



联合国

FCCC/SBI/2017/14



气候变化框架公约

Distr.: General  
29 September 2017  
Chinese  
Original: English

附属履行机构

第四十七届会议

2017 年 11 月 6 日至 15 日，波恩

临时议程项目 10

与最不发达国家有关的事项

## 最不发达国家专家组第 32 次会议

### 秘书处的报告\*

#### 概要

最不发达国家专家组第 32 次会议于 2017 年 8 月 7 日至 10 日在海地太子港举行。专家组在会上审查了其 2017-2018 年滚动工作方案的执行情况。会议还包括以下活动：与海地政府讨论该国的适应工作；与绿色气候基金(气候基金)秘书处讨论如何最好地向最不发达国家提供支持，帮助它们从气候基金获得用于国家适应计划制定和实施进程的资金；与全球环境基金及其机构讨论继续为执行最不发达国家工作方案提供支持的问题，包括编制和执行国家适应行动方案；与其他相关组织讨论就支持最不发达国家开展合作的问题。

\* 由于需要与适应委员会的报告内容同步，本文件逾期提交。



## 目录

	段次	页次
一. 任务 .....	1-2	3
二. 最不发达国家专家组第 32 次会议概要 .....	3-18	3
A. 议事情况.....	3-5	3
B. 国家适应计划制定和实施进程的情况.....	6-15	3
C. 国家适应行动方案的执行情况.....	16-18	5
三. 2016-2017 年滚动工作方案执行进展情况.....	19-60	5
A. 为国家适应计划的制定和实施进程提供的技术指导 和支持以及国家适应计划技术工作组的工作 .....	19-32	5
B. 与获得绿色气候基金资金有关的事项.....	33-38	9
C. 国家适应计划展.....	39-43	10
D. 关于在适应规划和实施过程中顾及弱势社区、群体 和生态系统的技术指导和咨询.....	44	10
E. 适应规划和实施的区域办法.....	45-46	10
F. 因《巴黎协定》和缔约方会议第二十一届会议 通过的决定而出现的与适应有关的需要.....	47-49	11
G. 支持附属履行机构评估国家适应计划的制定 和实施进程中取得的进展.....	50-57	11
H. 向附属履行机构提出更新最不发达国家 工作方案的建议.....	58	12
I. 履行第 1/CP.21 号决定第 41 和 45 段所载任务 .....	59-60	12
四. 与海地政府的讨论 .....	61-66	13
五. 与《公约》之下其他机构和方案的协作 .....	67-72	13
六. 与有关组织的讨论 .....	73-79	14
七. 关于最不发达国家专家组 2017-2018 年滚动工作方案优先 事项的最新情况.....	80-84	15
附件		
截至 2017 年 8 月 7 日最不发达国家专家组的成员名单 .....		17

## 一. 任务

1. 缔约方会议第二十一届会议将最不发达国家专家组(专家组)在目前职权范围<sup>1</sup>下的任务期限延长,以涵盖 2016-2020 年这一时期,并要求专家组开展一系列额外活动,<sup>2</sup> 包括为执行《巴黎协定》提供支持。<sup>3</sup>
2. 据此,专家组应制订一份为期两年的滚动工作方案,提交附属履行机构(履行机构)每年届会的第一次会议审议,并向履行机构的每届会议报告其工作。<sup>4</sup>

## 二. 最不发达国家专家组第 32 次会议概要

### A. 议事情况

3. 专家组第 32 次会议于 2017 年 8 月 7 日至 10 日在海地太子港举行。海地政府环境部长 Pierre S. George 先生宣布会议开幕。
4. 专家组邀请绿色气候基金(气候基金)和全球环境基金(环境基金)秘书处以及环境基金机构及其他相关组织参加会议,讨论向最不发达国家提供支持问题。参加会议的有:联合国粮食及农业组织(粮农组织)、气候基金秘书处、环境基金秘书处、联合国开发计划署(开发署)、联合国最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办事处(最不发达等国家高代办)、美洲农业合作研究所以及作为国家适应计划全球网络秘书处的国际可持续发展研究所。
5. 会议还包括与海地政府互动的特别互动,讨论在制定和实施国家适应计划方面的进展、挑战、不足和需要。

### B. 国家适应计划制定和实施进程的情况

#### 1. 发展中国家在制定和实施国家适应计划进程中取得的进展

6. 专家组注意到,截至 2017 年 9 月 7 日,八个发展中国家已完成并通过国家适应计划中心网提交了国家适应计划:<sup>5</sup> 巴西、布基纳法索、喀麦隆、智利、肯尼亚、斯里兰卡、巴勒斯坦国和苏丹。专家组还注意到,这些国家都没有向气候基金申请资金,用于执行其国家适应计划中的优先政策、项目和方案。

#### 2. 提供支持方面取得的进展

7. 专家组注意到各组织提供的信息,涉及 2017 年 4 月至 8 月为制定和实施国家适应计划提供的支持。<sup>6</sup>

<sup>1</sup> 第 29/CP.7、7/CP.9、4/CP.11、8/CP.13、6/CP.16、5/CP.17、12/CP.18 和 3/CP.20 号决定。

<sup>2</sup> 第 19/CP.21 号决定,第 1-3 段。

<sup>3</sup> 第 1/CP.21 号决定,第 41 和第 45 段。

<sup>4</sup> 第 6/CP.16 号决定,第 3 段。

<sup>5</sup> <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/national-adaptation-plans.aspx>。

<sup>6</sup> 本章涵盖各机构和组织在专家组第 32 次会议前提供的信息。

8. 气候基金报告说,截至 2017 年 8 月 10 日,在准备和筹备支持方案下的国家适应计划支持模式下,批准了一个项目提案(巴基斯坦),为每个国家提供最高 300 万美元。<sup>7</sup> 2016 年 11 月批准的两个提案的资金已经拨付。气候基金还报告说,另有 28 个项目提案<sup>8</sup> 正在审查中,其中 10 个来自最不发达国家。气候基金进一步报告说,每项提案所要求的数额为 226 万至 276 万美元不等。一个国家通过国家执行伙伴提交提案,其他国家通过多边执行实体提交。

9. 关于针对国家适应计划的技术指导和支持,专家组又举办了两次国家适应计划区域培训讲习班:一次在亚洲区域,于 2017 年 6 月 13 日至 16 日在菲律宾马尼拉举行,一次在太平洋区域,于 2017 年 7 月 10 日至 13 日在斐济楠迪举行。前者有 63 人(36 名男性和 27 名女性)参加,后者有 33 人(19 名男性和 14 名女性)参加。此外,专家组更新了不丹和图瓦卢的国家适应计划案例研究(开放式国家适应计划),并在两次讲习班上进行了使用。此外,专家组结合第 11 届国际社区适应会议,于 2017 年 6 月 28 日在乌干达坎帕拉举行了第一次区域国家适应计划展。关于针对国家适应计划的技术指导和支持的详细情况载于下文第三章 A 节。

10. 开发署提供了最新资料,说明通过以下不同方案为各国提供的支持:制定供资提案,从最不发达国家基金获得执行国家适应行动方案的资金,从气候基金获得用于执行适应项目和方案的资金;气候预算和供资框架;私营部门参与;气候变化适应经济学。

11. 从 2017 年 3 月开始,由开发署和联合国环境规划署(环境署)联合管理的国家适应计划全球支持方案(全球支持方案)向 4 个国家<sup>9</sup> 提供了技术支持,帮助它们编写项目提案,从气候基金获得制定国家适应计划的供资。在此之外,另外 5 个国家<sup>10</sup> 的提案已于 2017 年 2 月至 7 月提交气候基金,正在审查中。

12. 同样由开发署和环境署联合管理的针对非最不发达国家的全球支持方案于 2017 年 4 月 3 日至 5 日在约旦安曼为中东和北非区域举办了一次区域培训讲习班。讲习班侧重加强对国家适应计划的制定和执行的理,以及如何通过加强制定和执行国家适应计划的能力帮助各国实现气候适应型发展。针对非最不发达国家的全球支持方案还于 2017 年 5 月 31 日至 6 月 2 日在圭亚那乔治敦为加勒比区域举办了一次区域培训讲习班。

13. 此外,开发署和环境署报告说,自 2013 年以来,最不发达国家谈判人员能力建设方案培训了 144 名最不发达国家谈判人员。

<sup>7</sup> 见绿色气候基金董事会第 B.13/09 号决定(e)段。

<sup>8</sup> 安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、孟加拉国、贝宁、波斯尼亚和黑塞哥维那、哥伦比亚、哥斯达黎加、刚果民主共和国、多米尼加共和国、厄瓜多尔、加蓬、洪都拉斯、肯尼亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、蒙古、尼日尔、塞尔维亚、南苏丹、苏丹、斯威士兰、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦和津巴布韦。

<sup>9</sup> 贝宁、不丹、布隆迪和海地。

<sup>10</sup> 孟加拉国、贝宁、刚果民主共和国、马达加斯加、尼日尔和坦桑尼亚联合共和国。

14. 粮农组织和开发署通过将农业纳入国际适应计划方案,<sup>11</sup> 协助 11 个国家<sup>12</sup> 开展活动,争取将农业方面的气候变化风险和机遇纳入国家适应计划,以此保障生计,提高农业产量和加强粮食安全。

15. 国家适应计划全球网络于 2017 年 7 月在墨西哥墨西哥城举办了关于为制定和实施国家适应计划进程供资的专题论坛。此外,国家适应计划全球网络还推动阿尔巴尼亚、牙买加、秘鲁和圣卢西亚就通信和部门预算专题进行了同行交流。

### C. 国家适应行动方案的执行情况

16. 环境基金提供的资料显示,<sup>13</sup> 环境基金理事会于 2017 年 5 月批准南苏丹的一项执行国家适应行动方案的提案获得最不发达国家基金的供资。自最不发达国家基金 2001 年设立以来,环境基金理事会批准的由最不发达国家基金供资的项目共计 249 个。此外,截至 2017 年 6 月 30 日,共有 20 个由最不发达国家提交的国家适应行动方案执行项目提案(总计 1.263 亿美元)得到环境基金秘书处的技术认可,正在等待最不发达国家基金提供资金。

17. 截至 2017 年 8 月 9 日,捐助方对最不发达国家基金的累积认捐额达到 12.3 亿美元,已付捐款总额为 11.9 亿美元。<sup>14</sup> 根据公平获取资金的原则,为每个最不发达国家提供资金的上限为 4,000 万美元。

18. 至少有 5 个最不发达国家<sup>15</sup> 修订和/或更新了其国家适应行动方案。专家组注意到,最不发达国家在修订和更新国家适应行动方案方面继续依靠技术指导和咨询,专家组随时准备应请求提供支持。

## 三. 2016-2017 年滚动工作方案执行进展情况

### A. 为国家适应计划的制定和实施进程提供的技术指导和支持以及国家适应计划技术工作组的工作

#### 1. 关于国家适应计划的培训

19. 专家组满意地注意到,国家适应计划区域培训讲习班进展顺利,并得到了各合作伙伴的积极参与。最近的讲习班包括于 2017 年 6 月 13 至 16 日在菲律宾马尼拉举办的亚洲区域培训讲习班,以及于 2017 年 7 月 10 至 13 日在斐济楠迪举办的太平洋区域培训讲习班。剩余的两次讲习班是计划于 2017 年 9 月 4 至 7 日在哥斯达黎加圣何塞举办的拉丁美洲和加勒比区域讲习班,以及 2017 年 9 月 25 至 27 日在摩洛哥拉巴特举办的非洲法语国家讲习班。

<sup>11</sup> 见 <http://www.fao.org/in-action/naps/en>。

<sup>12</sup> 哥伦比亚、冈比亚、危地马拉、肯尼亚、尼泊尔、菲律宾、泰国、乌干达、乌拉圭、越南和赞比亚。

<sup>13</sup> 见环境基金文件 GEF/LDCF.SCCF.20/03 以及向秘书处提供的最新信息。

<sup>14</sup> 见 <https://www.thegef.org/topics/least-developed-countries-fund-ldcf>。

<sup>15</sup> 孟加拉国、不丹、海地、马拉维和塞内加尔。

20. 专家组注意到，培训讲习班包括如下关键重点：

(a) 讲习班为各国提供机会，分享制定和实施国家适应计划进程中的进展、经验、挑战和需要；

(b) 与会者赞赏讲习班利用国家适应计划和可持续发展目标综合框架，以多种方式探索并确保可持续发展目标与适应之间的联系；

(c) 讲习班提供的不同部门和/或系统的共同适应解决办法的实例着重表明，必须按照可持续发展目标，采用整体方针规划和实施国家适应计划；

(d) 一些国家表现出浓厚兴趣，希望在获得气候基金供资制定国家适应计划方面取得进展，以推进专家组和国家适应计划支持方案提供的支持所带来的势头和意愿，到目前为止这些支持工作帮助一些国家启动了这一进程并确定了路线图；

(e) 关于评估气候风险的模块帮助与会者轻松地将最近的气候灾害与适应相关联，并启发他们思考与《巴黎协定》目标、可持续发展目标以及各国的国家发展目标相一致的现有及未来可能的解决方案；

(f) 审查适应的可持续发展效益为与会者提供了一次机会，了解适应工作如何转而促成程度可能会超出适应成果规划的可持续发展；

(g) 与会者表示有兴趣利用专家组开发的监测和评估国家适应方案的制定和实施进程进展、成效和差距的工具(PEG M&E 工具)以及其他类似工具，监测和评估该进程，以确保实现优质和有效的进程及推广良好做法。

21. 专家组注意到与会者提出的新出现的挑战和需要，包括四大类：拥有评估所需的可获得的最佳数据和工具；从气候基金获得国家适应计划资金方面快速取得具体进展；加强适应规划和实施工作所需的长期能力；拥有各国可以在国家一级使用/应用的培训材料。

22. 专家组商定记录关于国家适应计划中心网的讲习班成果以及关于获得气候基金的会议内容，作为今后培训的资源。专家组还商定在举办完所有讲习班后，立即更新关键重点、新出现的挑战和需要，以确定今后需要对最不发达国家提供的支持。

23. 专家组还商定探讨各种方式，协调不同行为方开展的培训工作，以确保专家组及其他机构的培训材料的连续统一。

## 2. 国家适应计划和可持续发展目标综合框架

24. 专家组注意到，2016-2017 年举办的国家适应计划区域培训讲习班采用国家适应计划和可持续发展目标综合框架作为指导。国家适应计划和可持续发展目标综合框架旨在协助将不同评估方法纳入国家适应计划，同时便于考虑如何结合国家发展计划促进实现相关的可持续发展目标。该框架采用综合方针，按照由国家驱动和针对具体国家情况的方式说明用于实现适应并帮助实现可持续发展目标的系统。

25. 专家组商定，在国家适应计划技术工作组的支持下，编写补充指南，介绍国家适应计划和可持续发展目标综合框架及支持工具。下图说明了国家适应计划和可持续发展目标综合框架的主要步骤。

## 与国家适应计划制订和实施进程的要素 B(筹备要素)相结合的国家适应计划和可持续发展目标综合框架的主要步骤



缩写：NAPs = 国家适应计划，SDGs = 可持续发展目标，Sendai = 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》。



### 3. 关于国家适应计划的案例研究

26. 专家组指出，在为非洲英语国家及为亚太区域分别举办的国家适应计划区域培训讲习班上成功介绍了马拉维、不丹和图瓦卢国家一级的国家适应计划(开放式国家适应计划)的案例研究。开放式国家适应计划案例研究有助于对如何在国家一级展开国家适应计划的制定和实施进程提供一个快速的实用概述。专家组商定在剩余的两次讲习班上继续介绍开放式国家适应计划案例研究。<sup>16</sup>

### 4. 通过国家适应计划中心网支持国家适应计划的制定和实施进程

27. 专家组注意到，各国继续在国家适应计划中心网分享国家适应计划，现在该平台上有八个国家的国家适应计划。<sup>17</sup> 专家组注意到，作为国家适应计划中心网的一部分，开发了关于国家适应计划区域培训讲习班及区域国家适应计划展的活动网页。

28. 专家组还注意到，在开发工具(国家适应计划进展追踪工具)方面取得进展，这些工具追踪各国在制定和实施国家适应计划进程中取得的进展，记录重要里程碑、成果和规划的活动。

29. 专家组确定开展以下活动，继续开发国家适应计划中心网以服务国家适应计划的信息需要：

- (a) 充分实施国家适应计划追踪工具；
- (b) 设立数据存储门户网站，协助履行机构评估国家适应计划的制定和实施进程的进展；
- (c) 管理各国的适应计划文件，作为其他国家在国家适应计划制定和实施过程中的可用资源；
- (d) 记录国家适应计划区域培训讲习班上关于国家适应计划的国家案例研究、经验、良好做法和其他相关信息，作为其他国家在国家适应计划制定和实施过程中的可用资源。

### 5. 国家适应计划技术工作组的工作计划

30. 专家组注意到国家适应计划技术工作组在继续支持专家组以下相关工作方面取得的进展：制定用于评估的国家适应计划和可持续发展目标综合框架；举办国家适应计划区域培训讲习班；审查《巴黎协定》及缔约方会议第二十一届会议通过的決定所产生的与适应有关的需要；开放式国家适应计划。

31. 专家组商定通过继续参与为国家适应计划制定技术方法，以及与有关组织、区域中心和网络开展战略合作，继续加强国家适应计划技术工作组的工作。

<sup>16</sup> 开放式国家适应计划案例研究的详细设计说明可查阅 FCCC/SBI/2017/6 号文件，第 36 和第 37 段。

<sup>17</sup> <http://www4.unfccc.int/nap/Pages/national-adaptation-plans.aspx>。



32. 专家组还商定，国家适应计划技术工作组 2017 年剩余时间和 2018 年的优先事项应包括：支持履行机构评估国家适应计划的制定和实施进程的进展、国家适应计划展以及共同努力支持关于国家适应计划的培训。

## B. 与获得绿色气候基金资金有关的事项

33. 专家组与气候基金秘书处就缔约方会议规定的增加发展中国家从气候基金获得用于国家适应计划的资金的机会的任务<sup>18</sup>进行了磋商。

34. 在专家组第 31 次会议上提出的类似问题的基础上，气候基金秘书处提出了与各国获得国家适应计划资金工作有关的以下问题：

(a) 说明设想的活动将如何最终应对脆弱性和气候变化的预期影响；

(b) 说明拟议活动将如何补充和结合次国家、国家和区域各级举措以往和正在开展的适应活动；

(c) 解释这项工作将如何采用具有包容性的促进性别平等的利害关系方参与机制和机构间安排；

(d) 阐述拟议活动将如何有助于实现国家适应计划的制定和实施进程的目标，降低对气候变化影响的脆弱性，以协调一致的方式将气候变化适应纳入新的和现有的有关政策、方案和活动。

35. 最不发达国家专家组指出，上述问题需要与有关执行伙伴，即编写从气候基金获得资金的国家提案的执行伙伴共同解决。专家组决定将这些问题纳入与有关执行伙伴的互动，以期探讨如何最好地解决这些问题。

36. 专家组着重指出了各国在国家适应计划区域培训讲习班上多次提出的问题，这些问题大体围绕，除其他外，提交和审查提案的时间表、资金支付和国家适应计划制定项目的期限；获得用于制定国家适应计划的资金需要的执行伙伴及其作用；获得经批准的供资提案；提交区域提案的可能性(即涉及两个或两个以上国家)；如何制定和提交实施提案。

37. 专家组和气候基金秘书处商定共同编制一份常见问题出版物，说明各国在获得气候基金供资方面面临的新的需要和挑战。专家组和气候基金秘书处还商定制定几套反映不同的国情和所涉阶段的指示性活动，列入向气候基金申请国家适应计划资金的提案。

38. 专家组和气候基金秘书处进一步商定，在缔约方会议规定的专家组与气候基金秘书处间合作的现有任务范围内，考虑气候基金秘书处如何协助专家组的下列活动：支助履行机构评估在国家适应计划制定和实施进程中取得的进展；<sup>19</sup>就可能由于《巴黎协定》和缔约方会议第二十一届会议的决定而出现的与适应有关的需要提供技术指导和咨询；<sup>20</sup>并更新最不发达国家工作方案。<sup>21</sup>

<sup>18</sup> 第 19/CP.21 号决定第 2 和第 10 段，第 6/CP.22 号决定第 7 段。

<sup>19</sup> 第 4/CP.21 号决定，第 11 和第 12 段。

<sup>20</sup> 第 19/CP.21 号决定，第 2(d)段。

<sup>21</sup> 第 19/CP.21 号决定，第 3 段。

## C. 国家适应计划展

39. 专家组指出，首次区域国家适应计划展结合第 11 届国际社区适应会议于 2017 年 6 月 28 日在乌干达坎帕拉成功举办。专家组还指出，区域国家适应计划展提供了一个机会，使专家组能够向第 11 届国际社区适应会议的与会者通报国家适应计划的情况，并使第 11 届国际社区适应会议的与会者能够分享有关弱势社区、群体和生态系统的经验。专家组进一步指出，这次活动中收集的信息将促进其提供顾及弱势社区、群体和生态系统的技术指导和咨询工作(关于这一主题的更多详情见下文第三章 D 节)。

40. 专家组注意到第二次区域国家适应计划展的准备工作，该活动定于 2017 年 9 月 11 和 12 日在大韩民国首尔举行，与会者来自亚洲区域。展会包括各种交流活动，内容涉及国家适应计划的制定和实施进程的指导意见和重要组成部分、从气候基金获得用于国家适应计划的资金、亚洲气候变化和适应方面的情况，以及该区域选定部门和/或系统中的共同适应解决办法。

41. 专家组商定继续探讨围绕不同区域可能组织的活动举办更多区域国家适应展的机会。

42. 专家组讨论了 2018 年国家适应计划展的设计。该活动定于 2018 年 3 月底或 4 月初举办。专家组鼓励所有感兴趣的机构和组织联系专家组主席，以讨论合作领域。

43. 专家组将通过国家适应计划技术工作组设立一个国家适应计划展咨询小组，以支持这项活动的组织工作。该小组将协助动员所有相关利害关系方，为发展中国家的与会者筹集资金，设计活动方案，确定发言人，以及提供活动成功所需的其他投入。

## D. 关于在适应规划和实施过程中顾及弱势社区、群体和生态系统的技术指导和咨询

44. 专家组审查了关于在适应规划和实施过程中顾及弱势社区、群体和生态系统的文件草案。为帮助进一步完善该文件，专家组讨论了地理、社会地位、历史状况，性别和贫困等不同的脆弱性因素。专家组商定继续与关于气候变化影响、脆弱性和适应的内罗毕工作方案的伙伴组织制定这份文件，以期在 2017 年底之前最终定稿。该文件将成为制定和实施国家适应计划的补充指南的一部分。

## E. 适应规划和实施的区域办法

45. 专家组继续审议了缔约方会议赋予的任务——就适应规划的区域办法向最不发达国家提供技术指导和咨询，<sup>22</sup> 为此，专家组决定根据一系列步骤，拟定关于这类区域办法的补充指南。<sup>23</sup>

<sup>22</sup> 第 19/CP.21 号决定，第 2(b)段。

<sup>23</sup> 见 FCCC/SBI/2016/7 号文件，附件一。

46. 专家组讨论指出，关于区域办法的工作将包括审议跨界适应计划及其执行情况，领域包括可在邻国之间共同处理的水管理、水能生产和供给、贸易和生态系统管理，以及技术评估和数据等问题。专家组指出，各国可在以下方面发挥具体作用：确定最适合在区域一级处理的问题；确定、加强和/或建立区域协调和治理机制；制定适当政策和监管框架，以执行区域办法。专家组还指出，提供支持的实体机构也可发挥具体作用，例如：将区域办法纳入支持政策和战略；向各国明确通报可以得到支持的区域政策、项目和方案类型。

## F. 因《巴黎协定》和缔约方会议第二十一届会议通过的决定而出现的与适应有关的需要

47. 专家组根据其第 30 次会议编写的汇编，<sup>24</sup> 继续审议关于因执行《巴黎协定》和缔约方会议第二十一届会议其他成果而出现的最不发达国家的适应需要的文件。

48. 专家组将需要归为以下几大类：

(a) 气候情景、科学及其在当地情况下的转化，包括如何本地化和适用 2°C 的全球温度升幅限制；

(b) 风险和脆弱性评估，及风险管理；

(c) 适应与发展，包括与可持续发展目标、《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》、其他国际和区域框架以及国家发展规划进程之间的连贯统一；

(d) 监测和评估各种进程及其结果；

(e) 获得支持，即资金、技术和能力建设；

(f) 相互交叉的问题，其中包括指导原则和利害关系方参与问题。

49. 专家组决定在 2017 年底前完成该文件的定稿。

## G. 支持附属履行机构评估国家适应计划的制定和实施进程中取得的进展

50. 专家组继续审议其支持履行机构评估国家适应计划的制定和实施进程中取得的进展的工作，<sup>25</sup> 包括就第 31 次会议上相关讨论制定了一份指导工作的概念说明。<sup>26</sup>

51. 专家组指出，其工作将大大受益于其他行为方和行动方的参与，支持数据和信息收集并随后进行分析，以评估各国如何实施国家适应计划的制定和实施进程的两个目标和指导原则。专家组欢迎国家适应计划全球网络提出通过审查性别因素纳入国家适应计划的制定和实施进程的进展情况协助进行评估，以及开发署提出通过审议气候变化适应纳入发展规划的进展情况协助进行评估。

<sup>24</sup> 见 FCCC/SBI/2016/18 号文件，第 20 和 21 段。

<sup>25</sup> 第 4/CP.21 号决定，第 11-13 段。

<sup>26</sup> 见 FCCC/FCCC/SBI/2017/6 号文件，第 57-61 段。

52. 专家组决定存储数据和资料，以支持对国家适应计划中心网进行评估，促进所有相关行为方和行动方之间分享信息，并确保基于共同证据进行分析和随后的评估。

53. 专家组指出，分析的结构可基于 PEG M&E 工具中确定的指标群，包括过程、投入、产出，成果和影响。具体指标将由专家组与相关利害关系方共同制定。专家组还指出，有必要明确区分国家适应计划的制定和实施进程中取得的进展情况和可能有助于国家适应计划的制定和实施进程的其他活动取得的进展。在这方面，专家组指出，可以根据各国对已开始和/或正在实施该进程的声明，或对该进程应包含元素的其他适当说明了解各国在国家适应计划的制定和实施进程中取得的进展。

54. 专家组讨论了将与适应委员会协作举办的会议<sup>27</sup>可能的安排，会议将审议关于国家适应计划的制定和实施进程进展情况的综合报告。<sup>28</sup>

55. 专家组还讨论了由一个独立的专家小组评估进展情况的潜在价值，该专家小组可使用 PEG M&E 工具和旨在向履行机构提供均衡评估的特殊指标，审查分析小组提出的进展证据。

56. 专家组决定更新国家适应计划中心网上的在线问题调查表，<sup>29</sup>以加强获取关于发展中国家产出、在实施指导原则方面的进展情况等方面的信息、发达国家缔约方关于通过多边和双边渠道提供支持的信息以及发达国家缔约方自身关于适应规划和实施的工作。

57. 专家组注意到在制定国家适应计划中心网上的国家适应计划追踪工具方面取得的进展。国家适应计划追踪工具将提供有关各国制定和实施其国家适应计划进程中的重要里程碑和产出的信息。

## H. 向附属履行机构提出更新最不发达国家工作方案的建议

58. 专家组开始审议缔约方会议赋予的任务，即考虑是否需要更新最不发达国家工作方案，并提出建议供履行机构第四十八届会议(2008 年 4 月至 5 月)审议，以期酌情将这些建议转交缔约方会议第二十四届会议(2018 年 12 月)。<sup>30</sup>

## I. 履行第 1/CP.21 号决定第 41 和 45 段所载任务

59. 专家组注意到自上次会议以来在履行缔约方会议第 1/CP.21 号决定第 41 和第 45 段赋予专家组和适应委员会的任务方面取得的进展。

60. 专家组指出，联合工作组正在起草建议，将在 2017 年 11 月作为《巴黎协定》缔约方会议的《公约》缔约方会议第一届会议上提出这些建议。这些建议将作为本报告(以及适应委员会的报告)的增编提交。

<sup>27</sup> 第 4/CP.21 号决定，第 12(d)段。

<sup>28</sup> 第 4/CP.21 号决定，第 12(c)段。

<sup>29</sup> 第 4/CP.21 号决定，第 12(b)段。

<sup>30</sup> 第 19/CP.21 号决定，第 3 段。

## 四. 与海地政府的讨论

61. 专家组与海地政府适应小组讨论了海地在处理适应问题方面取得的进展以及面临的差距和挑战。

62. 海地政府提供了关于过去和正在进行的适应活动的背景资料和最新情况，包括：国家适应行动方案；<sup>31</sup> 国土开发问题部际委员会实施的气候抗御能力国家试点方案；<sup>32</sup> 关于将适应纳入国家发展规划的海地全球气候变化联盟计划；以恢复陆地和沿海生态系统、环境保护和能力建设为重点的基于生态系统的适应方案。在其最近的国家适应行动方案执行项目中，海地正在以一种有计划的方法探索如何处理有关水、农业、土地使用管理和生态系统的多种问题。

63. 海地政府还提供资料，在上文第 62 段所述活动的基础上，说明其在制定和实施国家适应计划进程中开展的工作。该国政府正在与开发署合作，获得气候基金的资助以推动其工作。初步里程碑包括为该国国家适应计划的制定和实施提供有利环境的气候基金准备和筹备活动，4.3 亿美元的气候基金准备提案于 2017 年 5 月获得批准。预计将于 2017 年 9 月开始活动。政府还正在与开发署合作编写项目提案，以获得气候基金的资助，制定国家适应计划。政府正在专家组的支持下制定其国家适应计划路线图，根据该路线图，国家适应计划预计将在收到气候基金资金约两年内完成。此外，海地政府正在与开发署合作制定一项金额达到 4000 万美元的有关水资源管理、农业和粮食安全的适应方案，以期获得气候基金供资。

64. 海地政府组织专家组所有其他参会人员考察了太子港，见证该市面临的环境脆弱性。实地考察访问了一个生态农场，展示如何应用“整体生态系统”方法，通过保护生物多样性应对气候变化给上游和下游带来的挑战。

65. 海地政府向专家组通报了它面临的挑战，除发展挑战外，还包括应对气候变化所带来的紧迫挑战的能力有限。海地政府请专家组支持该国克服这些挑战，并继续探索如何最好地帮助海地与不同的支持提供方建立联系。

66. 专家组与海地政府商定，将海地作为上文第 20 段提及的拉丁美洲和加勒比区域培训讲习班上的开放式国家适应计划案例研究。此外，还请海地参加上文第 20 段提及的法语非洲国家适应计划培训讲习班。

## 五. 与《公约》之下其他机构和方案的协作

67. 专家组注意到，自第 31 次会议以来与《公约》之下相关机构和方案开展了以下合作活动。

68. 专家组参加了适应委员会在附属机构第四十六届会议期间举办的适应问题技术专家会议。<sup>33</sup> 专家会议的主题是将气候变化适应纳入可持续发展目标和

<sup>31</sup> <http://unfccc.int/resource/docs/napa/hti01f.pdf>。

<sup>32</sup> 见 <http://ciat.gouv.ht/projets/programme-pilote-pour-la-r%C3%A9silience-climatique-pprc>。

<sup>33</sup> 见 <http://tep-a.org>。



《仙台框架》。专家组介绍了如何根据国家适应计划和可持续发展目标综合框架在可持续发展目标与气候变化适应之间寻求协调一致。

69. 专家组参加了附属机构第四十六届会议期间关于生态系统的内罗毕工作方案会外活动，并着重指出了以下方面：与内罗毕工作方案伙伴组织正在开展的关于进一步顾及弱势社区、群体和生态系统的工作；专家组对履行机构评估国家适应计划的制定和实施进程进展的支持活动；国家适应计划和可持续发展目标综合框架，以及该框架如何帮助将不同方法纳入适应工作。专家组指出，内罗毕工作方案伙伴组织将继续向其关于国家适应计划培训、国家适应计划展和开放式国家适应计划的工作提供投入。

70. 专家组继续支持技术执行委员会编写关于使技术需要评估与国家适应计划相一致的文件。该文件是执行缔约方会议所赋予任务的一项工作，缔约方会议请技术执行委员会与气候技术中心和网络、适应委员会以及专家组合作，考虑可以如何帮助缔约方使其技术需要评估与制定和实施国家适应计划的进程相一致。

71. 专家组还参加了气候变化影响相关损失和损害华沙国际机制执行委员会流离失所问题工作队的第一次会议。

72. 专家组还参加了巴黎能力建设委员会第一次会议，讨论如何加强该委员会与其他组成机构和能力建设机构之间的协作与合作。专家组概述了最不发达国家在适应方面的不足和需要。专家组注意到 Matti Nummelin 先生(芬兰)被提名为巴黎能力建设委员会与专家组的联络人。Nummelin 先生此前曾在专家组工作。

## 六. 与有关组织的讨论

73. 专家组与粮农组织、气候基金秘书处、环境基金秘书处、开发署、最不发达等国家高代办、美洲农业合作研究所和国家适应计划全球网络的代表就进一步协作支持最不发达国家的适应工作问题进行了讨论。关于向最不发达国家的国家适应行动方案和提供国家适应计划支持的具体活动载于上文第二章 B 和 C 节。

74. 关于向最不发达国家提供支持以便它们从气候基金获得用于制定和实施国家适应计划的资金，专家组提醒各组织专家组在支持最不发达国家的适应工作方面的愿景。<sup>34</sup> 根据各组织提供的最新情况，专家组注意到，并非所有最不发达国家都积极接受帮助它们制定提案从气候基金获得资金的支持。专家组商定，确定哪些国家得到支持而哪些国家没有得到支持将有助于提高认识和动员所有合作伙伴，确保所有最不发达国家都得到提案编写方面的支持。

75. 关于国家适应计划技术指导和国家适应计划技术工作组的工作，专家组提供了关于进一步编写材料协助各国制定和实施国家适应计划工作，包括关于国家适应计划和可持续发展目标综合框架的最新情况。粮农组织通报了该组织正在开展的编制有关在国家适应计划的制定和实施进程中处理渔业和水产养殖问题的补充材料的工作。国家适应计划全球网络宣布正在致力于关于设计和执行易受冲突影响的国家适应规划进程的技术资源。探讨了可能需要进一步技术指导的其他主题，包括制定和利用气候情景、国家适应计划的执行战略以及将得到的支持(如

<sup>34</sup> 见 FCCC/FCCC/SBI/2016/7 号文件，第 15 段。

培训、资金和指南)转化为行动的方式。专家组鼓励各组织继续尽早与专家组分享材料，提供投入，以确保正在拟订的各种方法实现最大限度协调一致。

76. 关于 2018 年国家适应计划展，作为该展览资源调动活动的一部分，专家组请各组织就如何能够支持这一活动提出建议。开发署和国家适应计划全球网络通报说，它们将探讨资助参与者出席活动的可能性。关于主办活动中的会议或议题：开发署提出主办关于获得气候基金资金的经验的会议以及关于使国家适应计划与可持续发展目标和其他发展框架协调一致的会议；国家适应计划全球网络将主办关于冲突地区的适应工作的会议以及关于国家适应计划中的性别考虑因素的会议；最不发达等国家高代办提出主办关于抗御能力和更广泛的最不发达国家议程上的其他问题的会议。各方商定将这些意见转交负责组织国家适应计划展的咨询小组。

77. 关于适应规划区域办法方面的技术指导和咨询意见，各组织提出与专家组分享有关其各自区域方案经验和良好做法，这些信息可有助于制定关于该专题的补充指南(见上文第三章)。

78. 同样，关于顾及弱势社区、群体和生态系统的技术指导和咨询意见，专家组向各组织通报了内罗毕工作方案在就该专题编写文件方面取得的进展，专家组将继续征求投入并纳入该文件。

79. 关于专家组支持履行机构评估国家适应计划的制定和实施进程所取得进展方面的工作，国家适应计划全球网络进一步提供了详细情况，说明其计划通过审查性别因素纳入国家适应计划的制定和实施进程的进展情况协助评估。开发署提出通过审查气候变化适应纳入发展规划的进展情况协助评估。专家组请各组织编写补充材料，考虑通过审查其补充领域/专题的进展情况协助评估。讨论了可有助于为评估提供资料的初步里程碑，例如启动进程、框架、任务授权、评估报告、国家适应计划文件、获取支持的努力、正在执行的政策、项目和计划、监测和评估以及向《气候公约》提交正式报告。

## 七. 关于最不发达国家专家组 2017-2018 年滚动工作方案优先事项的最新情况

80. 专家组在 2017 年成功举办了 5 次区域培训讲习班，讲习班的重点是制定和实施国家适应计划的进程的要素 B(筹备要素)、要素 C(实施战略)和要素 D(报告、监测和审查)。在制定、实施和监测国家适应计划的进程中实现与可持续发展目标、《仙台框架》和国家发展目标的协同作用的方法得到了充分的讨论和应用。利用气候基金也是一个重要议题，与会者与气候基金秘书处和能够作为执行实体的国际机构进行了广泛互动。

81. 专家组还举行了两次区域国家适应计划展，并启动了将于 2018 年 3 月底或 4 月初在波恩举行的下次全球国家适应计划展的计划。专家组请正在举行适应问题区域活动的有关组织考虑主办与专家组协作举办一次区域国家适应计划展。

82. 为了支持履行机构评估国家适应计划方面的进展，专家组正在积极接触有关组织，请它们积极参与作为第 4/CP.21 号决定第 12(d)段授权的评估步骤之一将于 2018 年 2 月举行的专家会议。



83. 专家组将在 2017 年年底以前完成一些技术文件的定稿，以完成缔约方会议赋予的任务，将通过国家适应计划中心网公布这些文件。

84. 根据从《巴黎协定》中产生的任务与适应委员会开展的联合工作的成果载于 FCCC/SB/2017/2/Add.1—FCCC/SBI/2017/14/Add.1 号文件。

---

## 附件

### 截至 2017 年 8 月 7 日最不发达国家专家组的成员名单

Abias Huongo 先生	安哥拉
Erwin Künzi 先生	奥地利
Sonam Khandu 女士	不丹
Idrissa Semde 先生	布基纳法索
Beth Lavender 女士	加拿大
Adrian Fitzgerald 先生	爱尔兰
Benon Yassin 先生	马拉维
Naresh Sharma 先生	尼泊尔
Aderito Santana 先生	圣多美和普林西比
Adao Barbosa 先生	东帝汶
Mery Yaou 先生	多哥
Fredrick Manyika 先生	坦桑尼亚联合共和国
Brian Phillips 先生	瓦努阿图

---