内的适应数据》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/267555>。

<sup>21</sup> 见 <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/laki.aspx>。

15. 此外，气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会重点致力于提供信息，及加强对风险管理方法和与气候有关的人员流动的了解。此外，秘书处支持执行委员会成立了三个专家组，以加强在相关行动和支助、慢发事件和非经济损失等方面的合作。

16. 在秘书处的支持下，技术执行委员会在“6 月气候变化势头会议”和“气候对话”期间为缔约方举办了三次活动，还举办了四次区域技术专家虚拟会议和 2020 年全球可持续技术与创新大会的一次会议。秘书处继续为实施全球技术需求评估项目提供支持，协助发展中国家评估其气候技术需求，对其技术行动计划的执行情况进行监测。

17. 在秘书处的支持下，巴黎能力建设委员会成功开展了第一份工作计划中的各项活动，并编写了第二份工作计划。巴黎能力建设委员会网络<sup>22</sup>于 2020 年启动，旨在扩大《巴黎协定》之下能力建设努力的范围和影响。此外，秘书处还参与创建了关于《巴黎协定》的在线课程，作为发展从业者的一项发展议程<sup>23</sup>，并开展了与《气候公约》进程法律方面有关的能力建设活动。

18. 秘书处为地方社区和土著人民平台促进工作组执行其 2020-2021 年工作计划提供了支持，开发了一个专用门户网站，并组织了虚拟活动。

19. 在气候融资方面，秘书处为以下活动提供了支持：适应基金董事会的虚拟会议，董事会通过以虚拟方式核准和监测项目，提高了疫情期间工作流程的灵活性；资金问题常设委员会就其 2021 年论坛的重点主题进行的磋商。最后，秘书处为基于需要的融资项目对 100 多个参与国的气候资金需求和资金流进行评估提供了支持。

20. 秘书处继续协助缔约方执行《公约》及其《京都议定书》之下现有的衡量、报告和核实安排，包括协调审评和技术分析工作，组织主任审评员会议，以及为透明度框架的实施做准备。秘书处为 1147 名发展中国家的专家提供了透明度培训，并发布了透明度框架参考手册<sup>24</sup>。秘书处完成了 91 项技术审查、分析和评估，包括对收到的年度温室气体清单、两年期报告、两年期更新报告以及关于 REDD+ 森林参考排放水平和结果的资料的审查、分析和评估；并就此编写和发布了 112 份报告。第四次两年期报告的国际评估和审评于 2020 年启动，来自 66 个缔约方的 124 名专家参加了对收到的 30 份两年期报告的审评。秘书处还继续为专家咨询小组执行其工作计划和出版资源提供支持。此外，秘书处正在支持制定一项倡议，以促进与透明度框架相关的普遍参与。<sup>25</sup>

21. 共 7090 万核证减排量单位(或碳信用额)发放给了参加清洁发展机制项目的发展中国家——这是自 2013 年以来的最高额，比 2019 年增加了 40%。与 2019 年的水平相比，自愿注销的碳信用额数量增加了 80%，这归因于私营公司的企业社会责任方案、公民的气候行动，以及核证减排量转化为其他计划。秘书处继续为清洁发展机制提供支持，积极接触企业家、项目开发者和公众，帮助他们了解

<sup>22</sup> 见 <https://unfccc.int/pccb-network>。

<sup>23</sup> 见 <https://www.unssc.org/courses/paris-agreement-climate-change-development-agenda-2/>。

<sup>24</sup> 《气候公约》，2020 年。“《巴黎协定》之下的强化透明度框架参考手册”。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/documents/268136>。

<sup>25</sup> 见 <https://unfccc.int/initiative-of-universal-participation-in-the-etf>。



碳信用市场。由于上述活动，联合国碳抵消平台 2020 年注销了超过 100 万碳信用单位，相当于减少了 100 万吨二氧化碳的集合碳足迹。

22. 秘书处继续支持科学和政策领域的知识共享，包括整理全球气候系统的最新情况，征求系统观察界和气候服务机构的意见，以便为减缓和适应行动及报告提供支持。此外，秘书处还为《公约》长期全球目标的第二次定期审查和全球盘点提供了投入。

23. 秘书处继续努力将性别考虑因素作为主要问题纳入工作的所有方面，发布了一个促进性别平等进程的工具包，以便缔约方制定和实施国家适应计划<sup>26</sup>，还支持技术执行委员会将性别因素纳入其工作的主流。秘书处还与积极致力于性别和气候变化问题的联合国实体和其他组织协作，为五年期强化性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划提供支持，包括为此举办了一系列活动——五次区域讲习班、五次宣传、沟通和联网技能讲习班及两次全球活动。

24. 秘书处经过结构审查证明，更加灵活、敏捷和注重服务对秘书处应对疫情导致的挑战是有效的。秘书处的数字化工作环境——其中包括一个基于云的数据中心、强大的数据收集、存储和传播系统、训练有素的工作人员、一个虚拟播出内容制作团队，以及配备了可进行混合会议和现场会议设备的会议室——已经建立起来，可继续提供高质量的服务，并使秘书处提供支助的进程保持连续性。

25. 秘书处与虚拟活动期间遇到连接问题的缔约方代表、审评专家或其他参与者密切合作，针对问题逐个寻找解决办法。

26. 秘书处还努力改进《气候公约》网站，并推出了一系列在线视频，向公众重点宣传和解释《气候公约》进程的关键概念。秘书处通过社交和数字媒体开展推广活动，网站有多达 300 万用户，社交媒体上有 200 万追随者，创历史新高。

## C. 财务绩效

27. 年度报告提供了 2020 年的主要财务结果，包括总收入和支出、信托基金的供资情况、核心预算的预算支出和实际支出比较、国际交易日志，以及“补充活动信托基金”的缔约方和非缔约方捐资方名单。关于截至 2020 年 12 月 31 日的捐款和收费状况的文件<sup>27</sup> 以及 2020-2021 两年期方案预算也反映了这些结果。<sup>28</sup>

## D. 秘书处工作人员

28. 秘书处保有一支多元、均衡，且能代表其所服务的缔约方的工作人员队伍。2020 年底，秘书处的工作人员队伍由 381 名定期合同人员和临时工作人员组成。年度报告按照性别、地域、级别以及资金来源，概括介绍了工作人员的组成情况。

<sup>26</sup> 国家适应计划全球网络和《气候公约》，2019 年。《促进性别平等的国家适应计划制订和实施进程工具包》。A Dazé and C Church (eds.). Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development. 可查阅 <http://www.napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>。

<sup>27</sup> FCCC/SBI/2021/INF.1.

<sup>28</sup> FCCC/SBI/2019/4 和 Add.1-2。

### 三. 2021 年后展望

29. 2021 年，秘书处的工作重点是提高温室气体减排目标，基于现有最佳科学知识应对气候变化，建设气候复原力，并确保气候资金的可获得性。秘书处将支持发起“适应力竞赛”宣传<sup>29</sup>，目的是促进企业、投资者、城市和民间社会投资于适应力。秘书处将继续扩大与利益攸关方的接触，加强与缔约方的联系，并扩大与联合国实体、学术机构、研究组织、非政府组织、企业和民间社会的协作。

30. 秘书处还将继续支持向透明度框架的过渡，特别是帮助各国专家建设按照授权开展技术审评的能力。秘书处提醒缔约方，开展审评工作越来越需要合格和可用的专家，特别是来自发达国家缔约方的专家，秘书处鼓励缔约方考虑为此目的尽快提名更多专家。

31. 最后，秘书处正在与缔约方会议第二十五届会议和第二十六届会议主席、附属机构主席和主席团密切合作，以确保缔约方会议第二十六届会议在协作、兑现承诺和雄心壮志的基础上取得成功。

---

---

<sup>29</sup> <https://racetozero.unfccc.int/system/resilience/>.