



Вспомогательный орган по осуществлению

**Деятельность секретариата в 2020 году, результаты
осуществления программ и финансовые показатели**

Ежегодный доклад секретариата

Резюме

Ежегодный доклад секретариата за 2020 год был подготовлен в соответствии с мандатом, содержащимся в пункте 18 решения 21/CP.23. В нем содержится предназначенный для широкого диапазона заинтересованных кругов обзор деятельности секретариата, основных достижений в процессе РКИКООН и финансовых данных за 2020 год. Полный текст публикации URL: <https://unfccc.int/annualreport>.



Аббревиатуры и сокращения

ВОО	Вспомогательный орган по осуществлению
Глобальная сеть по НПА	Глобальная сеть по национальным планам в области адаптации
КА	Комитет по адаптации
КС	Конференция Сторон
МЧР	механизм чистого развития
НПА	национальный план в области адаптации
ОНУВ	определяемый на национальном уровне вклад
ПКУП	Парижский комитет по укреплению потенциала
РРТ	расширенные рамки для обеспечения транспарентности согласно Парижскому соглашению
СВОД-плюс	сокращение выбросов в результате обезлесения; сокращение выбросов в результате деградации лесов; сохранение накоплений углерода в лесах; неистощительное использование лесов; и увеличение накоплений углерода в лесах (решение 1/СР.16, п. 70)

I. Введение

A. Мандат

1. КС 23 просила секретариат согласно пункту 37 документа FCCC/SBI/2016/INF.14 готовить и представлять для рассмотрения на каждой сессии ВОО, проводимой после завершения предыдущего финансового года, ежегодный доклад с информацией о деятельности секретариата в предыдущем году, результатах осуществления программ и показателях финансовой деятельности¹. Ежегодные доклады призваны содействовать пониманию широким диапазоном заинтересованных кругов и заинтересованных наблюдателей того, что делает секретариат и с какими проблемами он сталкивается, и тем самым способствовать улучшению информационно-просветительской работы, и предоставлять Сторонам, заинтересованным кругам, не являющимся Сторонами, общественности и средствам массовой информации сведения о процессе РКИКООН в простой для понимания форме. ВОО 49 рассмотрел усовершенствования будущих годовых докладов, предложенные секретариатом в документе FCCC/SBI/2018/INF.19².

B. Сфера охвата документа

2. Настоящий документ содержит резюме ежегодного доклада за 2020 год, в котором излагаются основные достижения процесса РКИКООН и деятельность секретариата, в частности ее воздействие на осуществление Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения. В нем также содержится прогноз на 2021 год и последующий период.

II. Деятельность секретариата и основные достижения в процессе РКИКООН в 2020 году

A. Общий обзор

3. В 2020 году значительное влияние на календарь мероприятий РКИКООН оказала пандемия коронавирусного заболевания 2019 года. Тем не менее секретариат оказывал поддержку Председателю КС 25, Председателю предстоящей КС 26, председателям вспомогательных органов и бюро руководящих органов для достижения максимального прогресса в межправительственном процессе и минимизации задержек в достижении целей Конвенции и Парижского соглашения, несмотря на пандемию.

4. Секретариат оказывал основную, юридическую и процедурную поддержку Президиуму, чтобы помочь Сторонам в продвижении работы в рамках Конвенции, Киотского протокола и Парижского соглашения. Для облегчения взаимодействия между Сторонами, между Сторонами и заинтересованными кругами, не являющимися Сторонами, и в рамках всей системы Организации Объединенных Наций секретариат организовал 473 виртуальных совещания и оказал поддержку работе 13 официальных органов и многочисленных рабочих программ, форумов, групп и целевых групп в рамках РКИКООН. Он обработал 171 официальный документ и представление, обеспечил обслуживание своих порталов данных и запустил новый онлайн-календарь мероприятий — «Климатический центр 360»³.

5. В 2020 году вступила в силу Дохинская поправка⁴, в соответствии с которой в 2012 году был утвержден второй период действия обязательств по Киотскому

¹ Решение 21/CP.23, п. 18.

² FCCC/SBI/2018/22, п. 114.

³ <https://unfccc.int/calendar/dashboard>.

⁴ Решение 1/CMP.8.

протоколу. Поправка устанавливает более значительные обязательства по ограничению и сокращению выбросов для развитых стран, включая страны с переходной экономикой, для достижения в 2013–2020 годах общей цели сокращения выбросов парниковых газов на 18 процентов по сравнению с уровнем 1990 года.

6. Основные результаты работы, упомянутой в пунктах 3–4 выше, представлены в главе II.B ниже.

В. Поддержка межправительственного процесса

7. Для поддержки участия Сторон и заинтересованных кругов в межправительственном процессе, несмотря на перенос очных сессий, под руководством председателей вспомогательных органов, в сотрудничестве с Председателями КС 25 и КС 26 и при поддержке секретариата были проведены две серии виртуальных мероприятий, которые не включали никаких официальных переговоров или процессов принятия решений. В рамках июньской серии мероприятий РКИКООН «Импульс к действиям, связанным с климатом»⁵, проходившей с 1 по 10 июня 2020 года, было проведено 23 мероприятия для демонстрации прогресса в действиях по борьбе с изменением климата и предоставлена платформа для обмена информацией и взаимодействия между участниками по широкому кругу тем. Диалоги по климату РКИКООН 2020 года⁶, проходившие с 23 ноября по 4 декабря 2020 года, стали одним из крупнейших виртуальных мероприятий Организации Объединенных Наций в 2020 году, в рамках которого состоялось 83 совещания и на котором было зарегистрировано более 8000 участников.

8. Секретариат разработал и продвигал более конкретные, наглядные и эффективные, чем ранее, способы вовлечения в процесс РКИКООН заинтересованных кругов, не являющихся Сторонами, включая организации-наблюдатели. К ключевым инициативам относятся кампания «На пути к нулевому показателю выбросов»⁷, начатая нынешними лидерами высокого уровня, «Ежегодник глобальных действий по борьбе с изменением климата за 2020 год»⁸ и пересмотренные «Тематические направления деятельности по борьбе с изменением климата» в рамках Марракешского партнерства для глобальных действий по борьбе с изменением климата⁹; инициатива «Климатическая нейтральность — сейчас»¹⁰; ежегодное присуждение премий Организации Объединенных Наций за глобальные действия в области климата¹¹; и действия по расширению прав и возможностей для борьбы с изменением климата¹².

9. Секретариат продолжал оказывать поддержку странам в подготовке их ОНУВ. По состоянию на 31 декабря 2020 года от 75 Сторон было получено 48 обновленных или новых ОНУВ (38 обновленных и 10 новых)¹³. В связи с задержками в представлении Сторонами своих ОНУВ в результате воздействия пандемии секретариат решил опубликовать два варианта обобщающего доклада об ОНУВ: первоначальный вариант в феврале 2021 года¹⁴ и окончательный вариант перед КС 26. Кроме того, по состоянию на 31 декабря 2020 года 28 Сторон представили долгосрочные стратегии развития при низком уровне выбросов.

10. Региональные центры сотрудничества, управляемые секретариатом совместно с партнерскими организациями, сыграли важную роль в поддержке усилий Сторон по

⁵ См. <https://unfccc.int/process-and-meetings/conferences/june-momentum-for-climate-change>.

⁶ См. <https://unfccc.int/cd2020>.

⁷ См. <https://unfccc.int/climate-action/race-to-zero-campaign>.

⁸ UNFCCC. 2020. *Yearbook of Global Climate Action 2020*. Bonn: UNFCCC. Available at <https://unfccc.int/documents/267246>.

⁹ См. https://unfccc.int/climate-action/marrakech-partnership/reporting-and-tracking/climate_action_pathways.

¹⁰ См. <https://unfccc.int/climate-action/climate-neutral-now>.

¹¹ См. <https://unfccc.int/climate-action/GCA-awards-2021>.

¹² См. <https://unfccc.int/topics/education-youth/the-big-picture/what-is-action-for-climate-empowerment>.

¹³ ОНУВ Европейского союза был представлен от имени его 27 государств-членов.

¹⁴ FCCC/PA/CMA/2021/2 и Add.1-3.

адаптации и предотвращению изменения климата благодаря организации ими небольших виртуальных мероприятий по конкретным регионам. Ввиду пандемии была запущена региональная виртуальная платформа¹⁵, которая предоставляет информацию и ресурсы, относящиеся к подобным мероприятиям. При этом основное внимание в рамках Партнерства по линии Найробийских рамок, партнером которого является секретариат, было уделено укреплению потенциала назначенных национальных органов для обеспечения их полноценного функционирования; наращиванию потенциала разработчиков проектов для осуществления деятельности в рамках МЧР; предоставлению разработчикам проектов и инвесторам дополнительных возможностей для вложения средств в деятельность в рамках МЧР; улучшению обмена информацией, информационно-разъяснительной работы и обучения в отношении заинтересованных сторон МЧР, включая назначенные национальные органы; и усилению межведомственной координации при проведении этих мероприятий.

11. Если говорить об официальных органах, то секретариат оказал поддержку Катовицкому комитету экспертов по воздействию осуществления мер реагирования в проведении виртуального совещания для начала реализации его рабочего плана и определения стратегии осуществления деятельности.

12. В контексте адаптации секретариат также оказал поддержку Группе экспертов по наименее развитым странам в непосредственном взаимодействии со Сторонами с помощью виртуальных диалогов в целях мониторинга прогресса, выявления проблем и предоставления целевой технической помощи в области адаптации. Группа опубликовала свой доклад о прогрессе в процессе формулирования и осуществления НПА за 2020 год¹⁶.

13. При поддержке секретариата и в сотрудничестве с Глобальной сетью по НПА КА опубликовал инструментарий для вовлечения частного сектора в работу по НПА¹⁷ и представил два своих первых материала в поддержку осуществления Парижского соглашения, а именно: обобщающий доклад о том, как развивающиеся страны решают проблемы климатических угроз в рамках своих усилий по адаптации¹⁸, и онлайн-перечень методологий для оценки потребностей в адаптации¹⁹. КА также опубликовал технический документ о данных для адаптации в различных пространственных и временных масштабах²⁰. Кроме того, в 2020 году после пяти лет проведения завершился процесс технического изучения действий по адаптации в рамках РККООН и в этой связи был организован конкурс визуального искусства для участников в возрасте до 17 лет.

14. Важным направлением деятельности в рамках Найробийской программы работы в области воздействий изменения климата, уязвимости и адаптации было сотрудничество с исследователями и студентами из академических институтов в разработке климатических сценариев для поддержки принятия решений на национальном уровне. Секретариат также работает в рамках Лимской инициативы по сбору знаний в области адаптации над устранением приоритетных пробелов в знаниях об адаптации в субрегионах Западной Азии/Совета сотрудничества стран Залива и Северной Африки и участвовал в распространении деятельности в рамках этой

¹⁵ <https://unfccc.int/about-us/partnerships/current-calls-for-partnerships/regional-collaboration-centres/regional-virtual-platform>.

¹⁶ FCCC/SBI/2020/INF.13.

¹⁷ Crawford A, Church C and Ledwell C. 2020. *Toolkit for Engaging the Private Sector in National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process*. NAP Global Network and UNFCCC. Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-engaging-the-private-sector-in-national-adaptation-plans-naps/>.

¹⁸ AC. 2020. *How developing countries are addressing hazards, focusing on relevant lessons learned and good practices*. Bonn: UNFCCC. Available at <https://unfccc.int/documents/267818>.

¹⁹ <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/SearchAsses.aspx>.

²⁰ AC. 2020. *Data for adaptation at different spatial and temporal scales*. Bonn: UNFCCC. Available at <https://unfccc.int/documents/267555>.

инициативы в субрегионе малых островных развивающихся государств Тихого океана²¹.

15. Кроме того, Исполнительный комитет Варшавского международного механизма по потерям и ущербу в результате воздействий изменения климата сосредоточил свои усилия на предоставлении информации и углублении понимания подходов к управлению рисками и мобильности людей, связанной с климатом. Помимо этого, секретариат оказал поддержку Исполнительному комитету в создании трех групп экспертов для расширения сотрудничества в областях соответствующих действий и поддержки, медленно протекающих явлений и неэкономических потерь.

16. Секретариат оказал поддержку Исполнительному комитету по технологиям в проведении трех мероприятий для Сторон в рамках июньского «Импульса к действиям» и Диалогов по климату, четырех виртуальных региональных совещаний технических экспертов и совещания в рамках Глобальной конференция по экологически устойчивым технологиям и инновациям 2020 года. Секретариат продолжал поддерживать реализацию глобального проекта по оценке технологических потребностей, в рамках которого развивающимся странам оказывается помощь в оценке их потребностей в климатических технологиях, а также осуществляется мониторинг реализации их планов действий в области технологий.

17. Секретариат оказал поддержку ПКУП в успешном осуществлении деятельности, предусмотренной его первым планом работы, и подготовке второго плана работы. В 2020 году начала функционировать Сеть ПКУП²² в целях расширения охвата и воздействия усилий по укреплению потенциала в рамках Парижского соглашения. Кроме того, секретариат стал одним из создателей онлайн-курса по Парижскому соглашению как программе развития²³ для специалистов-практиков в области развития и провел работу по наращиванию потенциала, связанную с правовыми аспектами процесса РКИКООН.

18. Секретариат оказал поддержку Рабочей группе по стимулированию Платформы для местных общин и коренных народов в осуществлении плана работы Платформы на 2020–2021 годы, разработке специализированного веб-портала и организации виртуальных мероприятий.

19. В связи с финансированием климатической деятельности секретариат поддержал как проведение виртуального совещания Совета Адаптационного фонда, что повысило гибкость его процесса в условиях пандемии за счет виртуального утверждения и мониторинга проектов, так и консультации Постоянного комитета по финансам, посвященные ключевым темам его Форума 2021 года. Наконец, секретариат поддержал проведение в рамках Проекта финансирования на основе потребностей оценки потребностей в климатическом финансировании и его потоков в более чем 100 странах-участницах.

20. Секретариат продолжал оказывать помощь Сторонам в реализации существующих механизмов измерения, отражения в отчетности и проверки согласно Конвенции и Киотскому протоколу, в том числе путем координации обзоров и технических анализов и организации совещаний ведущих экспертов, а также в подготовке к внедрению РРТ. Он провел обучение по вопросам транспарентности для 1147 экспертов из развивающихся стран и опубликовал справочное пособие по РРТ²⁴. Секретариат завершил 91 технический обзор, анализ и оценку представленных годовых кадастров парниковых газов, двухгодичных докладов, двухгодичных докладов, содержащих обновленную информацию, а также материалов по исходным уровням выбросов для лесов по линии СВОД-плюс и соответствующим результатам; и подготовил и опубликовал 112 докладов по ним. В 2020 году были начаты международная оценка и рассмотрение четвертых двухгодичных докладов,

²¹ См. <https://www4.unfccc.int/sites/NWPStaging/Pages/laki.aspx>.

²² См. <https://unfccc.int/pccb-network>.

²³ См. <https://www.unssc.org/courses/paris-agreement-climate-change-development-agenda-2/>.

²⁴ UNFCCC. 2020. *Reference Manual for the Enhanced Transparency Framework under the Paris Agreement*. Bonn: UNFCCC. Available at <https://unfccc.int/documents/268136>.

и в рассмотрении 30 представленных двухгодичных докладов приняли участие 124 эксперта из 66 Сторон. Секретариат также продолжал оказывать поддержку Консультативной группе экспертов в выполнении ее плана работы и публикации информационных материалов. Кроме того, секретариат поддерживает разработку инициативы по поощрению всеобщего участия в отношении РРТ²⁵.

21. В случае развивающихся стран, принимающих проекты МЧР, было введено в обращение в общей сложности 70,9 миллиона сертифицированных сокращений выбросов (или углеродных кредитов), что является самым высоким показателем с 2013 года и на 40 процентов больше, чем в 2019 году. Добровольные аннулирования углеродных кредитов увеличились на 80 процентов по сравнению с уровнем 2019 года, что объясняется программами корпоративной социальной ответственности частных компаний, действиями граждан по борьбе с изменением климата и конвертацией сертифицированных сокращений выбросов в других схемах. Секретариат продолжал поддерживать МЧР, активно работая с предпринимателями, разработчиками проектов и общественностью, чтобы помочь им понять функционирование рынка углеродных кредитов. Таким образом, платформа компенсации выбросов углерода Организации Объединенных Наций аннулировала более миллиона углеродных кредитов в 2020 году, что эквивалентно сокращению коллективного углеродного следа на 1 миллион тонн диоксида углерода.

22. Секретариат продолжал поддерживать обмен знаниями в областях науки и политики, в том числе путем сбора обновленной информации о состоянии глобальной климатической системы и получения материалов от сообщества систематических наблюдений и климатических служб в целях поддержки действий и отчетности по предотвращению изменения климата и адаптации к нему. Кроме того, он предоставил материалы для второго периодического обзора долгосрочной глобальной цели согласно Конвенции и глобального подведения итогов.

23. Продолжая свои усилия по учету гендерных соображений во всех аспектах своей работы, секретариат распространил среди Сторон инструментарий для процесса формулирования и осуществления НПА с учетом гендерных аспектов²⁶ и оказал поддержку Исполнительному комитету по технологиям в учете гендерных соображений в своей работе. Он также оказал поддержку в осуществлении пятилетней расширенной Лимской программы работы по гендерным вопросам и ее плана действий по гендерным вопросам, организовав серию из пяти региональных рабочих совещаний, пяти рабочих совещаний по пропаганде, коммуникации и сетевым навыкам и двух глобальных мероприятий в сотрудничестве с подразделениями системы Организации Объединенных Наций и другими организациями, активно занимающимися гендерными вопросами и вопросами изменения климата.

24. Повышение гибкости, оперативности и ориентированности на обслуживание после его структурного обзора оказалось эффективным для секретариата в решении проблем, вызванных пандемией. Его цифровая рабочая среда, включающая облачный центр обработки данных, надежные системы сбора, хранения и распространения данных, обученный персонал, группу по созданию виртуальных и вещательных программ, а также залы заседаний, оборудованные для проведения смешанных совещаний в режиме онлайн и на месте, уже была создана, что позволило обеспечить постоянное высококачественное предоставление услуг и непрерывность процессов, поддерживаемых секретариатом.

25. Секретариат тесно сотрудничал с любыми представителями Сторон, экспертами по рассмотрению или другими участниками, у которых возникали проблемы с подключением во время виртуальных мероприятий, для поиска решений в каждом конкретном случае.

²⁵ См. <https://unfccc.int/initiative-of-universal-participation-in-the-etf>.

²⁶ NAP Global Network and UNFCCC. 2019. *Toolkit for a Gender-Responsive Process to Formulate and Implement National Adaptation Plans (NAPs)*. A Dazé and C Church (eds.). Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <http://www.napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-gender-responsive-national-adaptation-plans/>.

26. Секретариат также работал над улучшением веб-сайта РКИКООН и запустил серию онлайн-видеоматериалов, чтобы осветить и объяснить общественности ключевые концепции процесса РКИКООН. Благодаря работе с общественностью через социальные и цифровые СМИ, число пользователей веб-сайта достигло рекордного уровня — 3 миллиона, а число подписчиков в социальных сетях — 2 миллиона.

С. Показатели финансовой деятельности

27. В годовом докладе представлены основные финансовые результаты за 2020 год, включая общие поступления и расходы, финансирование целевыми фондами, сопоставление предусмотренных и фактических расходов по основному бюджету и для международного регистрационного журнала операций, а также списки доноров Целевого фонда для вспомогательной деятельности из числа Сторон и субъектов, не являющихся Сторонами. Эти результаты также отражены в документах о положении дел со взносами и сборами по состоянию на 31 декабря 2020 года²⁷ и в бюджете по программам на двухгодичный период 2020–2021 годов²⁸.

Д. Расходы секретариата по персоналу

28. Секретариат поддерживает соответствие штата сотрудников принципу разнообразия и сбалансированности, чтобы он был репрезентативным с точки зрения Сторон, которых он обслуживает. По состоянию на конец 2020 года штат секретариата состоял из 381 сотрудника на срочных и временных контрактах. В ежегодном докладе приводятся данные о составе персонала в разбивке по полу, географическому местоположению, уровню и источникам финансирования.

III. Прогноз на 2020 год и последующий период

29. В 2021 году секретариат сосредоточится на постановке более масштабных задач по сокращению выбросов парниковых газов для решения проблемы изменения климата, достижении климатической устойчивости на основе наилучших имеющихся научных данных и обеспечении доступности климатического финансирования. Он поддержит проведение кампании «На пути к устойчивости»²⁹, целью которой является содействие инвестициям в устойчивость со стороны бизнеса, инвесторов, городов и гражданского общества. Секретариат будет продолжать расширять взаимодействие с заинтересованными кругами, активизировать работу со Сторонами и расширять сотрудничество с подразделениями системы Организации Объединенных Наций, академическими учреждениями, исследовательскими организациями, неправительственными организациями, деловыми кругами и гражданским обществом.

30. Секретариат также продолжит поддерживать переход к РРТ, в частности, помогая наращивать потенциал национальных экспертов для проведения предусмотренных технических обзоров. Секретариат напоминает Сторонам о возросшем спросе на квалифицированных и готовых к работе экспертов, особенно из Сторон, являющихся развитыми странами, для проведения обзоров, и призывает их как можно скорее рассмотреть вопрос о назначении дополнительных экспертов для этой цели.

31. Наконец, секретариат тесно сотрудничает с Председателем КС 25 и Председателем КС 26, председателями вспомогательных органов и Президиумом, чтобы обеспечить успех КС 26 на основе сотрудничества, выполнения обязательств и высокого уровня амбиций.

²⁷ FCCC/SBI/2021/INF.1.

²⁸ FCCC/SBI/2019/4 и Add.1-2.

²⁹ <https://racetozero.unfccc.int/system/resilience/>.