

State Power

**Interim Regulation for Economic Evaluation
on Electrical Power Project and Technical renovation Project
(Tryout Version)**

Power Generation and Distribution Department of State Power Corporation

**Notice on the Issuance of Interim Regulation for Economic Evaluation on
Electrical Power Project and Technical renovation Project (Tryout Version)**

State Power [2002] No. 623

To the attention of sub-companies of State Power Corporation, Electric Power Group Corporations, Provincial (or city-level) Electrical Power Corporations, General Design Institution of Electric Power Plan, Water Resource Plan Design Institutions, Independent Power Plants, and Electric Power Design Institutions:

In order to satisfy the requirement of National Economical Scheme Reform, strengthen and improve the economic evaluation of electric power project and technical renovation project, and meet the requirements of Feasibility Study Development and Approval, the State Power Corporation has arranged the development of the Interim Regulation for Economic Evaluation on Electrical Power Project and Technical Improvement Project (Tryout Version) (see annex) , based on the 1992 version issued by the former Energy Ministry. The Regulation is approved and issued, and should be implemented immediately from the issuance.

Please inform the Power Generation and Distribution Department of State Power Corporation if any questions or suggestions come out when implementing the Regulation.

Annex: Electrical Power Project and Technical renovation Project (Tryout Version)

State Power Corporation (Print)

September 10, 2002

.....
.....
.....

1.11 Social Discount Rate and Financial Base IRR for Electrical Power Industry are critical parameters for National Economy Evaluation and Financial Evaluation. Social Discount Rate, which is now defined as 12%, is measured and issued by the State; Financial Base IRR for Electrical Power Industry is defined temporally as: 8% for total investment or 10% for capital investment. When the financial IRR and Economical IRR of a project is larger than or equal to the corresponding financial base IRR and Social Discount Rate, the Project should be considered as financially feasible and economically reasonable.

1.11 社会折现率和电力工业财务基准收益率是进行国民经济评价和财务评价的重要参数。社会折现率由国家统一测定发布，现为 12%；电力工业财务基准收益率暂定为：全部投资的 8%或资本金的 10%。当项目的财务内部收益率和经济内部收益率分别大于或等于相应的财务基准收益率和社会折现率时，则项目财务上可行，经济上合理。

.....

国家电力  STATE POWER

电力工程技术改造项目 经济评价暂行办法 (试行)

国家电力公司发输电运营部

电力工程技术改造项目经济评价暂行办法
(试 行)

*

中国电力出版社出版、发行

(北京三里河路6号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)

北京通天印刷厂印刷

*

2003年3月第一版 2003年3月北京第一次印刷

850毫米×1168毫米 32开本 3.875印张 99千字

印数 0001—3000册

*

书号 155083·733 定价 16.00元

版 权 专 有 翻 印 必 究

(本书如有印装质量问题,我社发行部负责退换)

关于印发《电力工程技术改造项目 经济评价暂行办法（试行）》的通知

国电发〔2002〕623号

各分公司、电力集团公司，各省（区、市）电力公司，电规总院，水规总院，有关独立发电公司，各电力设计院：

为适应国家经济体制改革的需要，进一步加强和规范电力工程技术改造项目的经济评价工作，满足电力工程技术改造项目的可行性研究报告编制和报批的要求，公司组织有关单位在1992年原能源部颁发的《电力工业技术改造项目经济评价暂行办法（试行）》基础上进行了调整和补充，制定了国家电力公司《电力工程技术改造项目经济评价暂行办法（试行）》（见附件），现批准印发，自即日起执行。

各单位在执行中有何问题和建议，请告国家电力公司发输电运营部。

附件：电力工程技术改造项目经济评价暂行办法（试行）

国家电力公司（印）

二〇〇二年九月十日

1.6 经济评价应遵守效益与费用计算范围相一致的原则，既要防止疏漏，又要防止重复和扩大计算范围。

1.7 电力技改项目经济评价以动态分析为主，静态分析为辅。计算期包括改造期和生产期。起始年从工程开始施工算起，不包括前期及文件准备时间。改造期按施工组织设计确定；生产期参照项目主要设备经济服务期限或折旧年限确定。

1.8 电力技改项目经济评价主要考察项目为企业整体所创造的新增经济效益和新增费用以及从国家整体角度考虑所产生的新增效益和新增费用。新增经济效益和费用原则上宜采用“有无对比法”进行计算，计算改造与不改造相对应的增量效益和增量费用（本办法以后所见新增一词，均为增量概念），从而计算增量部分的评价指标。必要时，也可计算改造后的有关指标。

1.9 增量经营成本的测算应反映出改造与不改造两种情况的差别。对于与技术改造项目有关的设备的运行和维护费用，应根据设备运行变化情况分析确定。必要时，还应考虑改造期间的停产损失和计算期内设备更新所需要的追加投资。

1.10 电力技改项目的资金来源主要由自有资金，银行贷款以及其他各种资金来源组成。电力技改项目资本金的比例应不低于项目总投资的 20%。

1.11 社会折现率和电力工业财务基准收益率是进行国民经济评价和财务评价的重要参数。社会折现率由国家统一测定发布，现为 12%；电力工业财务基准收益率暂定为：全部投资的 8%或资本金的 10%。当项目的财务内部收益率和经济内部收益率分别大于或等于相应的财务基准收益率和社会折现率时，则项目财务上可行，经济上合理。

1.12 根据电力工程技术改造的特点，电力技改项目的效益划分为直接效益和间接效益两大类。可以用货币单位直接度量的效益，称之为直接效益；不能或难以用货币单位直接度量的效益，称之为间接效益。直接效益为主的项目可只进行财务评价。间接效益为主的项目除进行财务评价外，还应进行国民经济评

(4) 将原单一财务内部收益率计算分成了全部投资税前、税后财务内部收益率和资本金财务内部收益率，进行分别计算。

(5) 对敏感性分析进行了补充，明确了主要的敏感因素。

(6) 增加了国民经济评价费用效益流量表。

(7) 新增电量中引入了免损电量。

(8) 取消了原办法中的能源交通基金和预算调节基金，电力产品税改为了增值税。

(9) 增加了社保统筹和住房基金。

编制本办法的主要依据：

(1) 国家计委颁布的《建设项目经济评价方法与参数》第二版；

(2) 原电力工业部颁布的《电网建设项目经济评价暂行办法》；

(3) 原电力部水利部水利水电规划设计院颁布的《水电建设项目财务评价暂行规定》；

(4) 国家电力公司颁布的《国家电力公司抽水蓄能电站经济评价暂行办法实施细则》；

(5) 原电力工业部电力规划设计总院颁布的《电力建设经济评价方法实施细则》(试行)；

(6) 财政部颁布的《企业财务通则》和《企业会计准则》；

(7) 原能源部颁布的《电力工业技术改造项目经济评价暂行办法》(试行)；

(8) 国家有关财税制度和信贷政策等。

二、基准收益率

电力技改项目基准收益率是财务评价中财务内部收益率指标的基准判据，同时也是计算财务净现值的折现率。目前为止，我国电力工业的基准收益率没有统一和明确的规定，电力技改项目的基准收益率就更没有正式的规定，现办法中提出的电力技改工程全部投资 8% 或资本金 10% 的财务基准收益率，是结合目前水电、火电、输变电项目财务评价中所使用的基准收益率水平，并