

## 洪江市电力价格调查报告



### Survey on tariff for hydropower projects published in Hongjiang official Price Bureau Website

去年以来，我市部分水电站多次联名要求物价、水利部门调整小水电站发电上网电价，呼声越来越高。我局会同市水利局、市电力公司组成联合调查组于 2008 年 4 月至 6 月先后奔赴溆浦、中方、芷江、通道、靖州、洪江区及本市雪峰、铁山、熟坪、龙船塘等乡镇和有关用电企业对发、供、用电价情况进行了调查。经分析研究，现将本次调查综合报告如下：

#### 一、我市小水电价格与周边县对比情况

**（一）我市小水电价格现状：**2004 年以来，电能资源日趋紧张，在市委、政府对小水电建设的鼓励支持下，我市小水电建设得以较快发展，在短短四年多的时间里，新建电站 65 座，新装机容量 5 万多千瓦，总投资规模达 3 亿多元，每年增发电量 1.5 亿千瓦时。截止目前，全市共已建成水电站 102 座，另有在建电站 6 座，规划设计中 1 座。其中：1 万千瓦以上电站 2 座（螺丝塘 1.98 万千瓦，玉龙岩 1.2 万千瓦）。1 千千瓦以上电站 14 座，其他 86 座水电站均在 1000 千瓦以下，最小电站九眼塘电站装机容量仅为 55 个千瓦。全市小水电总装机容量 9.4755 万千瓦，年均上网电量达 2.3 亿多千瓦时，剔除直供部分，可上网 2.1 亿千瓦小时左右。小水电站的崛起，为我市工农业生产提供了相对廉价的电能资源，特别是为高耗能企业的快速发展提供了能源保障，为我市经济发展作出了积极贡献。

我市小水电上网价格格局形成于上世纪八十年代，分流域、库容或径流情况不同上网电价有所差异，虽历经二十多年价格调整，这种差异均没有发生大的改变。现行上网价格大致是：1、2002 年 12 月 31 日以前修建的电站称为老电站，其价格有两种，即八面山库容电站上网价丰、平、枯期分别为 0.19 元//kwh、0.285 元//kwh、0.31 元//kwh，径流电站上网价丰、平、枯期分别为 0.16 元/kwh、0.20 元/kwh、0.23 元/kwh，但有直供负荷的电站其价格相应减 0.01 元/kwh。2、2002 年 12 月 31 日以后修建的电站称为新电站，按国家电价政策，实行新价。不分流域等情况，其价格丰平枯期分别为 0.22 元/kwh 、0.24 元/kwh、 0.28 元/kwh。按照市委市政府对外资投资我市电力开发的鼓励政策，外县市外资并入我市电网电站其价格略高于市内同类电站 2-3 分/kwh。

**（二）外县小水电价格情况：**溆浦县现有装机容量 8 万余千瓦，其老站上网均价 0.19 元/ kwh，新建电站 0.25 元/ kwh，中方县全县装机容量不足 1 万千瓦，上网电量 2000 余万千瓦时，且大部分为 2002 年以后新建电站上网电价 0.25 元/ kwh 左右。芷江县小水电装机容量 5 万多千瓦，主要是几个大电站为骨干，其它小型电站较少。该县政府对小水电建设鼓励政策较大，但其电建工程管理严格而规范。其新老电站价格大致与我市相同，个别新建大容量电站价格略高于我市新建电站。通道县新老电站上网价格与我市大体持平。但其库容电站上网价格低于我市八面山流域库容电站价格。

2007 年我市与外县小水电发电、销售情况对照表

名称	电站（个）	装机容量（万千瓦）	实际上网电量（亿度）	高耗能用电量（亿千瓦时）	上网电价（均价）	年均销售电量（亿千瓦时）	年均销售价格（千瓦时）
洪江市	102	9.47	1.979	2.2	0.238	4.1053	0.467

溆浦县	75	8.4	1.68	1.4	0.228	3.99	0.470
中方县	13	0.97	0.2	0.3	0.245	2.42	0.50
芷江县	31	5.4	1.46	0.9	0.247	3.67	0.481
通道县	22	4.5	0.75	1.8	0.231	2.75	0.470

从以上情况分析，我市小水电上网价格水平略低于芷江县、中方县，高于其他县。经间接与怀化市其他县区比较，我市小水电价格应居中等偏上之位。

2007 年我市与外县季节性上网电价情况对照表

县市名称	丰水 元/千瓦 时	平水 元/千瓦 时	枯水 元/千瓦 时	均价 元/千瓦 时	国有电 站	丰水	平水	枯水	均价
溆浦 县	新站		新站	0.2690	老站及 蓄能电 站	0.156		0.22	0.188
	0.24		0.298						
中方 县	新站	新站	新站	0.2733					
	0.24	0.27	0.31						
芷江 县	新站	新站	新站	保底电价 0.26	库容电 站	0.155	0.25	0.30	0.235
	0.26	0.26	0.26		老电站	0.155	0.185	0.225	0.1883
通道 县	0.21	0.24	0.28	0.2433	四个	0.1735	0.2035	0.2435	0.2068
	0.22（新 站）	0.24（新 站）	0.28（新 站）	0.2466	螺丝塘	0.155	0.195	0.23	0.1933
洪 江 市	八面山流 域 0.19	八面山流 域 0.285	八面山流 域 0.31	0.2616	Tariff for newly constructed small scale hydropower projects in Tongdao County in 2007: 0.22RMB/kWh in wet season, 0.24 RMB/kWh in normal season and 0.28 RMB/kWh in dry season, the average tariff is 0.2466 RMB/kWh				
	径流电站 (无直供) 0.16	径流电站 (无直供) 0.20	径流电站 (无直供) 0.23	0.1967					
	径流老电 站 (有直供) 0.15	径流老电 站 (有直供) 0.19	径流老电 站 (有直供) 0.22	0.1867					

注：①本表所列外县新站价格均以 2007 年度批复为准，我市仍以 2006 年批复文件为准。②老站及蓄能电站外县按 2007 年度批复，我市螺丝塘电站按 2006 年文件列表。

## 二、当前我市涉电行业运行状态

（一）发电企业。我市目前已建成发电站 102 座，截止 2007 年末，处于正常盈利状态的电站约 10%左右，35%左右的电站处于收支平衡，55%左右的电站处于亏损或隐性亏损状态。

（二）供电企业。我市供电企业主要是市电力公司，怀化电业局株山供电部分不在此述。洪江市 2007 年全市总计销售电量 4.1053 亿千瓦时，平均销售价格 0.467 元/ kwh。其中，全市小水电上网电量 1.9786 亿千瓦时，购入大网电量 2.1267 亿千瓦时，小水电上网均价 0.2378 元/kwh，购入大网电量均价(含农网还贷 0.019 元)0.437 元/kwh。流转税(增值税)17%（小水电站已抵扣 6%）即 0.0514 元/kwh。小水电和大网下网线损 0.0359 元/kwh。由此可知，该公司销售小水电上网电毛利为 0.1419 元/kwh，销售大网下网电量毛利为 0.0241 元/kwh，综合毛利 0.0799 元/kwh，扣除工资及各类运行费用 3100 万元，该公司 2007 年利润 180 万元。

(三) **用电企业电价执行情况和企业效能。**目前, 我市用电企业主要为高能耗企业, 集中在锰、硅、铝合金等冶炼行业, 用电量占全市销售电量 70% 左右, 执行价格为丰水期 0.425 元/kwh、平水期 0.46 元/kwh, 枯水期 0.495 元/kwh。从去年以来, 高耗能企业产品市场价格一直处于高位状态, 企业经济效益处于较佳期。承受电价成本的能力较强, 个别企业甚至在相对较低价位电价的情况下获得巨大的经济利益。从 2007 年开始, 国家加强节能减排力度, 我市尚无一个高耗能企业获得准入资质, 12 月, 省物价局、省经委下发通知, 我市四个企业被列入“淘汰类”企业, 应对其用电实行差别电价, 即在原来电价基础上加价 0.20 元/kwh。

### 三、我市发电企业价格简析

小水电一度是我市的资源优势, 在历届政府的鼓励下, 小水电能源在我市工农业生产中起着主导作用。但随着高能耗企业的迅猛增长, 这种电能优势已不复存在, 为维持高耗能企业的正常生产, 必须从大网大量购入电量。在全市发电企业内部, 各种矛盾集中反映在发电企业亏损面大, 经营困难, 后续发展潜力极为有限。由此, 将会影响全市社会稳定, 应引起政府高度关注。

**1、发电企业:** 从前述可以看出, 我市小水电站上网价格在怀化居中上水平, 但这些企业主要把经营困难和亏损归结为电价过低。我们认为, 电价虽然可以调节利益, 但不能一味地靠调高电价而改变其经营困难和亏损的局面。如铁山有一个小水电站, 我们进行了匡算, 即使在现有电价基础上再调高 0.10 元/kwh, 也不能使其摆脱亏损的面貌。更何况, 上网价格也只能在有限的幅度内予以调整。造成发电企业亏损的原因是多方面的, 归结起来, 有以下几个方面:

**(1) 盲目发展, 成本过高。**近年来, 特别是 2004 年以来, 民营资本投资电站建设过快, 一些业主不顾客观条件, 抱着只要有水就可建站就可赚钱的想法, 在一些不适合建站的地方盲目上马, 建造成本达 5000-6000 元/kw, 这样就客观地难以回收其成本, 更难赢利。

**(2) 把关不严, 管理不善。**一些电站规划期内项目论证不严谨, 有些根本就不采纳论证意见, 盲目扩大规模, 使实际发电效能达不到设计要求, 如, 个别电站实际发电利用时间不到设计要求的三分之一。还有一些小电站, 在电站建成后, 由于投资业主大部分有其他固定职业, 电站运行管理都是请人代为管理, 由于业务素质、责任性等原因, 使发电数量和质量受到较大影响, 未能取得应有的效益。

**(3) 部分老电站遗留负担过重, 难以化解其运行费用, 造成亏损。**如改制电站荣光电站, 有员工 127 人, 股东 551 人, 装机 0.64 万千瓦, 年发电量 0.14 亿千瓦时, 上网价 0.24 元/kwh, 销售收入 353 万元, 2007 年度实际亏损 150 多万元。分析其亏损原因主要就是过多的职工工资、股东红利、发电收入 11% 的水费等费用。

**(4) 维修和运行成本偏高。**我市小型水电站大部分属径流电站, 建站地质环境较为恶劣, 如遇山洪暴发, 渠道维修返修费用成倍增长。由于工价上涨, 银行贷款利率的多次调整, 造成运行费用、财务管理费用也大幅增加, 促使成本偏高。

此外, 对少数个别电站而言, 电价有不合理的地方, 这是在过去价格调整中形成的, 应予以理顺。

**2、供电企业:** 2007 年电力公司销售利润 180 余万元。如单纯调高上网价格, 意味着挤压供电部门的利润空间, 其可调剂临界点为 180 万元。这种调整上网价格的结果对发电企业没有较大意义, 因为每千瓦时调价不到 1 分钱。但可能造成供电企业的亏损, 这是因为, 从 2008 年 1-5 月的情况看, 供电企业从大网购买电量, 价格增加 0.02536 元/kwh; 全市小水电上网量与同期比较减少 1004 万千瓦时, 这样, 购电成本的增长和小水电利差因素的共同影响, 造成在 2007 年运行模式下减少获利 220 余万元。实际上, 该公司根本无力容解小水电上网调价的能力。

### 四、电价调整可行性评估

从鼓励我市小水电建设开发和稳定社会安定出发, 为确保全市工农业生产又好又快发展, 我们认为适当调整小水电上网价格, 有利于疏导价格矛盾, 有利于发电企业的生存、发展。如何把握调整价格幅度、平衡发供用电企业利益将是调价的关键环节。

---

从 2008 年元月起, 供电部门从大网购电在原电价基础上调高 0.02536 元/kwh(含农网还贷), 预计 2008 年购入量为 2.2 亿千瓦时, 增加成本 557.9 万元; 拟调整小水电上网价格 0.03 元/kwh, 按全市小水电上网电量 2 亿千瓦时(2007 年 1.9786 亿千瓦时)计算, 需调增成本 600 万元。因此, 本次调整价格应充分考虑的成本增加为 1157.9 万元。在前述分析中, 供电部门无力担负价格调整, 在其他类别用电销售价格无政策依据调整的情况下, 唯有高耗能用电价格调整可以消化。理由如下: 1、目前高耗能企业用电价格尚与省里规定的价格有较大空间。我市高耗能用电现行价格为丰、平、枯期分别 0.425 元/kwh、0.460 元/kwh、0.495 元/kwh, 省里的规定电价为 0.561 元/kwh(1-10kv)、0.536 元/kwh(35kv)、0.511 元/kwh(110kv)。2、2007 年省物价局、省经济委员会湘价重(2007)27 号、(2008)5 号文件明确规定对限制类、淘汰类企业实行差别电价政策是: “淘汰类、限制类分别在目录电价基础上, 统一每千瓦时加价 0.15 元、0.04 元调整为 0.20 元、0.05 元。并且要求从 2008 年 1 月抄见电量执行, 上级部门将进行严格督查。2008 年, 我市被列入的企业有 4 家。3、目前, 绝大部分高耗能企业的市场价格行情和显著的经济效益, 有能力消化电价调整的成本支出。如按此方案进行调整, 高耗能用电将在现有电价基础上调增 0.0435 元/kwh。