



联合国

FCCC/SBI/2021/2



气候变化框架公约

Distr.: General
10 March 2021
Chinese
Original: English

附属履行机构

《公约》及其《京都议定书》下设机构开展的能力建设工作

秘书处的汇编与综合报告

概要

编写本报告旨在为能力建设德班论坛第 10 次会议和巴黎能力建设委员会第 5 次会议的讨论提供信息。本报告汇编并综合了《公约》及其《京都议定书》下设各相关机构、各资金机制经营实体和适应基金董事会 2020 年发布的报告中与能力建设有关的信息。



简称和缩略语

AC		适应委员会
AF		适应基金
AFB		适应基金董事会
BUR		两年期更新报告
CBIT		透明度能力建设倡议
CDM		清洁发展机制
CGE		专家咨询小组
CMA	《协定》/《公约》 缔约方会议	作为《巴黎协定》缔约方会议的 《公约》缔约方会议
COP		缔约方会议
COVID-19		2019 冠状病毒病
CTCN		气候技术中心和网络
DNA		指定国家主管部门
DNA Forum		指定国家主管部门论坛
DTU		丹麦技术大学
FWG		促进工作组
GCF		绿色气候基金
GEF	全环基金	全球环境基金
GHG		温室气体
IPCC	气专委	政府间气候变化专门委员会
KCI	卡托维兹委员会	实施应对措施的影响问题 卡托维兹专家委员会
LCIPP		地方社区和土著人民平台
LDC		最不发达国家
LEG		最不发达国家专家组
MRV		衡量、报告和核实
NAP		国家适应计划
NC		国家信息通报
NDC		国家自主贡献
NIE		国家执行实体

non-Annex I Party	非附件一缔约方	非《公约》附件一所列缔约方
PCCB		巴黎能力建设委员会
RCC		区域合作中心
SCF		资金问题常设委员会
SIDS		小岛屿发展中国家
TEC		技术执行委员会
TNA		技术需要评估
UNDP	开发署	联合国开发计划署
UNEP	环境署	联合国环境规划署
WIM	华沙国际机制	气候变化影响相关损失 和损害华沙国际机制

一. 导言

A. 任务

1. 缔约方会议(COP)请秘书处汇编和综合《公约》下设相关机构自德班论坛最近一次会议以来编写的报告，并将由此产生的报告提交给与德班论坛会议同期举行的附属履行机构届会，以方便德班论坛的讨论。¹
2. COP 第二十一届会议决定，将关于《公约》及其《京都议定书》下设机构开展的能力建设工作的汇编和综合报告作为对巴黎能力建设委员会的一项投入。²
3. 《协定》/《公约》缔约方会议(CMA)第二届会议请秘书处在上文第 2 段提到的汇编和综合报告中，列入为《巴黎协定》服务的各机构就《巴黎协定》之下的能力建设问题开展的工作的有关资料。³

B. 本报告的范围

4. 本报告综述了下列报告中有关能力建设的内容：
 - (a) 适应委员会的报告；⁴
 - (b) 专家咨询小组的报告；⁵
 - (c) 华沙国际机制执行委员会的报告；⁶
 - (d) 最不发达国家专家组(LEG)第 37 次和第 38 次会议的报告；⁷
 - (e) 巴黎能力建设委员会的年度技术进展报告；⁸
 - (f) 技术执行委员会(TEC)与气候技术中心和网络(CTCN)联合年度报告；⁹
 - (g) 全环基金提交 COP 的报告；¹⁰
 - (h) 适应基金董事会的报告；¹¹
5. 在编写本报告时，还考虑了秘书处掌握的各机构 2020 年在上文第 4 段所述报告发布后开展的能力建设活动的信息，以确保报告包含最新信息。

¹ 第 2/CP.17 号决定，第 141 段。以及第 1/CP.18 号决定，第 78 段。

² 第 1/CP.21 号决定，第 79 段。

³ 第 3/CMA.2 号决定，第 6 段。

⁴ FCCC/SB/2020/2.

⁵ FCCC/SB/2020/15.

⁶ FCCC/SB/2020/3.

⁷ FCCC/SBI/2020/6 和 FCCC/SBI/2020/14。

⁸ FCCC/SBI/2020/13.

⁹ FCCC/SB/2020/4.

¹⁰ 可查阅 <https://www.thegef.org/documents/report-gef-26th-session-cop-unfccc>。

¹¹ FCCC/KP/CMP/2020/2–FCCC/PA/CMA/2020/2.

6. 汇编和综合报告首次载有一个分章节，专门阐述 COP 第二十四届会议所设卡托维兹委员会工作中的能力建设内容。有关卡托维兹委员会和地方社区和土著人民平台促进工作组的分章节所述活动的资料，可在各自机构的网页上查阅。¹²
7. 资金问题常设委员会的报告和清洁发展机制执行理事会 2020 年的年度报告没有及时发表，无法在本文件中加以审议。关于资金问题常设委员会和清洁发展机制执行理事会活动的信息取材于相关网页。¹³
8. 提交给 COP 的 2020 年绿色气候基金报告也没有及时发表，无法在本文件中加以审议。绿色气候基金 2020 年与能力建设有关的工作情况将列入其提交 COP 的报告中。
9. 本文件增编汇总了《公约》及其《京都议定书》下设机构开展的具体能力建设活动的资料。

二. 主要结论和新出现的趋势

10. 《公约》及其《京都议定书》下设机构 2020 年开展的工作，包括与能力建设相关的许多工作，都受到了 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行的影响。它们定期组织的一些活动、技术会议和论坛被推迟到 2021 年或另行通知，或者改变了形式。前者的例子包括适应论坛、能力建设中心、国家适应计划展览和资金问题常设委员会论坛；后者的例子是清洁发展机制执行理事会组织的全球指定国家主管部门论坛和区域合作中心全球论坛，2020 年这两个论坛举行虚拟会议。
11. 然而，与前几年一样，这些机构在 2020 年成功地开展了各种与能力建设有关的活动，并继续在具有协同增效潜力的工作领域开展协作。许多活动是在现有任务范围内的以往工作的基础上开展的，不仅与其他机构合作，而且与外部利益攸关方合作，包括联合国组织、其他政府间组织和倡议、研究机构和学术界以及民间社会。
12. 尽管发生了 COVID-19 大流行，但报告的能力建设相关活动总数从 2019 年的 114 项增加到 2020 年的 180 项(按机构分列的这两年的活动数量见下表)。专家咨询小组和 LEG 的活动数量激增最多，原因是专家咨询小组编制的培训工具和手册数量大幅度增加，LEG 在开放式国家适应计划倡议下提供的直接国家支助数额也有大幅度增加。清洁发展机制执行理事会在 2020 年还举办了更多的培训活动和讲习班。
13. 2020 年报告活动最多的类别是培训和讲习班(47)，其次是活动、技术会议和论坛(43)、工具和手册(40)、技术援助和支助(28)以及网络研讨会、工具和课程(17)。

¹² <https://unfccc.int/KCI> and <https://unfccc.int/LCIPP-FWG>。

¹³ <https://unfccc.int/SCF> 和 <https://cdm.unfccc.int/EB>。

2019 年和 2020 年各组成机构报告的能力建设相关活动的数量

组成机构	2019	2020
适应委员会	8	6
清洁发展机制执行理事会	31	44
专家咨询小组	15	46
CTCN	27	33
促进工作组	7	3
卡托维兹委员会	-	1
LEG	4	25
巴黎能力建设委员会	8	5
资金问题常设委员会	1	0
TEC	5	7
华沙国际机制执行委员会	8	5

14. 与 2019 年一样，大多数机构在 2020 年举办了关于气候相关主题的培训或技术讲习班，包括虚拟举行的讲习班，而不是在《气候公约》区域气候周举行讲习班。一些定期组织的活动、技术会议和论坛以虚拟方式举行，但一些活动因大流行病而推迟。虚拟举办的活动、技术会议或论坛包括区域技术专家会议、指定国家实体区域论坛和全球指定国家主管部门论坛，延期活动包括适应论坛、能力建设中心和国家适应计划展览。

15. 编制了各种培训工具和手册，从适应委员会编写的评估发展中国家缔约方适应需求的方法清单，以及 TEC 和华沙国际机制执行委员会联合编写的关于避免、最大限度减少和解决沿海地区损失和损害的技术的政策简报，到培训材料，如关于《公约》下的现有衡量、报告、核查安排和专家咨询小组编写的《巴黎协定》下的强化透明度框架的手册和视频。

16. 2020 年基于网络的活动再次包括专家咨询小组和 CTCN 等机构提供的网播研讨会和电子学习课程、适应委员会、适应基金董事会、CTCN 和巴黎能力建设委员会编制的新闻简报，以及门户网站，如在 LEG 指导下开发的国家适应计划中心和由华沙国际机制执行委员会维护的斐济风险转移信息交换所。

17. 例如，CTCN 应发展中国家的请求提供了技术援助和支持，LEG 和华沙国际机制执行委员会分别在制定和实施国家适应计划以及人员流动和全面风险管理领域提供了技术援助和支持。

18. 这些机构讨论了能力建设相关活动中的一些主题，这些主题继续与根据第 2/CP.7 号决定建立的发展中国家能力建设框架中概述的能力建设优先领域保持一致，并讨论了气候资金获取和准备情况以及国家自主贡献的执行等一些较新的主题。几个机构，包括促进工作组、巴黎能力建设委员会和 CTCN，在 2020 年的能力建设相关活动中讨论了一个或多个交叉问题，如性别敏感性、人权和土著人民的知识。另一个较新的议题是落实应对措施，这是卡托维兹委员会 2020 年能力建设相关活动中涉及的问题。

19. 这些机构的能力建设相关活动面向广泛的利益攸关方，包括政府行为者、学术界和民间社会，包括青年行为者。与往年一样，2020 年经常促进私营部门的参与，包括专门针对私营部门问题和参与的活动。

20. 最后，巴黎能力建设委员会增强了加强能力建设的一致性和协调性的工作，重点是加强组成机构的能力建设相关工作的一致性和协调性：它与组成机构、金融机制的经营实体和气候赋权行动进程的代表组织了一次圆桌会议，征求他们对于《公约》和《巴黎协定》下建立能力建设非正式协调模式的概念说明草案的意见。概念说明在闭会期间定稿，并商定在 2021 年启动这一非正式协调小组。

三. 《公约》下设机构工作中的能力建设内容

A. 适应委员会

21. 2020 年，适应委员会继续在适应行动和执行手段(资金、技术和能力建设)这两个方面向缔约方提供技术支持和指导。工作的主要重点是与 LEG 密切合作，并在适应委员会国家适应计划工作组的支持下，就国家适应计划提供支持和指导，并讨论 CMA 的任务。

22. 适应委员会继续发布《适应资金公报》，向缔约方和其他感兴趣的利害关系方提供与各基金、《气候公约》机构和谈判有关的适应资金的新闻和最新情况。

23. 在以往加强私营部门参与适应工作的基础上，适应委员会与国家适应计划全球网络合作，开发了一套让私营部门参与国家适应计划的工具包，¹⁴ 并在 2020 年 5 月的一次互动在线活动上推出了该工具包。

24. 适应委员会还与 LEG、内罗毕气候变化影响、脆弱性和适应工作方案的合作伙伴以及相关方法的用户和开发者合作，启动了一份评估适应需要的现行方法及其解决办法的试点清单。清单以缔约方和主要用户提交的各种工具、案例研究和其他资源为特色，是评估各种背景下适应需要的工具的信息中心。该清单还将作为将于 2021 年编写的一份技术文件的投入，该文件将阐明评估适应需求的方法及其应用和相关差距、良好做法、经验教训和指导方针。

25. 适应委员会与能力建设有关的其他活动包括：根据 CMA 的任务编写一份出版物，以表彰发展中国家的适应努力，并综合发展中国家在应对灾害方面的经验教训和良好做法；¹⁵ 并编写一份技术文件，¹⁶ 其中为决策者编写了一份关于不同空间和时间范围内适应数据的摘要。¹⁷

¹⁴ Crawford A, Church C and Ledwell C. 2020. *Toolkit for Engaging the Private Sector in National Adaptation Plans (NAPs): Supplement to the UNFCCC Technical Guidelines for the NAP Process*. NAP Global Network and UNFCCC. Winnipeg, Manitoba, Canada: International Institute for Sustainable Development. Available at <https://napglobalnetwork.org/resource/toolkit-for-engaging-the-private-sector-in-national-adaptation-plans-naps/>.

¹⁵ 适应委员会 AC/2020/6 号文件。可查阅 <https://unfccc.int/documents/210538>。

¹⁶ 适应委员会，2020 年，《不同空间和时间范围内的适应数据》。波恩：《气候公约》。可查阅：<https://unfccc.int/documents/267555>。

¹⁷ 适应委员会，2020 年，《不同空间和时间范围内的适应数据》。波恩：《气候公约》。可查阅：<https://unfccc.int/documents/267554>。

26. 由于 COVID-19 大流行，适应委员会的两项活动不得不推迟到 2021 年：关于监测和评估适应的适应论坛(作为在新德里举行的适应未来会议的一部分)¹⁸ 和关于性别与适应的讲习班，该讲习班将在 2020 年国家适应计划展览上举行。

B. 专家咨询小组

27. 2020 年，专家咨询小组继续加强非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告的能力，以及被提名进入《气候公约》专家名册的专家对两年期更新报告进行技术分析的能力。专家咨询小组正在为编制国家信息通报的国家专家举办关于脆弱性和适应评估、缓解评估和国家温室气体清单的电子学习课程，截至 2020 年 10 月，已有 313 名参与者注册。专家咨询小组还提供了第十一轮和第十二轮培训方案，旨在建立或扩大技术专家组在两年期更新报告技术分析方面的专门知识。

28. 专家咨询小组还开展了一些新的活动，以提高缔约方在《公约》下的现有衡量、报告和核实安排以及《巴黎协定》下的强化透明度框架方面的能力。例如，专家咨询小组在 7 个虚拟区域上手培训讲习班上培训了来自 108 个国家的 296 名学员，重点是执行现有衡量、报告和核实安排和了解强化透明度框架的模式、程序和指导方针。专家咨询小组为讲习班编写了两份技术介绍和培训材料，包括在《气候公约》YouTube 频道以阿拉伯文、英文、法文、俄文和西班牙文提供的四个预先录制的动画视频。¹⁹

29. 专家咨询小组以英文和西班牙文主办了三次区域网络研讨会，讨论国家一级根据现有的衡量、报告和核实安排、强化透明度框架、可持续发展目标监测框架和其他国际文书进行数据收集和报告方面的协同增效作用，来自 79 个国家的 187 名专家参加了研讨会。

30. 它还以英文、法文和西班牙文举行了三次网络研讨会，主题是从使用《订正 1996 年气专委国家温室气体清单指南》过渡到使用《2006 年气专委国家温室气体清单指南》。来自 87 个国家的 222 名专家参加了会议。

31. 专家咨询小组出版了一本关于支持衡量、报告和核实的体制安排以及气候行动和透明的透明度的手册，²⁰ 有阿拉伯文、中文、英文、法文、俄文和西班牙文版本。它还为发展中国家缔约方出版了一份关于准备执行强化透明度框架的技术手册，以同样的语文提供。²¹ 最后，它将现有的发展中国家缔约方衡量、报

¹⁸ 见 <http://adaptationfutures2020.in/>。

¹⁹ 见 <https://www.youtube.com/watch?v=N3dg8sDsnYA&list=PLBcZ22cUY9RLLBHnq3xwvt1fq3qPqcxWb&index=1>。

²⁰ 专家咨询小组：2020 年，《支持衡量、报告和核实/气候行动和透明的透明度的体制安排手册》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts-cge/cge-toolbox-on-institutional-arrangements>。

²¹ 专家咨询小组：2019 年，《发展中国家缔约方准备实施<巴黎协定>下强化透明度框架技术手册》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/bodies/constituted-bodies/consultative-group-of-experts-cge/enhanced-transparency-framework-training-material#eq-1>。

告和核实手册翻译²² 成阿拉伯文、法文、俄文和西班牙文，以便面向更广泛的读者。

32. 专家咨询小组结合 2020 年《气候公约》气候对话举行了第三次非正式论坛，为利益攸关方提供了一个平台，以反思和交流与实施衡量、报告和核实安排和准备向强化透明度框架过渡有关的国家经验以及不断变化的需求和优先事项。

C. 气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会

33. 2020 年，华沙国际机制执行委员会与 TEC 合作，发布了一份关于避免、最大限度减少和解决沿海地区损失和损害的技术的政策简报，²³ 向政策制定者和从业人员传达了关键信息，说明如何评估和管理气候相关风险，包括通过恢复和恢复努力来评估和管理气候相关风险。

34. 执行委员会于 2019 年启动的全面风险管理技术专家组继续开展工作。18 个在观测和风险评估、风险概况分析或全面风险管理方面具有专门知识的组织开展了其行动计划规定的广泛的技术活动。2020 年的相关产出包括关于社会保障的知识产品；基于预测的方法；一次灾害风险融资和保险讲习班；以及为 12 个太平洋国家举办的区域同行学习峰会。

35. 流离失所问题工作组于 2017 年开始运作，通过加强与人口流动(包括移民、流离失所和计划搬迁)有关的强化合作和便利，也继续援助特别容易受到气候变化不利影响的发展中国家。八个在人员流动、发展和人道主义援助方面具有专长的组织和网络开展了其行动计划规定的广泛技术活动。2020 年的相关产出包括概况介绍、问题简报、案例研究和电子学习模块以及 2019 年全球灾害流离失所数据。工作组发表了一份便于用户使用的工作组第一阶段实施工作技术产出摘要。

36. 最后，华沙国际机制执行委员会继续维持斐济风险转移信息交换所，这是一个关于保险和风险转移、机构和教程信息的开放储存库，其中包括一个名为风险对话的互动在线平台，将寻求信息和解决方案的人与全球专家社区联系起来。

D. 地方社区和土著人民平台促进工作组

37. 2020 年，促进工作组开始实施 2019 年制定的最初两年期工作计划。地方社区和土著人民平台的三项职能之一是培养土著人民和地方社区的能力，使之能够参与《气候公约》进程，并培养缔约方和其他相关利害关系方与平台并与地方社区和土著人民合作的能力，包括参与实施《巴黎协定》和其他气候变化相关进程。²⁴

²² 《气候公约》2014 年：《发展中国家缔约方计量、报告和核查手册》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/process-and-meetings/transparency-and-reporting/support-for-developing-countries/guidelines-and-manuals-for-the-preparation-of-non-annex-i-national-reports-and-international>。

²³ 华沙国际机制执行委员会和技术执行委员会，2020 年，《政策简报：避免、最大限度减少和解决沿海地区损失和损害的技术》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/node/231688>。

²⁴ 第 3/CMA.2 号决定，第 6(b)段。

38. 为履行这一职能，促进工作组发起了一系列专题培训，以提高缔约方和相关机构在避免、尽量减少和应对气候变化不利影响的背景下以道德方式应用土著知识的能力。该系列包括四个网络研讨会，第一个于 2020 年 11 月举行，题为“信任和尊重：土著知识的轮廓”。

39. 促进工作组还组织了一次促进工作组利益攸关方对话，作为关于地方社区和土著人民平台相关进展的知识共享的公开论坛，这有助于建设参与者和促进工作组成员的能力。

40. 此外，在气候对话期间还举办了地方社区和土著人民平台特别活动，题为“推进气候变化适应、复原和缓解的知识共享和经验交流的保障措施、规程和良好做法”，促进了非洲、拉丁美洲和加勒比以及北极地区的经验交流。

E. 实施应对措施的影响问题卡托维兹专家委员会

41. 实施应对措施的影响问题论坛及其卡托维兹委员会的职能之一是，通过加强缔约方、利害关系方、外部组织、专家和机构之间的合作、通过提高缔约方对缓解行动影响的能力和了解，并通过促进缔约方之间交流信息、经验和最佳做法以提高它们对这些影响的抵御能力，处理实施《公约》、《京都议定书》和《巴黎协定》下的应对措施的影响；²⁵ 根据论坛及其卡托维兹委员会的工作计划，这包括加强评估和分析实施应对措施的影响的能力和了解，以促进经济多样化和转型以及公正过渡。

42. 为此，在卡托维兹委员会第三次会议的一次技术讨论中，就以下问题交换了信息：(1) 能够或可以有效地加强能力和对实施应对措施影响的理解的方案，(2) 托维兹委员会在提高缔约方评估和分析实施应对措施影响的能力方面可能发挥的作用，以及(3) 托维兹委员会应与哪些利益攸关方接触，以提高缔约方评估和分析应对措施影响的能力和了解，从而促进经济多样化和转型以及公正过渡。讨论的结果将纳入卡托维兹委员会今后关于这一任务的工作，包括一份技术文件。

43. 由于 COVID-19 大流行，已推迟了促进开发、强化、定制和使用工具和方法，对实施应对措施的影响进行建模和评估方面的活动，包括与技术专家、从业人员和其他相关利益攸关方协商，确定和审查数据匮乏环境中的现有工具和方法。

F. 最不发达国家专家组

44. LEG 根据加强向尚未制定国家适应计划的最不发达国家提供直接支持的战略目标，为向最不发达国家提供支持提供便利，以帮助它们在 2020 年底或之后不久提交第一个国家适应计划；并协助所有最不发达国家启动并向绿色气候基金提交一项提案，以落实与其国家适应计划相关的至少一项优先适应需求。²⁶

²⁵ 第 7/CMA.1 号决定，附件，第 1(d)段。

²⁶ 见 FCCC/SBI/2020/14 号文件，第 79–80 段。

45. LEG 通过开放的国家适应计划倡议，继续向各国提供技术指导和支持，以推动它们制定和执行国家适应计划。其国家适应计划技术工作组继续动员各组织、区域中心和网络参与推动为最不发达国家提供技术指导和支助。各国能够在国家适应计划国家平台上介绍其国家适应计划，以突出其适应优先事项和实施设计，以及促进与其他国家协作、监测其适应工作的进展和成效的方式，并分享经验教训。

46. LEG 组织了一场题为“在 COVID-19 背景下推进国家适应计划和气候适应性恢复”的国家适应计划倡导活动，为最不发达国家代表和其他利益攸关方提供空间，讨论在大流行病背景下推进适应的与适应相关的挑战和解决方案。LEG 还组织了一次国家适应计划倡导者网络研讨会，题为“通过国家适应计划推进适应”，从而与在国家适应计划方面提供支持的组织建立了联合方案和协同效应。

47. LEG 继续维持国家适应计划中心网，作为主要的国家适应计划相关信息和资源平台。截至 2021 年 1 月，该中心载有 20 份发展中国家的国家适应计划和 25 份国家适应计划技术指南补编，指导各国制定和实施国家适应计划。

48. 原定于 2020 年 3 月 30 日至 4 月 3 日在博茨瓦纳哈博罗内举行的 2020 年国家适应计划展览，由于 COVID-19 大流行，推迟到另行通知。国家适应计划展览的选定技术部分是以虚拟方式举办的。原定于 2020 年 6 月为最不发达国家提供的《巴黎协定》相关培训也被取消，改为虚拟方式。由于这一大流行病，LEG 调整了开展其工作方案下这些活动的方式。

49. 2020 年 2 月举行的 LEG 工作盘点会议也有助于增进对 LEG 与能力建设有关的关键活动以及向最不发达国家提供支持的方式的认识和理解，前者活动包括确定和解决与最不发达国家执行《公约》和《巴黎协定》有关的差距和需要。

G. 巴黎能力建设委员会

50. 2020 年，巴黎能力建设委员会继续按照其任务规定开展与能力建设有关的活动。由于 COP 第二十六届会议以及巴黎能力建设委员会主办的年度能力建设中心推迟到 2021 年，巴黎能力建设委员会于 2020 年 11 月与巴黎能力建设委员会网络成员组织了促进更好恢复的能力建设势头的虚拟会议。每周举行一次虚拟活动，重点讨论紧迫的能力建设问题，如虚拟能力建设的挑战和机遇；建设和提高能力，以加强地方一级的气候适应能力；以及在与加强国家自主贡献进程有关的能力建设解决方案方面吸取的经验教训。该系列的最后一次活动是在气候对话期间举行的，重点是巴黎能力建设委员会在 2021 年的工作，以及就推进《巴黎协定》下能力建设的实施交换意见和观点，包括关于小岛屿发展中国家的能力建设需求和努力以及获得气候资金的能力建设。约 250 名参与者积极参加了活动系列，750 多人关注了活动的现场直播。

51. 2020 年 4 月，巴黎能力建设委员会启动了巴黎能力建设委员会网络，这是一个由有兴趣参与气候变化相关的能力建设的利益攸关方组成的协会，目的是促进协同作用，加强一致性和协调性。除其他工作方式外，该网络不仅通过沟通、外联、参与和联网，而且还通过技术交流、网络研讨会、讲习班和同行学习来实现这一点。截至 2020 年 12 月 31 日，该网络有来自大约 80 个国家的 220 名成员。

52. 巴黎能力建设委员会还完成了其区域能力建设知识到行动日讲习班系列，为非洲区域举办了一个讲习班。由于 COVID-19 大流行，讲习班无法在非洲气候周期间举行，而是与区域和国际合作伙伴一起作为虚拟活动举办。⁵⁰ 多名与会者增进了他们对知识和体制障碍以及研究差距和其他能力和技能不足如何可能削弱国家和区域层面科学—政策—行动之间联系的认识和理解，并确定了一系列应对行动，以解决这些障碍、差距和需求。讲习班系列始于 2019 年，向不同的利益攸关方群体提出了具体的调查结果和面向行动的建议，并促使一些组织伙伴开始了几项正在进行的后续活动。²⁷

53. 此外，巴黎能力建设委员会继续与适应基金董事会秘书处和 CTCN 建立伙伴关系，以提高人们对根据《公约》和《巴黎协定》获取适应资金的现有准备和能力建设支持的认识。它们共同发布了关于这一议题的第二版新闻公告。²⁸

54. 巴黎能力建设委员会继续更新能力建设门户网站和相关网页上的信息，并在脸上维护其数字网络页面，方便获取各组成机构和其他利益攸关方的能力建设相关活动的信息。

55. 第三个能力建设中心、与联合国人权事务高级专员办事处共同开发的旨在建设将人权方面的关切纳入气候行动的能力的在线培训的启动，以及巴黎能力建设委员会受邀参加的性别与适应问题适应委员会讲习班，原计划在 2020 年国家适应计划展览上举办，由于 COVID-19 大流行，也不得不推迟到 2021 年。

H. 技术执行委员会及气候技术中心和网络

1. 联合行动

56. TEC 及 CTCN 在 2020 年继续就落实技术框架开展密切合作。它们共同为非洲、亚太地区、东欧和西非以及拉丁美洲和加勒比地区举办了四次虚拟技术专家会议。这些会议旨在提高区域一级对建筑部门减缓和适应气候变化的政策和技术解决方案的认识，提高了对不同利益攸关方在开发和转让绿色建筑气候智能冷却解决方案方面的成功因素和作用的理解。

2. 技术执行委员会

57. TEC 2020 年与能力建设相关的活动以知识产品为重点。TEC 发布了一份关于加快和扩大气候技术实施以缓解和适应气候变化的创新方法的出版物，²⁹ 并为国家和国际利益攸关方提出了一套建议。此外，它还编写了一份 TEC 关于加强落实技术需求评估结果的简报，³⁰ 其中为国际、区域和国家行为者，包括发

²⁷ 参见巴黎能力建设委员会。2020 年，《区域气候周(2019-2020 年)能力建设知识到行动日：摘要报告》。波恩：《气候公约》。可查阅：https://unfccc.int/sites/default/files/resource/CBK2A_SummaryReport.pdf。

²⁸ 可查阅 <https://us9.campaign-archive.com/?u=88a3b792bb30a3108bd1c1be7&id=91aa176cf5>。

²⁹ TEC, 2020 年，《加快和扩大气候技术实施以缓解和适应气候变化的创新方法》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/ttclear/tec/innovativeapproaches>。

³⁰ TEC, 2020 年，《加强技术需求评估结果的落实》。波恩：《气候公约》。可查阅 <https://unfccc.int/ttclear/tec/brief13.html>。

展中国的政策制定者、国际组织、金融机构和私营部门行为者，采取进一步行动提出了建议。

58. 最后，它与华沙国际机制执行委员会合作，出版了一份关于避免、最大限度减少和解决沿海地区损失和损害的技术的政策简报(见上文第 33 段)。

3. 气候技术中心和网络

59. 2020 年，CTCN 在全球、区域和国家层面开展了 30 多项能力建设活动。在全球一级，CTCN 主办了由环境署丹麦技术大学伙伴关系在全球技术需要评估项目下开发的技术需要评估方法和资源在线培训，以帮助建设执行技术需要评估项目的能力。来自 13 个发展中国家的 120 个指定国家主管部门、指定国家实体和技术需要评估实施者的代表出席了会议。

60. 为了加强对气候变化适应创新的支持，CTCN、环境署和开发署启动了一项新的 1,000 万美元小额赠款计划，由适应基金提供资金。CTCN 将协助各国测试、评价、部署和推广创新的适应做法、产品和技术。此外，该方案还将促进知识共享和最佳做法交流。

61. CTCN 与环境署和非洲妇女环保主义者网络合作，组织了几次网络研讨会，作为名为“地球科学咖啡馆”的新的在线会议系列活动的一部分，重点讨论了从毁林、破坏、大流行病到景观恢复等一系列问题。

62. CTCN 与网络成员和其他合作伙伴一道，就一系列主题举办了四次网络研讨会，主题包括气候变化、粮食安全与 COVID-19、海洋核算、小岛屿发展中国家蓝色经济的海洋能源技术以及生物能源和二氧化碳捕获与封存。

63. 在区域一级，CTCN 组织了虚拟区域论坛，134 名与会者参加，主要代表指定国家实体、指定国家主管部门、CTCN 联盟合作伙伴和网络成员。这些论坛通过分享各自区域在 CTCN 技术援助方面的国家和区域经验和最佳做法，为加强指定国家实体和其他相关利益攸关方的能力做出了贡献。

64. CTCN 于 2020 年启动了气候创新实验室。11 月和 12 月举行了两次虚拟活动，吸引了来自 50 多个非洲和亚太地区国家的近 800 名参与者。这些实验室的目的是通过改善国家创新体系，并通过与私营中小企业共同创建应对气候变化挑战的当地解决方案，吸引青年参与，支持各国促进创新。

65. 这些与全球和区域能力建设有关的活动得到了 CTCN 国家一级活动的补充，比如向五个国家提供了技术援助：在印度尼西亚，帮助加强雅加达的电子流动过渡；在巴基斯坦，帮助发展培训人员队伍，在能源管理和审计方面培训未来的劳动力；在所罗门群岛，帮助提高市政泵站的能源效率；在汤加，帮助修订和启动汤加能源效率总体计划；在越南，帮助增强评估低碳水稻种植缓解方案的能力。

66. 分别为巴拿马城、格林纳达和斯威士兰提供了进一步的技术或能力建设支持，以加快向可持续流动和低碳排放过渡，改善供水管理，并编写绿色气候基金概念说明。

67. 最后，作为 2019 年启动的关于实施私营部门创新方案的全国中小型工业企业技术诊所的一部分，CTCN 分别在肯尼亚和坦桑尼亚联合共和国的诊所举办了训练营和配对活动，共有 134 人参加。

四. 《京都议定书》下设机构工作中的能力建设内容：清洁发展机制执行理事会

68. 2020 年，清洁发展机制执行理事会继续根据内罗毕框架伙伴关系向各论坛和其他利益攸关方以及各区域提供能力建设支持。

69. 根据内罗毕框架伙伴关系组织的活动包括在雄心勃勃的气候行动协作工具的工作流程下，在五个区域和次区域就碳定价问题举行的第一系列虚拟区域对话。这些活动为参加活动的主要部委的政府官员提供了一个平台，让他们与对碳定价工具感兴趣的其他国家的官员进行区域性同行学习。

70. 作为向各论坛和其他利益攸关方所提供支持的一部分，清洁发展机制执行理事会与世界银行共同举办了第 21 届全球指定国家主管部门论坛，这是一场吸引了 90 人参加的虚拟活动。该活动有助于增进指定国家主管部门对清洁发展机制活动、碳市场、气候资金和《巴黎协定》第六条所规定活动的了解，并使它们能够交流区域合作的经验，并讨论清洁发展机制的未来。在全球活动之前举行了三次区域指定国家主管部门论坛会议，以征求意见，特别是关于市场机制未来的意见。清洁发展机制执行理事会还组织了年度区域合作中心全球论坛会议。该虚拟活动由世界绿色经济组织主办，有 75 名与会者参加，为区域合作中心合作伙伴提供了一个机会，通过区域合作中心网络联系、分享和制定推进全球气候行动的战略。

71. 根据向各论坛和其他利益攸关方提供支持这一任务，清洁发展机制执行理事会组织了一次虚拟校准讲习班，以加强清洁发展机制认证专家名册上指定经营实体和牵头评估员的能力。此外，还为从业人员举办了两期在线讲习班，一次是关于建筑部门温室气体排放的清洁发展机制标准和工具，另外一次是关于采用清洁发展机制标准、方法和工具中的市场渗透率，目的是收集项目开发人员和专家的意见，并为清洁发展机制方法小组的工作提供信息。

72. 与联合国系统职员学院合作，举办了题为“作为发展议程的《巴黎气候变化协定》”的在线课程，300 名参与者参加了课程，他们更多地了解了应对气候变化的整体和综合办法以及可持续发展与应对气候变化努力之间的相互联系和相互依存关系，并培养了他们就低碳和气候适应能力强的可持续发展作出知情政策选择的能力。

73. 清洁发展机制执行理事会通过区域协调中心向各区域提供支持，开展了 31 项区域和国家能力建设活动，平均每次活动有 31 名参与者。活动范围从能力建设讲习班、知识共享活动和关于标准化基线及其应用、碳定价以及国内和国际碳市场等问题的公共协商，到气候智能冷却解决方案、气候变化谈判和碳中和、碳足迹方案和区域碳足迹平台，再到自愿温室气体管理和衡量、报告和核实。此外，区域协调中心继续支持基于需求的融资项目，在各次区域组织技术讲习班，重点讨论制定区域气候资金战略，并提供机会评估气候资金状况，确定需求和优先事项，交流知识和信息。

五. 全球环境基金和适应基金董事会报告的能力建设支持

A. 全球环境基金

74. 在 2020 财年(2019 年 7 月至 2020 年 6 月),能力建设继续成为全环基金缓解和适应项目的重点。全环基金继续通过其项目,支持扶持活动和能力建设,以履行《公约》下的承诺,例如编制两年期更新报告。

75. 在 2019 日历年,透明度能力建设倡议信托基金、全环基金信托基金、最不发达国家基金和气候变化特别基金通过技术援助支持了 65 个具有各种能力建设优先事项的独立和多重点领域项目。2019 年,全环基金为这些能力建设活动提供的资金总额约为 8,470 万美元,其中 4,120 万美元用于支持 26 个小岛屿发展中国家和最不发达国家的 30 个项目的活动。

76. 这些项目贯穿 COP 确定的能力建设的 10 个优先领域,大多数缓解项目涉及加强扶持环境、机构能力建设、教育、培训和公众意识,以及对国家信息通报的支持。透明度能力建设倡议信托基金支持的项目侧重于温室气体清单、排放数据库管理以及收集、管理和利用活动数据和排放系数的系统;机构能力建设;以及教育、培训和公众意识。适应项目主要侧重于实施适应措施的能力建设、体制发展和加强、增强扶持环境以及通过气候信息系统进行研究和系统观测。

77. 全环基金继续管理 COP 第二十一届会议设立的透明度能力建设倡议,目的是帮助加强非附件一缔约方的体制和技术能力,以满足《巴黎协定》第十三条规定的提高透明度的要求。在 2020 财政年度,全环基金批准了贝宁、斐济、危地马拉、海地、印度尼西亚、马拉维、马尔代夫、毛里求斯、纳米比亚、巴拉圭、泰国和越南的 1 个全球透明度能力建设倡议项目和 12 个国家项目。全环基金信托基金在全环基金第七次充资项下为透明度能力建设倡议预留的指示性资源中,截至 2020 年 6 月 30 日,4,100 万美元(占 74.5%)已编入方案。

78. 全环基金继续支持由开发署和环境署联合实施的非附件一缔约方编制国家信息通报和两年期更新报告全球支助方案。除了支持编制非国家信息通报和两年期更新报告外,该方案还促进协助提交和改进国家自主贡献。自 2015 年末以来,该方案已向非洲、亚太、东欧、拉丁美洲和加勒比 130 多个国家提供了支持。

79. 在 2020 财政年度,全球支助方案支持建立和加强 14 个对等协作网络,以提供有针对性的支持和交流经验教训。在此期间开展的其他活动包括:网络研讨会、出版物、支持各国将性别考虑纳入国家信息通报和两年期更新报告以及审查其国家报告、与《气候公约》秘书处合作为小岛屿发展中国家和最不发达国家编制国家温室气体清单工作手册以及维护预期国家自主贡献服务台门户网站。

80. 全环基金继续支持执行《公约》第六条下的活动,包括多哈工作方案,例如向非附件一缔约方,特别是非洲国家、最不发达国家和小岛屿发展中国家提供资金。2019 年,全环基金通过其定期气候变化缓解和适应方案,在教育、培训和提高公众意识方面投入了至少 1,140 万美元。此外,许多全环基金国家信息通报项目都包含与此主题相关的构成部分。

B. 适应基金董事会

81. 加强能力建设是目前适应基金批准的项目和方案组合中的一个关键组成部分。在 2019 财年，女性占项目受益者的 50.5%。受益者接受了关于应对气候变化和生计多样化的培训。作为其能力建设工作的一部分，适应基金开发了一个关于认证和解决项目和方案设计与实施中的环境、社会和性别因素的自学电子学习课程。该课程的目标受众是适应基金指定的机构、执行实体、执行实体候选人和其他利益相关者。

82. 适应基金在其气候资金准备方案下提供能力建设支持，包括支持发展中国家机构有效获得资金和实施项目。由于 COVID-19 大流行，一些与准备和能力建设有关的计划活动不得不推迟；本节的其余部分概述了本报告所述期间开展的活动。

83. 在 2019 年 7 月 1 日至 2020 年 6 月 30 日的报告期内，适应基金在安提瓜和巴布达与该国经认证的国家执行实体安提瓜和巴布达环境部共同主办了经认证的国家执行实体年度气候资金准备研讨会。除其他外，该活动的特点是举行与适应基金性别政策有关的培训以及展开关于适应和获取适应基金创新赠款方面创新的讨论，这是该基金 2018-2022 年中期战略下的一个新的供资窗口。

84. 适应基金为经认证的国家执行实体主办了第 9 次和第 10 次气候资金网络研讨会，重点分别是评估可持续当地复原力的脆弱性和可行性以及在项目执行期间通过适应性管理项目扩展的经验和教训。

85. 适应基金通过其准备方案，核准了两笔南南合作赠款，以支持发展中国家确定合适的机构作为国家执行实体候选机构，并编制和提交博茨瓦纳和莫桑比克的认证申请，这两项工作都是由肯尼亚国家执行实体实施的。该基金还核准了三笔技术援助赠款，以支持乌干达、坦桑尼亚联合共和国和津巴布韦的国家执行实体加强其应对和管理环境和社会风险的能力，以及适应项目和方案中以及机构层面的性别考虑。

86. 此外，适应基金与国家自主贡献伙伴关系和绿色气候基金合作，于 2019 年 9 月 2 日至 3 日在亚太气候周期间为发展中国家举办了认证培训讲习班。

87. 适应基金董事会秘书处与 CTCN 和巴黎能力建设委员会一起在 COP 第二十五届会议上组织了一次会外活动，主题是提高人们对适应方面现有准备和能力建设支助的认识，以及提高关于现有支助的信息的可及性。

88. 除了在“准备方案”下提供的能力建设支助外，适应基金董事会秘书处还通过积极参与巴黎能力建设委员会的工作，支持《公约》和《巴黎协定》下的能力建设支助工作，其中包括：

(a) 在 COP 第二十五届会议上与绿色气候基金共同组织一次会外活动，在第 2 次能力建设中心会议上启动直接获取资金实体实践社区；

(b) 于 2020 年 4 月 14 日成为巴黎能力建设委员会网络成员，并参加 2020 年 6 月 26 日虚拟举行的巴黎能力建设委员会网络成立会议；

(c) 参加 2020 年 6 月 22 日至 25 日举行的巴黎能力建设委员会第 4 次会议。